

关于 2018 年自治州地方政府一般债务限额调整及州本级预算调整情况的报告

2018 年 10 月 4 日在博尔塔拉蒙古自治州第十四届
人民代表大会常务委员会第十六次会议上

自治州财政局局长 汤毅

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受自治州人民政府委托，向自治州第十四届人大常委会第十六次会议作 2018 年自治州地方政府一般债务限额调整及州本级预算调整情况的报告，请予审议。

自治州人大常委会高度重视自治州地方政府债务管理工作，特别是 2017 年全国金融工作会议召开以来，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，全面贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央关于树立正确政绩观、贯彻落实新发展理念、打好打赢“三大攻坚战”、严控地方政府债务增量、加强防范金融风险的要求，采取有力措施，严格防范和化解地方政府债务风险，坚决不触碰违法举债、违规担保的红线，牢牢守住不发生政府债务风险的底线，确保自治州经济金融安全稳健高效运行。

一、2018 年自治州地方政府一般债务限额调整情况报告

(一) 对地方政府债务实行限额管理的依据。

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）文件，“地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府在国务院批准的分地区限额内举借债务，必须报本级人大或其常委会批准。”

（二）按程序确定 2018 年地方政府一般债务限额。

1. 2018 年已确定的地方政府一般债务限额情况。

自治州第十四届人大常委会第十二次会议已确定 2018 年自治州地方政府一般债务限额为 83.11 亿元，其中州本级一般债务限额 24.35 亿元。

2. 自治区再次新增我州 2018 年地方政府一般债务限额情况。

根据自治区财政厅《关于 2018 年分地区第二批地方政府新增债券资金的通知》（新财预〔2018〕119 号），自治区再次新增我州 2018 年地方政府一般债务限额 2.7 亿元。

3. 提请自治州人大常委会批准调整 2018 年地方政府债务限额。

按照《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）的规定，以自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定 2018 年自治州地方政府一般债务限额和 2018 年自治区又分配各地的新增债券额度为基础，按照“风险可控、统筹兼顾”的原则，确定自治州 2018 年地方政府一般债务总限额 85.81 亿元（其中新增政府一般债务限额 2.7 亿元）。其中：

自治州本级地方政府一般债务限额 24.85 亿元(其中新增地方政府一般债务限额 0.5 亿元);县市地方政府一般债务限额 60.96 亿元(其中新增地方政府一般债务限额 2.2 亿元)。

经调整后,自治州 2018 年自治州地方政府债务总限额为 101.61 亿元(其中一般债务限额 85.81 亿元,专项债务限额 15.8 亿元),其中:州本级地方政府债务限额 27.38 亿元(其中一般债务限额 24.85 亿元、专项债务限额 2.53 亿元)。

4.2018 年自治州新增和调整债务限额安排情况。

(1)新增地方政府债券安排的原则。一是举债不能超风险预警线的原则。地方政府举债必须控制在风险预警线以下,对风险预警县市不予分配新增债务限额,对债务风险低的多分配。二是举债与偿债能力匹配的原则。自治州新增地方政府债务限额安排统筹考虑各县市财力水平、债务风险状况,对财政实力强、举债空间大的多分配;对财政实力弱,举债空间小的,少安排或不安排。三是举债与绩效管理挂钩的原则。对财政管理水平高,政府债务资金使用绩效好的县市多安排;对财政管理水平低,政府债务资金使用绩效差的县市少安排或不安排。

(2)新增地方政府债券安排情况。根据以上原则,2018 年自治州新增地方政府一般债券安排计划如下:

自治州本级计划安排新增地方政府一般债券 0.5 亿元,用于生态建设和环境保护类的赛里木湖景观生态建设项目

0.2 亿元，公共安全类的赛里木湖景区维稳中心及公安检查站建设项目 0.3 亿元。

转贷县市地方政府一般债券 2.2 亿元，其中：博乐市 1.1 亿元，精河县 0.4 亿元，阿拉山口市 0.5 亿元，温泉县 0.2 亿元，用于公共安全、生态建设和环境保护、城乡基础设施建设等项目。

二、关于州本级预算调整情况的报告

(一) 关于州本级预算调整的相关情况

《预算法》第六十七条规定：“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：一是需要增加或者减少预算总支出的；二是需要调入预算稳定调节基金的；三是需要调减预算安排的重点支出数额的；四是需要增加举借债务数额的。”

经自治区人民政府批准，自治区财政厅再次增加我州 2018 年新增地方政府一般债务限额 2.7 亿元，转贷我州新增地方政府一般债券 2.7 亿元，其中：州本级新增地方政府一般债券 0.5 亿元。此项调整需增加州本级一般公共预算总收入 0.5 亿元。

(二) 州本级预算调整后平衡情况。

1. 增加 110 类“转移性收入”中 11 款“债务转贷收入”01 项“地方政府一般债务转贷收入”01 目“地方政府一般债券转贷收入”0.5 亿元。

2.增加自治州本级一般公共预算支出 0.5 亿元，根据实际使用方向相列入政府收支功能支出科目。

经上述预算调整 0.5 亿元后，自治州本级一般公共预算平衡情况：收入总计 16.81 亿元，其中：一般公共预算收入 2.01 亿元，自治区补助收入 6.71 亿元，专项上解地方教育附加收入 0.07 亿元，调入预算稳定调节基金 0.18 亿元，上年结余收入 0.02 亿元，地方政府一般债券转贷收入 7.82 亿元。支出总计 16.81 亿元，其中：一般公共预算支出 10.49 亿元，补助下级支出 6.32 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

以上预算调整方案和地方政府一般债务限额调整情况的报告，请予审议。

附件 1:

2018 年自治州地方政府一般债务限额调整表

单位：亿元

区划名称	自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定地方政府一般债务限额			新增一般债务限额调整情况			调整后地方政府一般债务限额		
	一般债务	其中：新增一般债务限额		小计	债券限额	外债限额	一般债务	其中：新增一般债务限额	
		小计	外债限额					小计	外债限额
全州总计	83.11	14.60		2.70	2.70		85.81	17.30	
州本级	24.35	7.32		0.50	0.50		24.85	7.82	
县市	58.76	7.28		2.20	2.20		60.96	9.48	

附件2:

2018年自治州本级一般公共预算调整表

单位: 万元

收 入				支 出			
项 目	自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定调整预算数	调整变动	调整预算数	项 目	自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定调整预算数	调整变动	调整预算数
一、税收收入	3681		3681	一、一般公共服务支出	14186		14186
增值税	1671		1671	二、外交支出			
企业所得税	253		253	三、国防支出			
个人所得税	118		118	四、公共安全支出	17578	3000	20578
资源税	622		622	五、教育支出	11456		11456
城市维护建设税	188		188	六、科学技术支出	1155		1155
房产税	186		186	七、文化体育与传媒支出	6117		6117
印花税	101		101	八、社会保障和就业支出	9807		9807
城镇土地使用税	472		472	九、医疗卫生与计划生育支出	8158		8158
土地增值税				十、节能环保支出	1517		1517
车船税				十一、城乡社区支出	7411	2000	9411
耕地占用税	12		12	十二、农林水支出	16738		16738
契税	58		58	十三、交通运输支出	713		713
二、非税收入	16442		16442	十四、资源勘探信息等支出	1135		1135
专项收入	2174		2174	十五、商业服务业等支出	407		407
行政事业性收费收入	2200		2200	十六、金融支出			
罚没收入	1200		1200	十七、国土海洋气象等支出			
国有资本经营收入	8322		8322	十八、住房保障支出	943		943

附件2:

2018年自治州本级一般公共预算调整表

单位: 万元

收 入				支 出			
项 目	自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定调整预算数	调整变动	调整预算数	项 目	自治州第十四届人大常委会第十二次会议确定调整预算数	调整变动	调整预算数
国有资源(资产)有偿使用收入	2336		2336	十九、粮油物资储备支出	47		47
捐赠收入				二十、预备费			
政府住房基金收入	210		210	二十一、其他支出	1400		1400
其他收入				二十二、债务付息支出	1093		1093
一般公共预算收入合计	20123		20123	一般公共预算支出合计	99861	5000	104861
转移性收入	142938	5000	147938	转移性支出	63200		63200
上级补助收入	67023		67023	补助下级支出	63200		63200
下级上解收入	700		700	上解上级支出			
上年结余	179		179	债务还本支出			
调入资金				债务转贷支出			
债务转贷收入	73200	5000	78200	调出资金			
调入预算稳定调节基金	1836		1836	年终结余			
收入总计	163061	5000	168061	支出总计	163061	5000	168061