

博尔塔拉蒙古自治州国土空间总体规划 (2021-2035年)

征求公众意见稿



前言 || PREFACE

在国家推进生态文明建设和构建国土空间规划体系的新时期，我州积极贯彻新理念、融入新格局、按照国家和自治区要求，于2019年12月组织编制了《博尔塔拉蒙古自治州国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》贯彻高质量发展要求，谋划博州发展新蓝图，构建全域开发保护新格局，为新疆“丝绸之路经济带核心区”建设提供支撑，为构建安全、繁荣、和谐、美丽的高品质国土提供保障。

本规划是对博州国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制下位国土空间规划、详细规划和相关专项规划的依据。



目录 || CONTENTS

01^{part} ONE

规划概述

1. 规划原则
2. 规划范围与期限

02^{part} TWO

目标战略

1. 战略定位
2. 发展目标
3. 战略措施

03^{part} THREE

构建安全协调的空间格局

1. 区域协同与国土安全
2. 国土空间开发保护总体格局
3. 三线统筹划定与管控

04^{part} FOUR

维育山清水秀的生态空间

1. 生态安全格局
2. 各类资源保护
3. 国土整治与生态修复

05^{part} FIVE

打造稳定提质的农业空间

1. 农业空间格局
2. 耕地资源保护
3. 推进乡村振兴

06^{part} SIX

建造集约高效的城镇空间

1. 城镇空间格局
2. 城镇体系规划
3. 产业发展空间

07^{part} SEVEN

营造特色鲜明的魅力空间

1. 全域旅游格局
2. 彰显特色空间
3. 保护历史文化

08^{part} EIGHT

共建安居乐业的美丽绿洲

1. 建设多元高效的交通网络
2. 建设优质普惠的公共服务体系
3. 打造可持续的绿色基础设施

09^{part} NINE

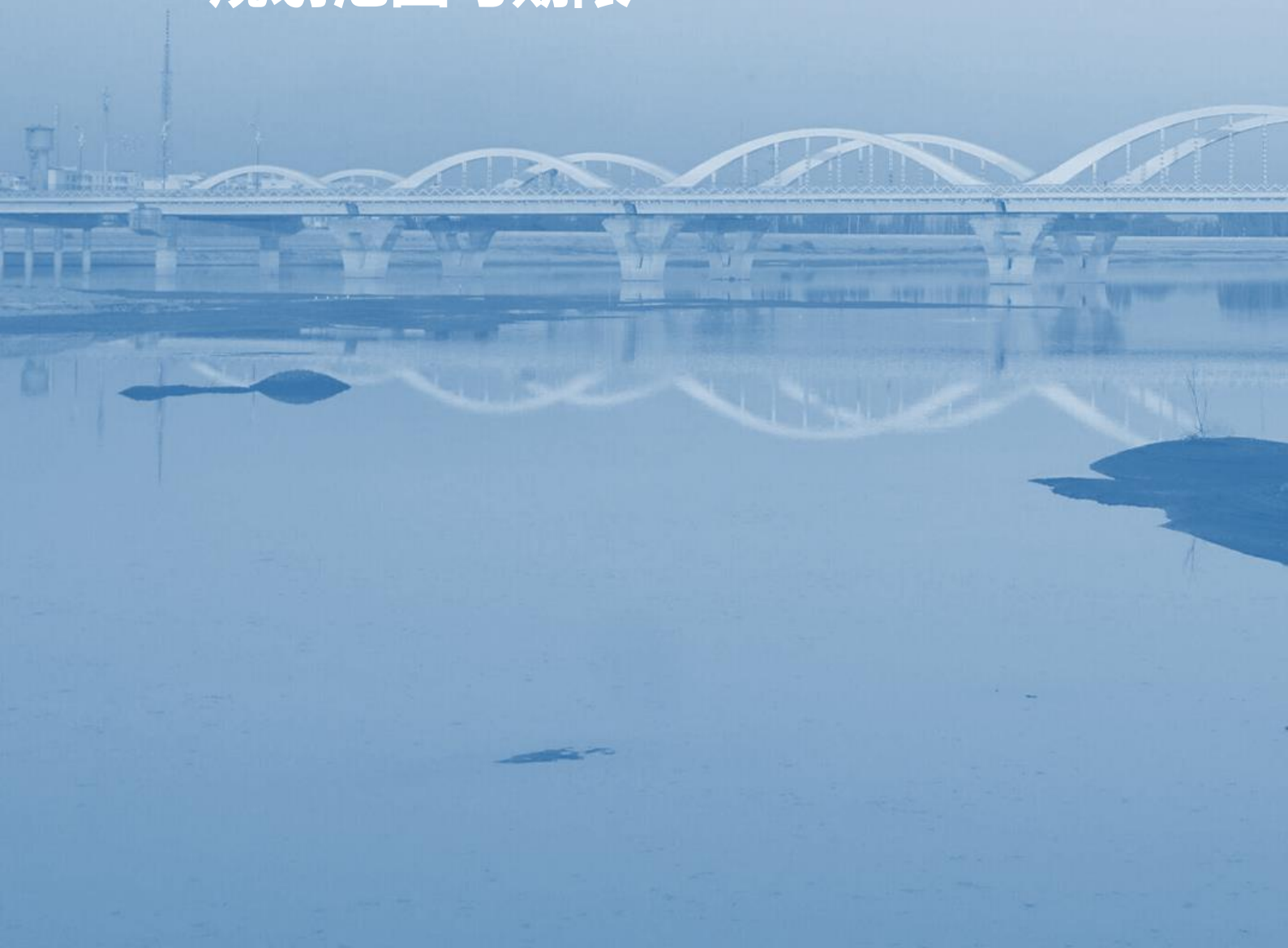
规划实施保障

1. 规划传导
2. 政策保障
3. “一张图”信息平台



规划概述

- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 规划原则

安全保障、和谐发展

生态优先、绿色发展

以人为本、共享发展

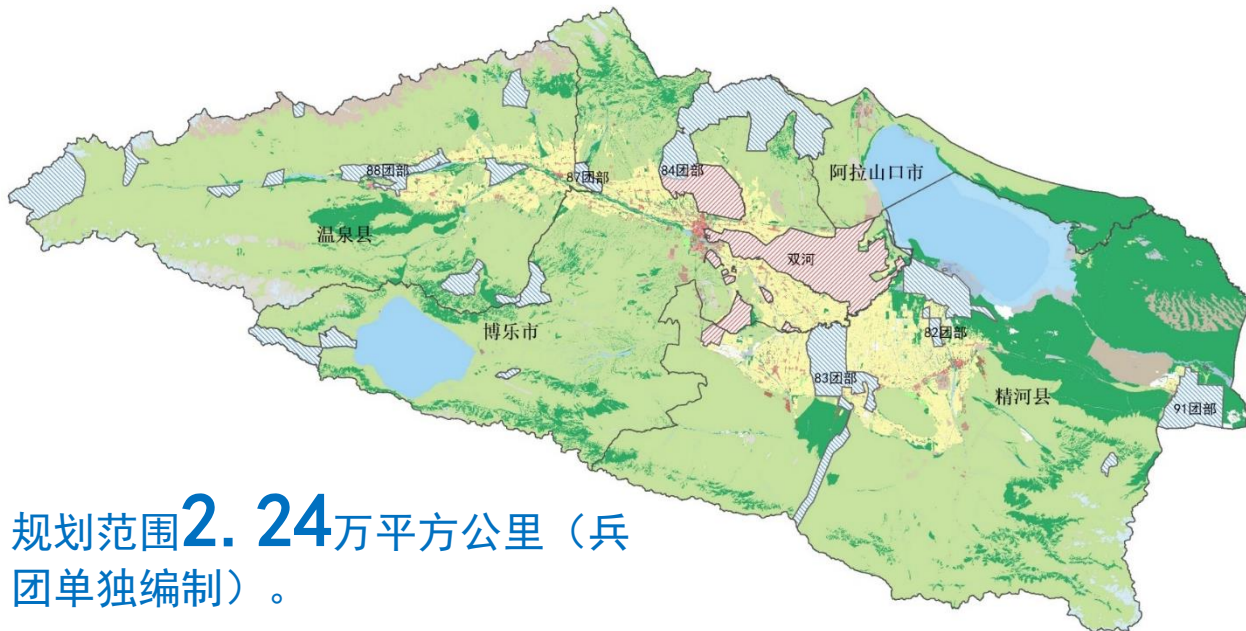
双向循环、特色发展

区域协同、融合发展



1.2 规划范围与期限

- 研究范围为博州全域2.486万平方公里。规划范围为2.24万平方公里（兵团单独编制）。
- 规划期限：近期2025年，远期2035年，远景展望至2050年。



规划范围**2.24**万平方公里（兵团单独编制）。

02

目标战略

- 战略定位
- 发展目标
- 战略措施



2.1 战略定位

支点·枢纽·屏障·绿洲

丝绸之路经济带核心区建设的战略支点

区位优势

链接欧亚的国际物流枢纽

口岸优势

新亚欧大陆桥国土安全的重要屏障

生态功能

各族人民安居乐业的美丽绿洲

绿洲特色



2.2发展目标

总体目标

更团结、更生态、更开放、更繁荣的美丽博州

阶段目标

2050

国土空间保护开发格局实现安全绿色高效，高质量、高品质的美丽国土空间全面建成

2035

国土空间保护开发格局全面优化，国土空间治理体系全面建成，实现社会主义现代化高品质生活

2025

国土空间规划体系初步建成，“山水林田湖草冰沙”系统治理初见成效，城乡空间品质显著提高



2.3 战略措施



国土安全战略

维护边疆稳定的团结之州

建立由边境门户城市-边境节点城市-沿边口岸-抵边村/连队/边防站构成的边境城乡居民点体系。重点加强国防路、沿边公路、戍边路、抵边路建设。保障沿边地区建设用地供给。

保障生态安全的品质之州

加大自然保护区、自然公园、重要饮用水源地等保护建设，严格执行环境准入负面清单，支持艾比湖（流域）、博河、精河生态保护建设和生态环境综合治理工程建设，开展“三北”防护林退化林修复。



生态固基战略



开放协作战略

引领开放协作的活力之州

推进新疆自由贸易试验区（阿拉山口片区）建设，打造集铁路、公路、管道、航空于一体的立体开放交通体系，强化口岸与园区、城镇经济联系，实现“通道经济”向“口岸经济”转变。

彰显西域魅力的幸福绿洲

构建以赛里木湖、温泉等特色旅游资源为核心的全域旅游发展新格局，推动博乐温泉-赛里木湖一体化发展，优先保障旅游服务设施及旅游产业的用地供给。



魅力提质战略

03

构建安全协调的空间格局

- 区域协同与国土安全
- 国土空间开发保护总体格局
- 三线统筹划定与管控

3.1 区域协同与国土安全

对接“一带一路”，共建沿边开放经济带，夯实“一口通诸国、一路联欧亚”开放支点地位

东联

面向东部沿海地区，强化与乌鲁木齐都市圈的全面协作。

西接

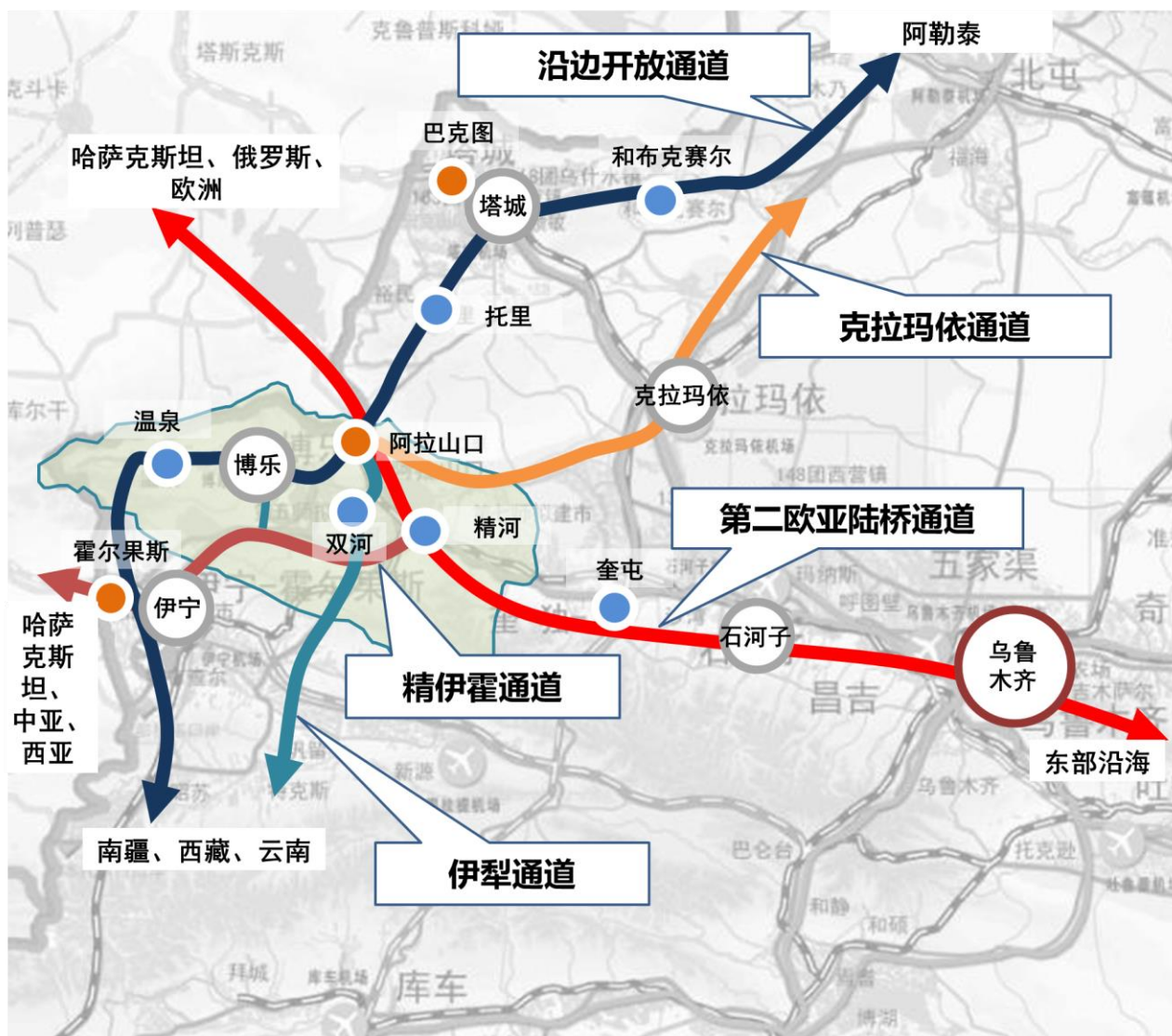
面向中亚、西亚、欧洲，强化与哈萨克斯坦的开放协作。

南优

加强与伊犁地区的协作，成为沿边开放通道重要节点。

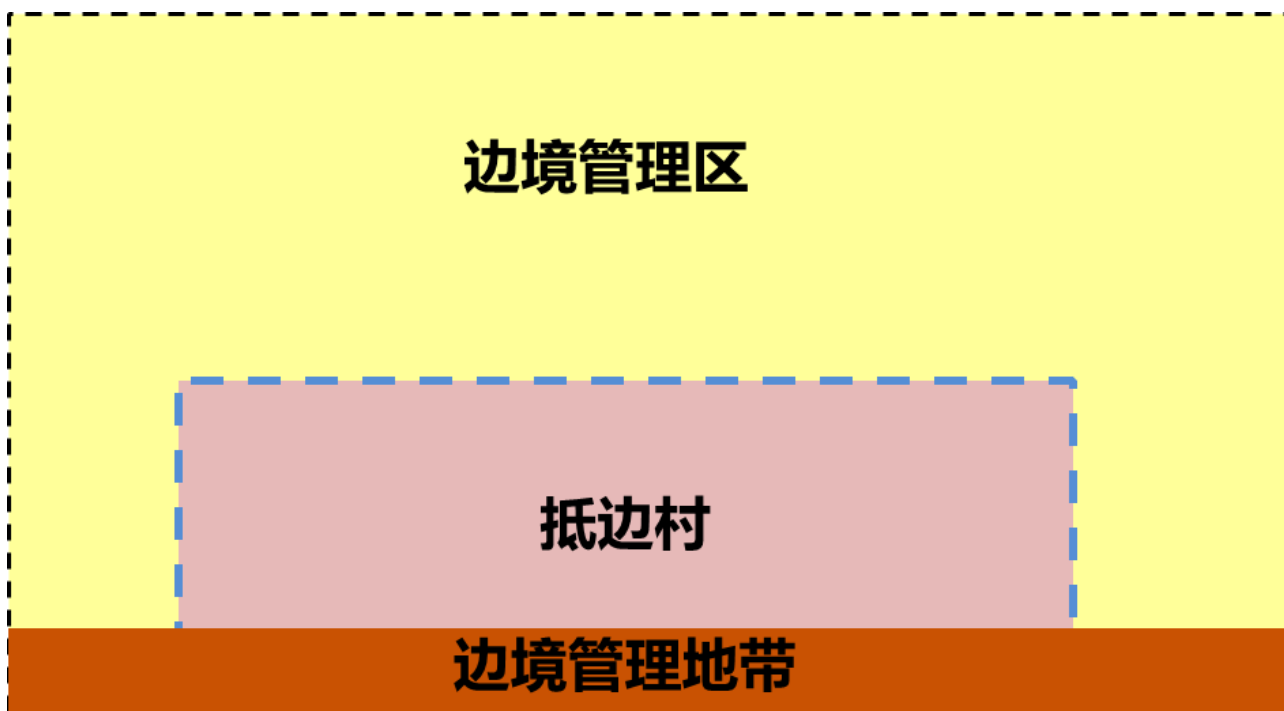
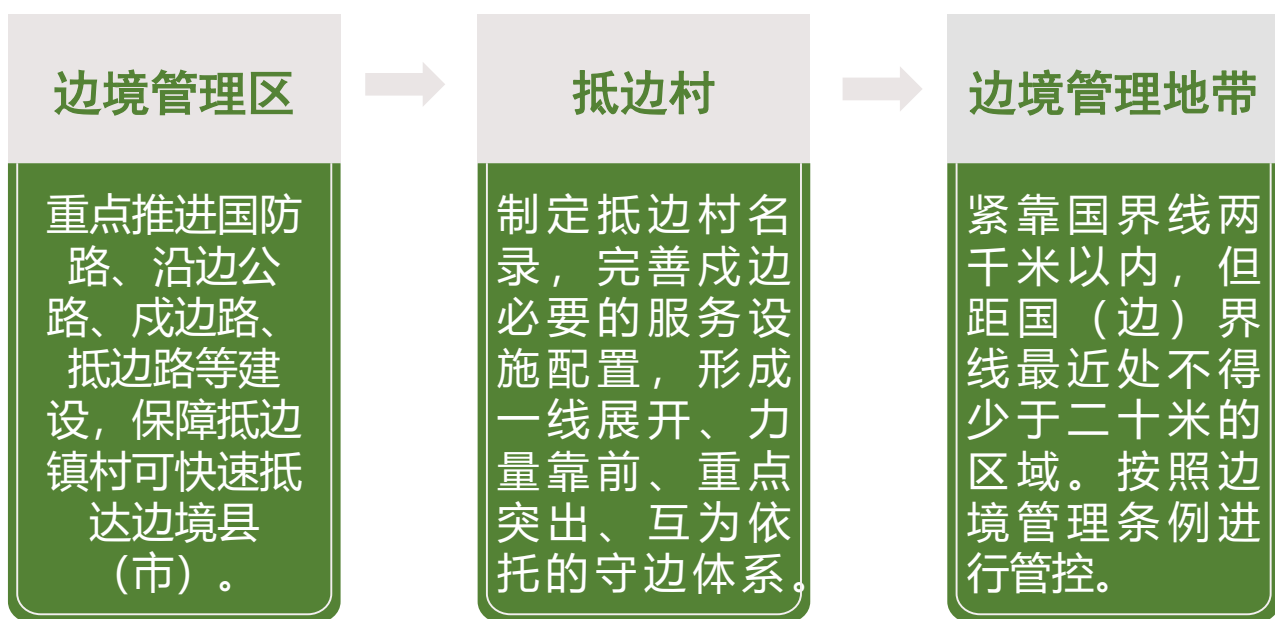
北融

联动巴克图、克拉玛依、布尔津等城镇，融入北疆城市带。



3.1 区域协同与国土安全

建立“边境管理区——抵边村——边境地带”三级管控体系，着力保障戍边设施、战略安全通道、重点边防区和边境团场的建设空间要求



3.2 国土空间开发保护总体格局

构筑“两带一轴两心八区”国土空间总体格局

两带

沿边开放开发带+博精城镇集聚带

一轴

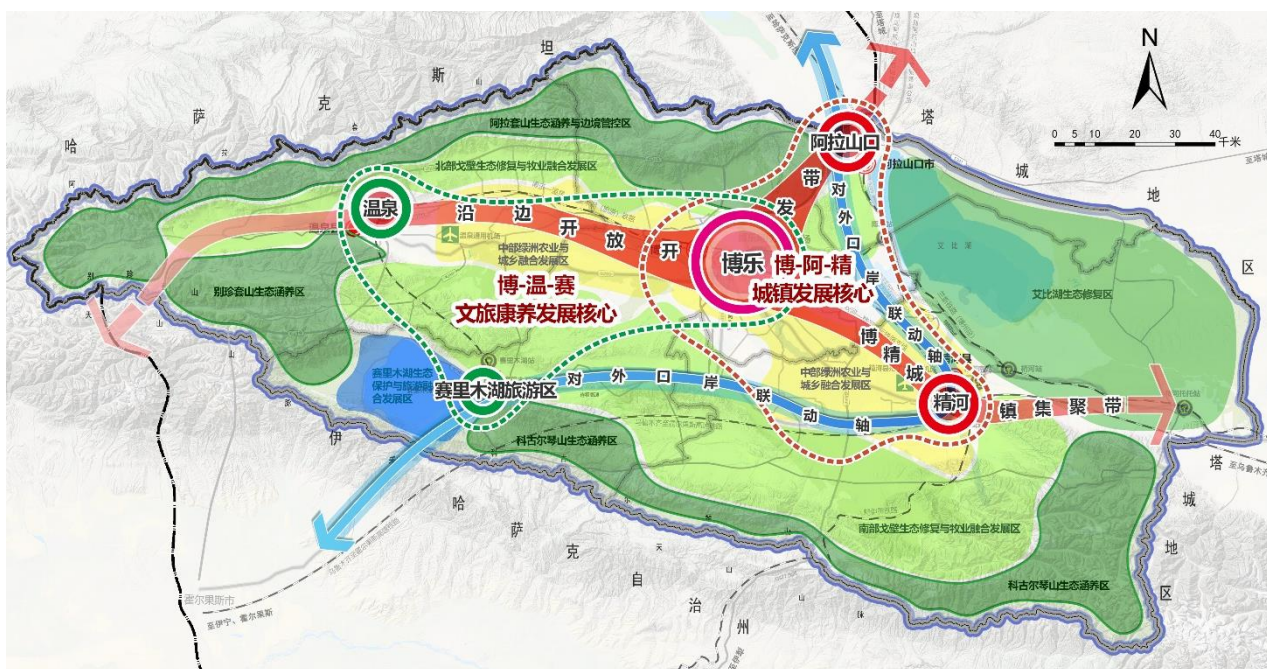
对外口岸联动轴

两心

博-阿-精城镇发展核心+博-温-赛文旅康养发展核心

八区

- 赛里木湖生态保护与旅游融合发展区
- 别珍套山生态涵养区
- 科古尔琴山生态涵养区
- 艾比湖生态修复区
- 阿拉套山生态涵养与边境管控区
- 中部绿洲农业与城乡融合发展区
- 南部戈壁生态修复与牧业发展区
- 北部戈壁生态修复与牧业发展区



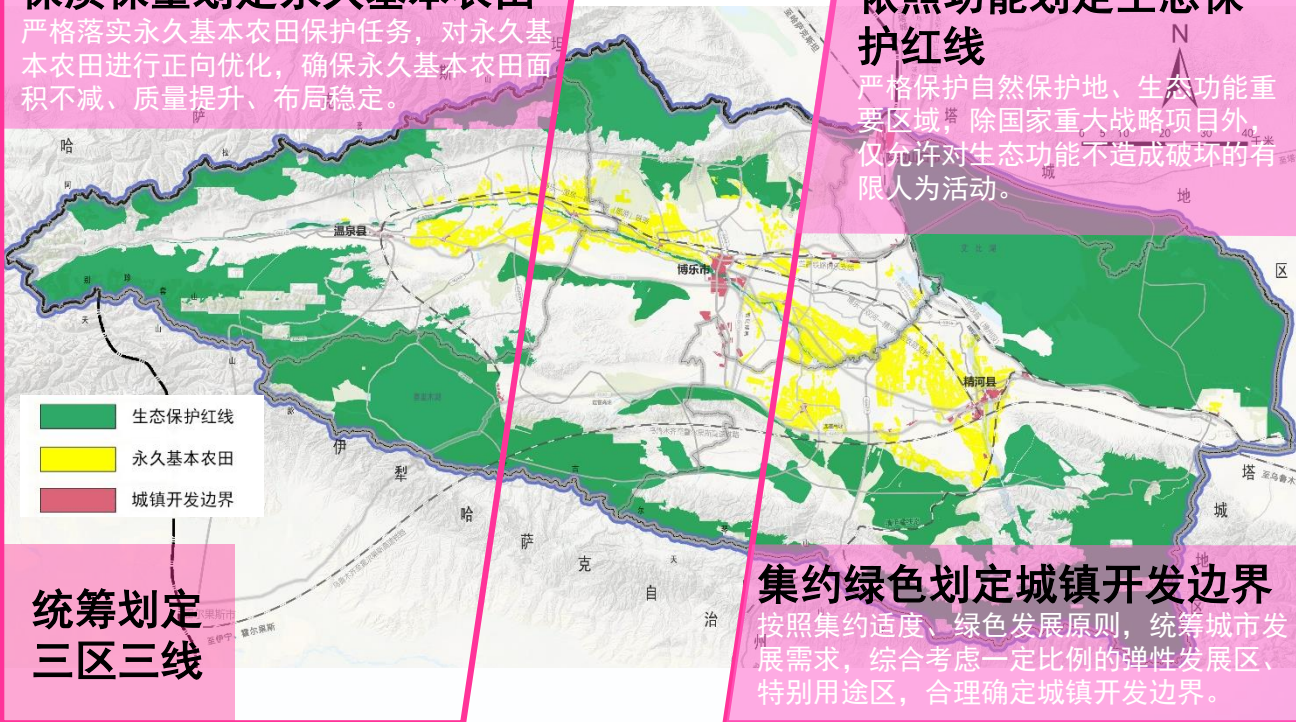
3.3 三线统筹划定与管控

保质保量划定永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

依照功能划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



04

维育山清水秀的生态空间

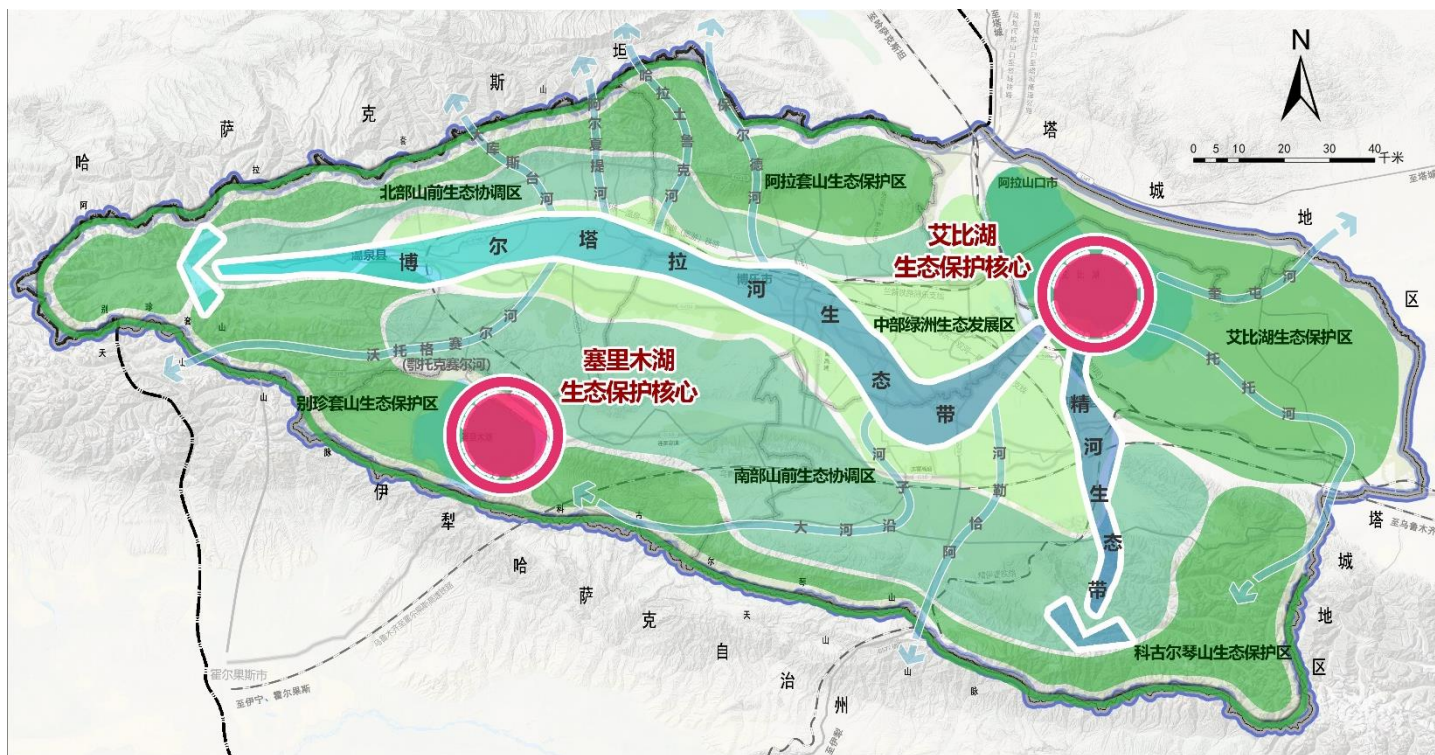
- 生态安全格局
- 各类资源保护
- 国土整治与生态修复



4.1 生态安全格局

构建“两心七区，两带多廊”生态安全格局

- 两心** 赛里木湖生态保护核心、艾比湖生态保护核心
- 七区** 阿拉套山生态保护区、别珍套山生态保护区、科古尔琴山生态保护区，艾比湖生态保护区，北部山前生态协调区、南部山前生态协调区，中部绿洲生态发展区
- 两带** 博尔塔拉河生态带、精河生态带
- 多廊** 鄂托克赛尔河、大河沿子河、托托河等9条水系廊道



4.2 各类资源保护

增强“节蓄调配”能力，优化水资源配置，保障供需平衡



分片打造“多源互备、丰枯互济”的水资源配置网络，加强州内各水源空间调配。



加强林草资源分级分类，构建林草资源利用与管控分区



划分林草资源保护区、林草资源防风固沙区、牧业和农业发展区，实施差异化的管控措施。



划定矿产资源采矿、探矿范围，引导矿产资源合理开发



采矿区： 涉及花岗岩、石灰岩、凝灰岩、石英岩、粘土、石膏、建筑用砂、芒硝(含钙芒硝)、铜矿、铁矿等矿种。

探矿区： 涉及白云岩、石英岩、石灰岩、页岩、珍珠岩、大理岩、硅灰石、石膏、多金属、金、铅、铁、铜、钨、锌、地热等矿种。



4.3 国土整治与生态修复

形成“3+2+2”整治与修复分区，推进国土综合整治与修复

“3”个综合整治区域

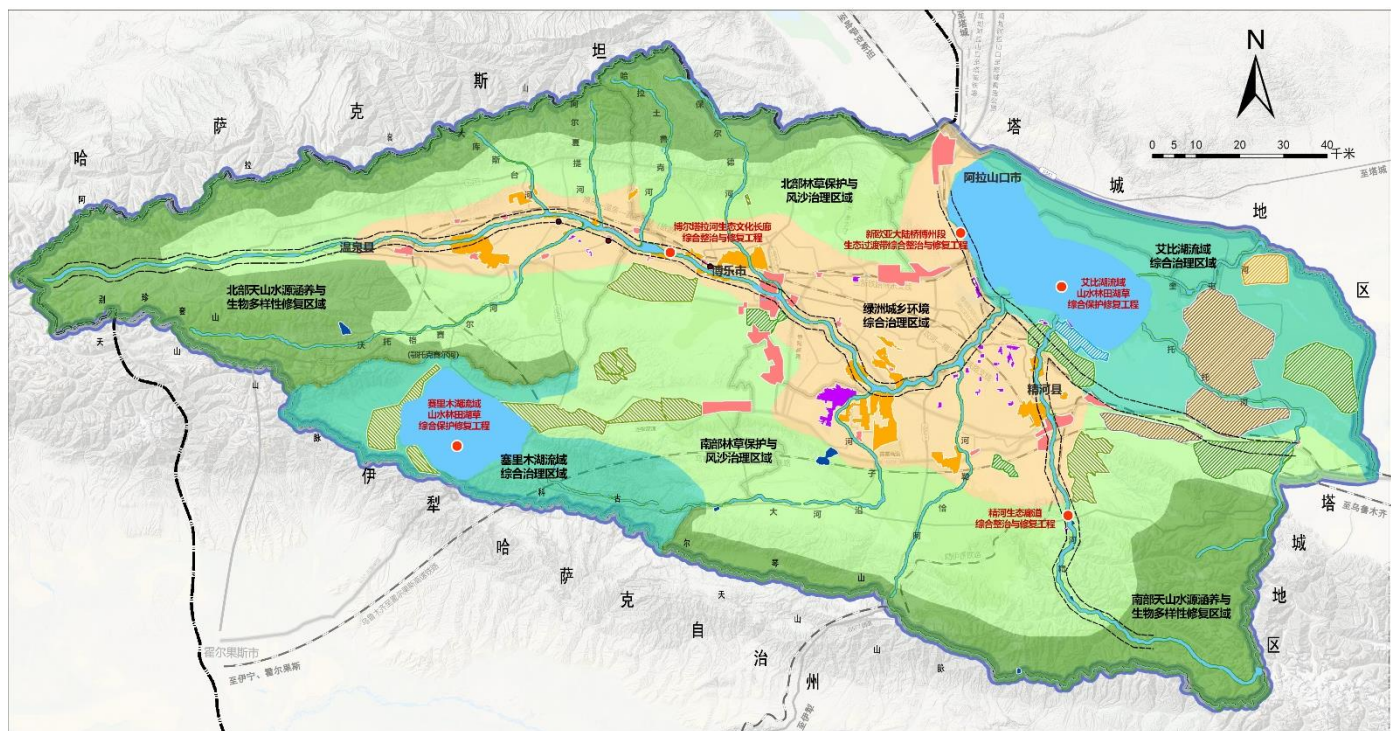
城乡环境综合治理区域+艾比湖流域综合治理区域+赛里木湖流域综合治理区域

“2”个林草保护与生态修复区域

北部林草保护与生态修复区域+南部林草保护与生态修复区域

“2”个水源涵养与生物多样性修复区域

北部天山水源涵养与生物多样性修复区域+南部天山水源涵养与生物多样性修复区域





05

打造稳定提质的农业空间

- 农业空间格局
- 耕地资源保护
- 推进乡村振兴

5.1 农业空间格局

遵循“东棉西粮山前牧场”的生产特征，构建“3+N”农业空间格局

3大农牧业片区

N个“农业+”业态

东部优质商品棉种植区

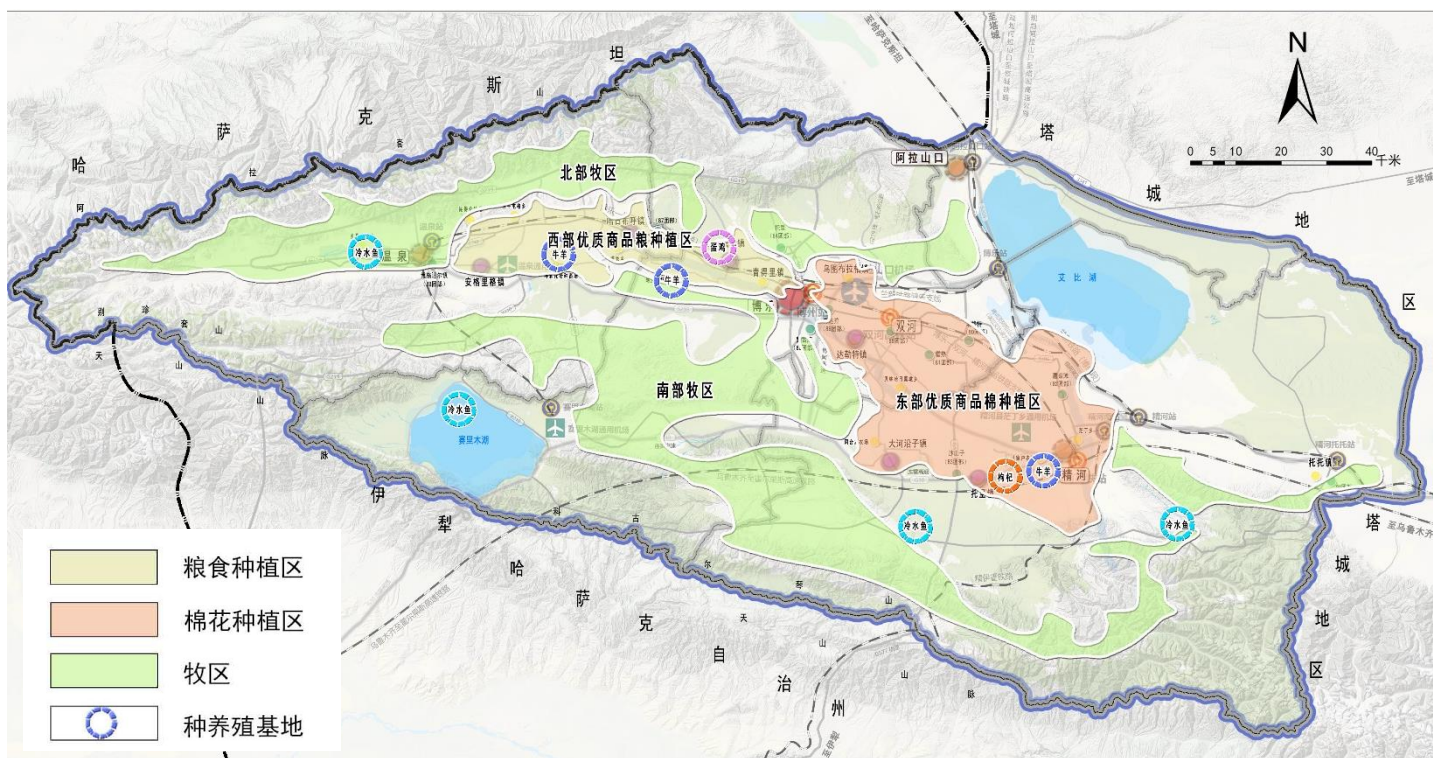
农畜产品基地

西部优质商品粮种植区

农业产业园

南北山前草场牧业区

农业特色村镇



5.2 耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，保障粮食安全和农产品质量安全

保证耕地面积不少于上级下达指标，逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标

保数量

管用途

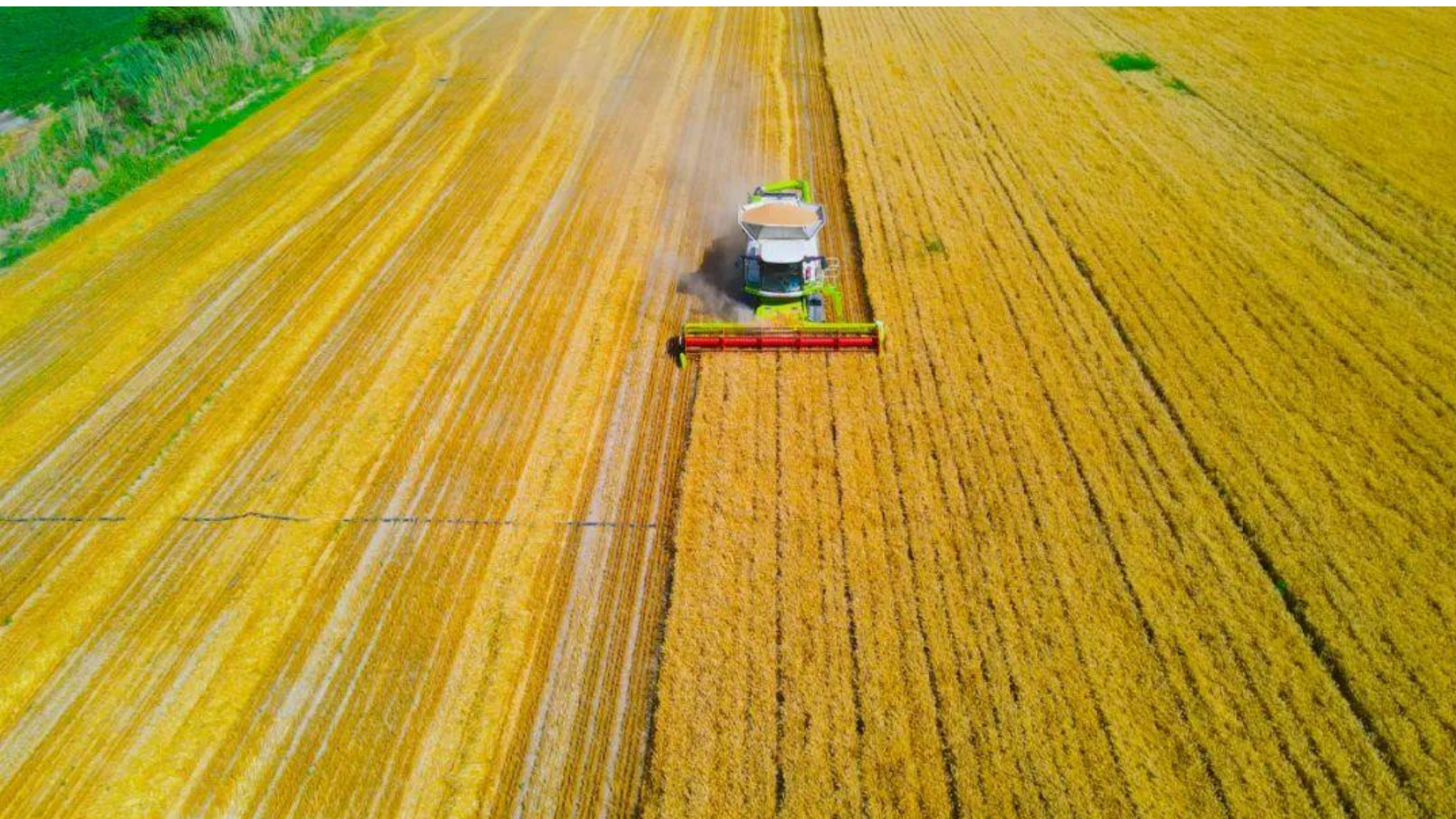
遏制耕地“非农化”、严防耕地“非粮化”，严格管控耕地转为其他农用地，严厉查处耕地非农建设行为

有效推进高标准农田建设，强化优质耕地保护和提质改造，加强耕地占补平衡的全程监管

提质量

挖潜力

有序挖掘耕地后备资源潜力，对具备开发条件的空闲地、废弃地，探索发展设施农业和绿色农业



5.3 推进乡村振兴

推动村庄分类

按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并4类村庄类型，分类推进村庄建设，因地制宜推进定居兴牧、生态搬迁工程，形成相对集中的农村居民点布局。



实施乡村建设行动

实施乡村道路畅通工程、乡村市政基础设施保障工程、乡村风貌整治工程、乡村清洁能源工程，提升乡村公共服务水平，改善人居环境。



优化村庄建设用地

推进农村废弃宅基地拆旧复垦和建设用地增减挂钩，鼓励盘活闲置宅基地和闲置住宅，预留适度农民建房空间，重点保障乡村产业发展用地。





建造集约高效的城镇空间

- 城镇空间格局
- 城镇体系规划
- 产业发展空间

6.1 城镇空间格局

打造“一群两带一轴”的城镇空间结构

一群

博阿精
城镇组群

博乐、阿拉山口、精河围合
区域，全州城镇化主战场

两带

沿边开放
开发带

沿边通道串联阿拉山口、博
乐、温泉

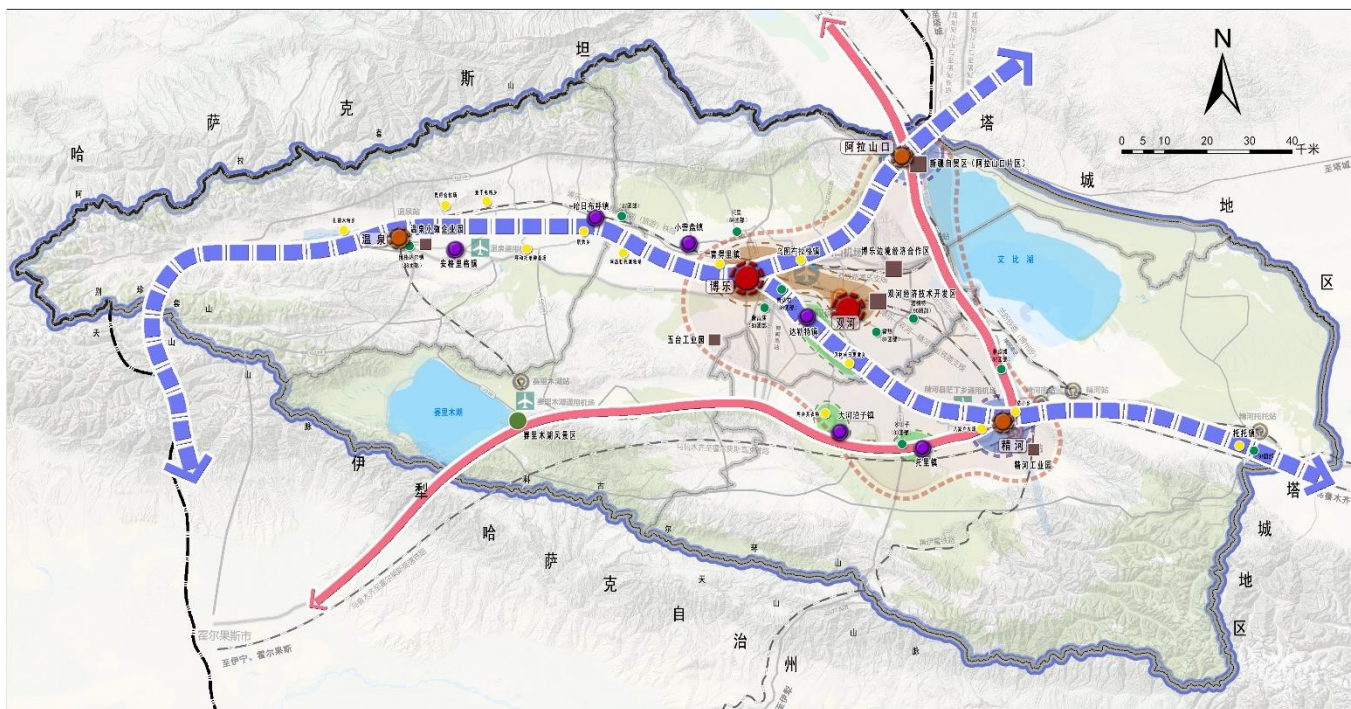
博精城镇
发展带

衔接博乐、双河、精河3大
重点城市，是博州城镇对外
交流主通道

一轴

口岸经济
联动轴

串联阿拉山口、精河、霍尔
果斯，凸显精河联动口岸的
枢纽功能



6.2 城镇体系规划

构建“1+3+8”兵地共融的城镇等级体系

1

州域主中心

博乐-双河市

3

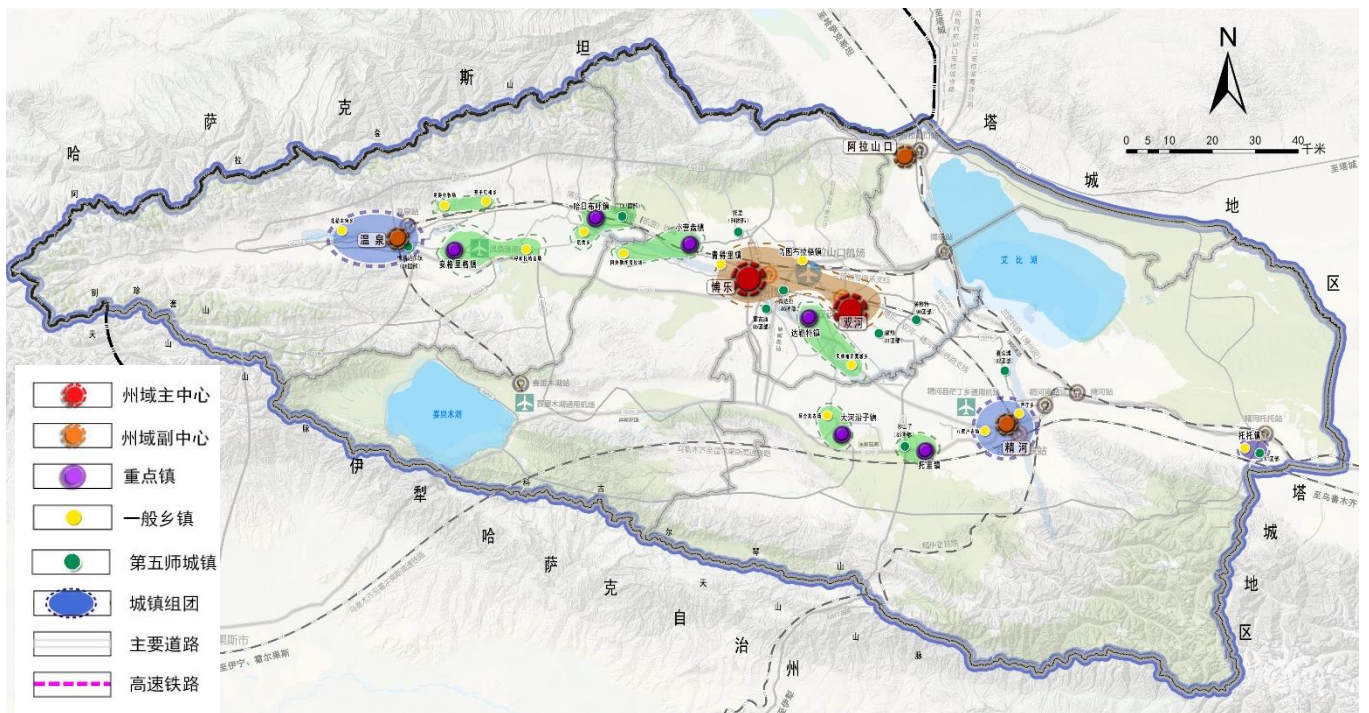
州域副中心

精河、温泉、阿拉山口

8

城镇组团

哈日布呼镇-塔秀乡-87团部
小营盘镇-阿热勒托海牧场
托里镇-83团部
大河沿子镇-阿合其农场
达勒特镇-贝林哈日莫墩乡
安格里格镇-呼和托哈种畜场
托托镇-91团部
查干屯格乡-昆得仑牧场



6.3 产业发展空间

构建“三区引领·三园支撑”的产业发展格局

<p>新疆自贸区 (阿拉山口片区)</p>	<p>博乐边境经济 合作区</p>	<p>双河经济技术 开发区</p>
<p>进口农副产品精深加工 粮油加工 进口木材加工 装备制造 医用敷料出口</p>	<p>电子产品 新型建材</p>	<p>装备制造 新型建材 农副产品精深加工</p>
<p>五台工业园</p>	<p>精河工业园</p>	<p>温泉小微企业园</p>
<p>新型建材 现代物流 节能环保 再生资源</p>	<p>产业用纺织 枸杞精深加工</p>	<p>农副产品精深加工 绿色有机蔬果种植保鲜</p>



07

营造特色鲜明的魅力空间

- 全域旅游格局
- 彰显特色空间
- 保护历史文化



7.1 全域旅游格局

旅游发展目标

把博州创建成为国家全域旅游示范区，实现从旅游资源大州向旅游经济强州的跨越

构筑“一龙头一核心一环线 + 七大景区群+主题游线”旅游格局

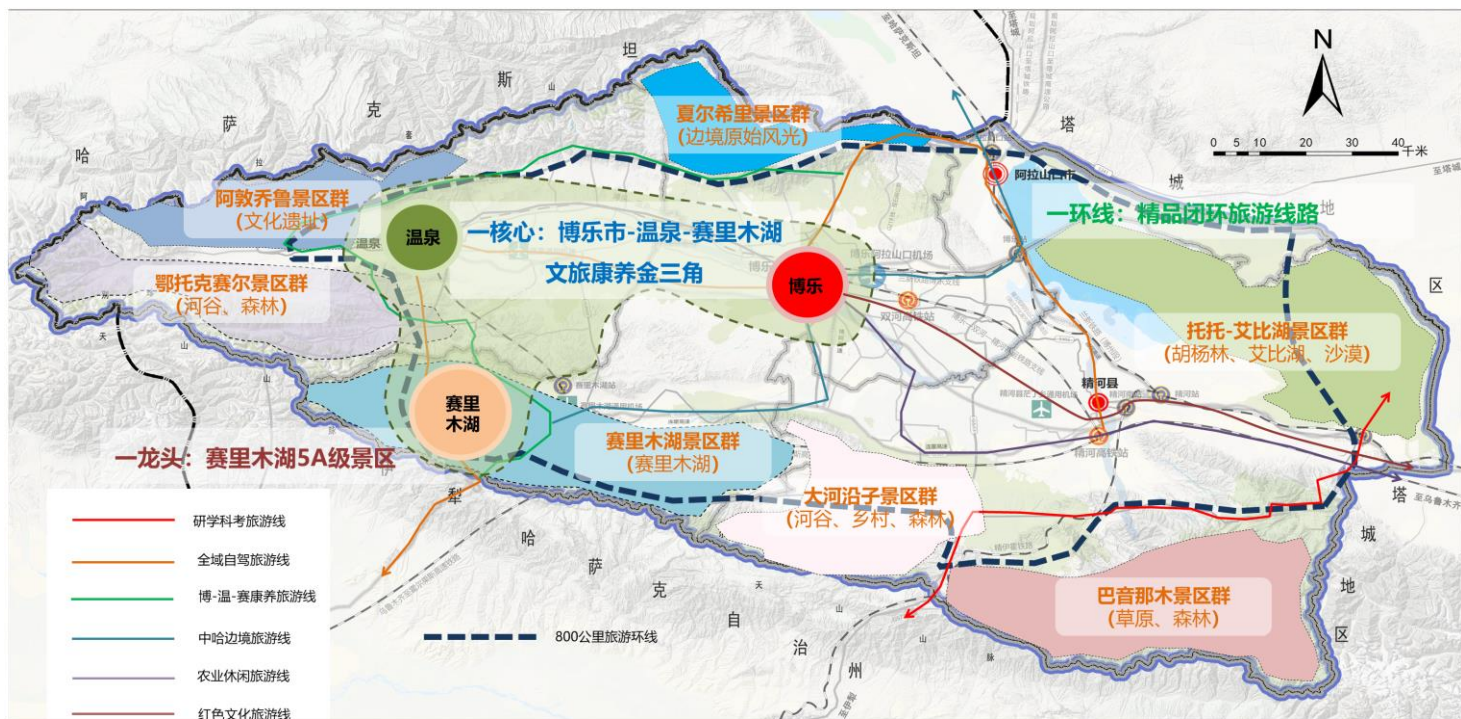
一龙头：赛里木湖5A级景区

一核心：博乐—温泉—赛里木湖旅游一体化发展区

一环线：800公里精品闭环旅游线路

七大景区群：阿敦乔鲁、鄂托克赛尔、赛里木湖、大河沿子、巴音阿门、托托-艾比湖、夏尔希里

主题游线：全域自驾、温泉康养、边境旅游、乡村旅游、红色旅游、研学科考



7.2 彰显特色空间

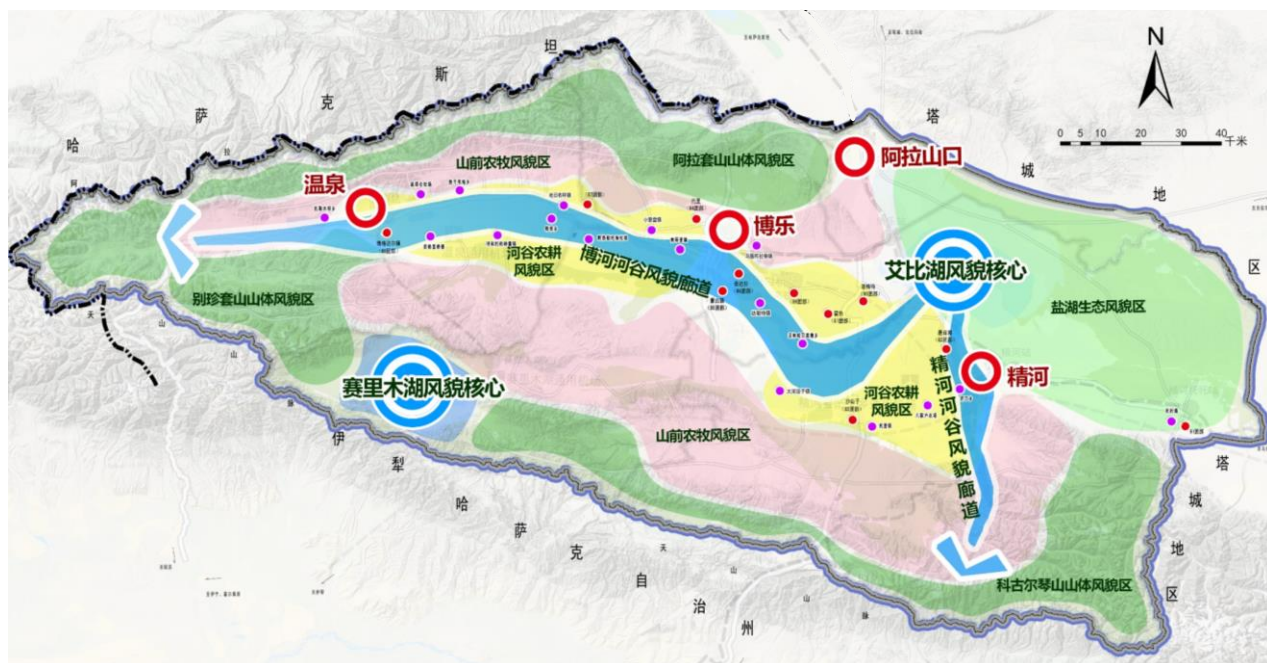
依托全州山水、农牧、城镇、边塞等资源，打造“两心两廊八区多节点”的风貌体系

两心：赛里木湖、艾比湖两个州域风貌核心

两廊：博尔塔拉河、精河两条河谷风貌廊道

八区：一个艾比湖生态风貌区、两个河谷农耕风貌区、两个山前农牧风貌区、三个外围山体风貌区

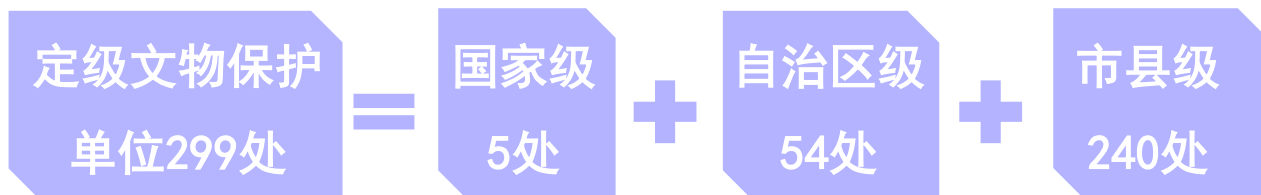
多节点：州域四个县级城市 and 多个乡镇团场城镇风貌节点



7.3 保护历史文化

加强历史文化遗产保护、建立文保单位保护名录

野外不可移动文物共639个点，其中定级的有391个点，未定级的有248个点。全国重点文保单位5处（包含37个点），自治区重点文保单位54处（包含114个点），县市级文保单位240处（点）。



保护范围与建设控制地带

按照文保单位实际范围确定保护范围；全国和自治区级向外扩展距离不小于50米、市州（县）级向外扩展不小于30米划定建设控制地带。

落实文化润疆战略，以文旅融合促民俗与非遗活化利用，彰显民族认同和文化认同

加强民俗文化体验


重点加强自治区级以上非物质文化遗产的传承和宣传工作，结合江格尔、蒙古族托布秀尔音乐、蒙古族短调民歌等为代表的展示类非遗项目为主，结合民俗体验活动，强化博州非遗影响力。

打造文化+旅游

重点围绕丝绸之路、东归西迁、赶大营、民族团结等特色文化方面，加强文化宣传，办好环赛里木湖自行车赛、赛里木湖和艾比湖科考研学活动、蒙古族服装服饰设计大赛等一系列文旅精品活动。

开展中哈教育合作

开展两国文化交流，开设联合学校，围绕博州产业发展需求，开设相关专业。



08

共建安居乐业的美丽绿洲

- 建设多元高效的交通网络
- 建设优质普惠的公共服务体系
- 打造可持续的绿色基础设施

8.1 建设多元高效的交通网络

航空运输系统 “一主三辅” 航空格局

一主： 博乐阿拉山口民用机场

三辅： 温泉通用机场、精河通用机场、赛里木湖通用机场

铁路运输系统 “三横两纵” 铁路网络格局

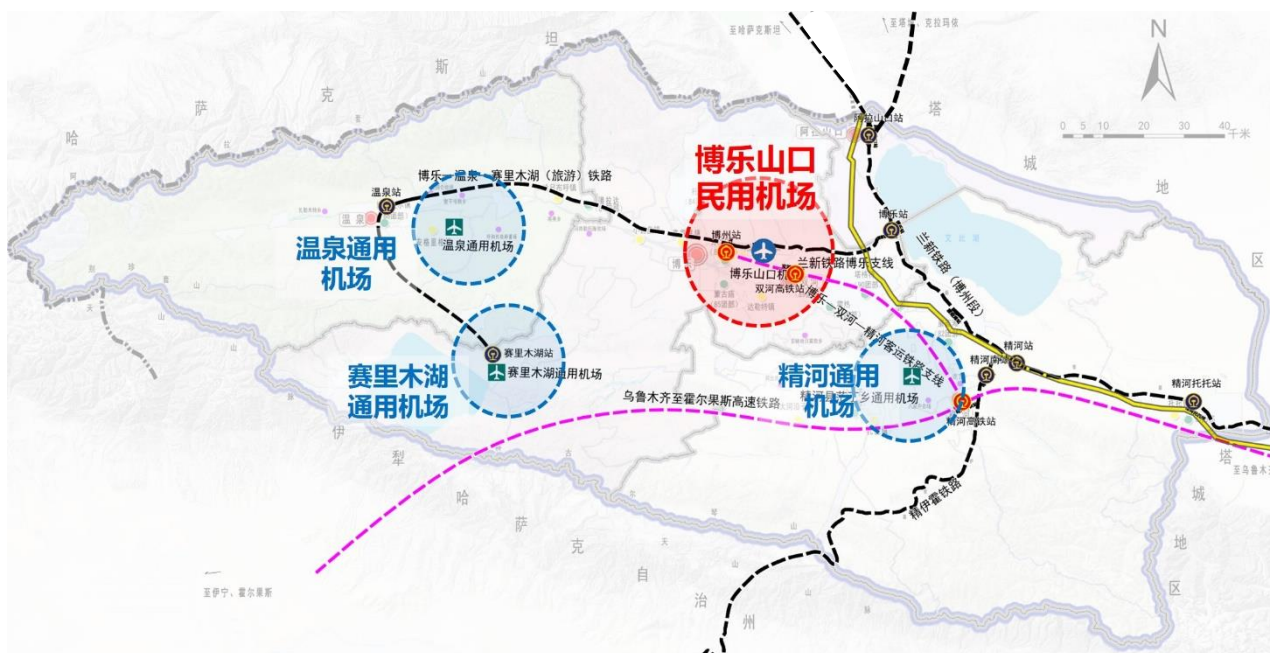
横一： 兰新铁路博乐支线+博乐—温泉—赛里木湖（旅游）铁路

横二： 精伊霍铁路

横三： 乌鲁木齐至霍尔果斯高速铁路

纵一： 兰新铁路（博州段）+阿拉山口至托里至裕民至塔城铁路

纵二： 博乐—双河—精河客运铁路支线（高铁）



8.1 建设多元高效的交通网络

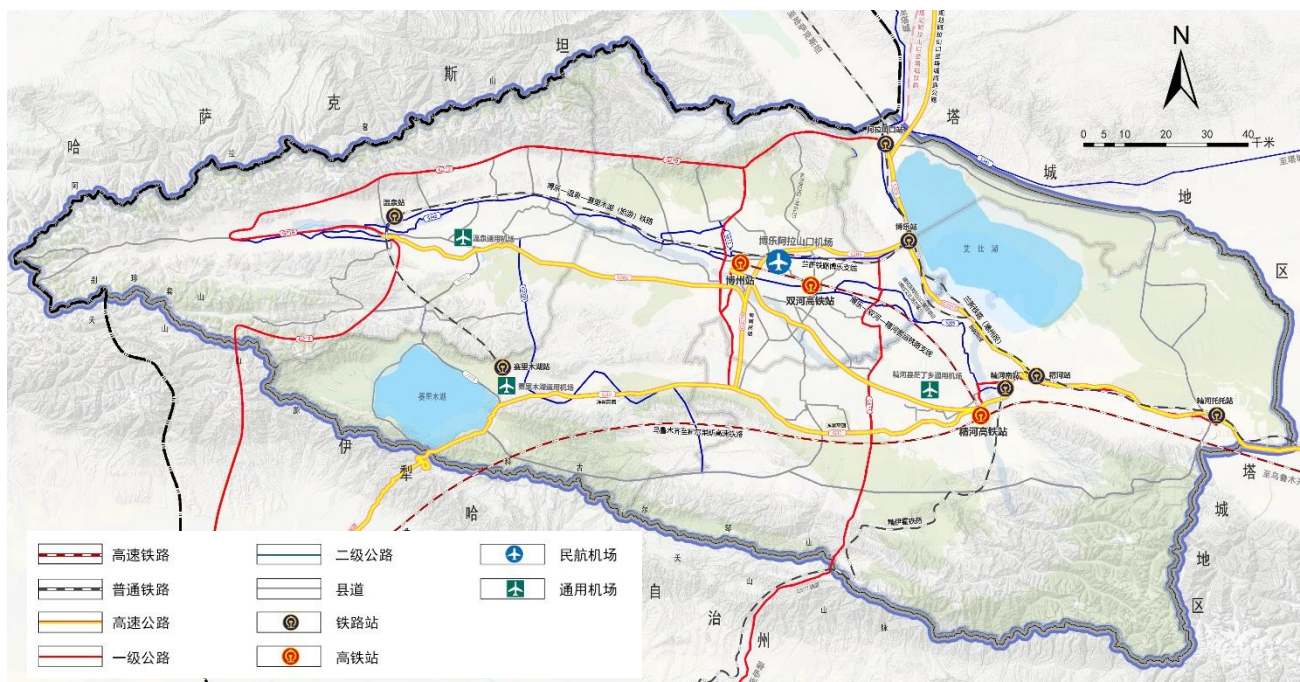
公路运输系统

“四横五纵一环七联”州域骨架公路网

- 横一：** G30连霍高速公路
- 横二：** 博温赛快速通道+博双精快速通道
- 横三：** G219国道
- 横四：** G312国道

- 纵一：** G3018精阿高速公路
- 纵二：** G3019博阿高速公路
(博乐—G30连霍高速公路互通)
- 纵三：** G577国道
- 纵四：** G219线阿拉山口-怪石峪-博乐及 S205 线博乐-五台；
- 纵五：** 呼赛公路

一环： G219外迁线阿拉山口—温泉、托托镇-阿拉山口S318、精河-小海子-大海子-托托镇旅游公路等县道



8.2 建设优质普惠的公共服务体系

优化公共服务设施配套，形成四级配置体系，构筑区域协调与活力共享的城乡生活圈

全面提升公共服务设施服务水平，实现城乡基本**公共服务均等化配置**。2035年实现人均基本公共服务达到全疆领先水平，公共设施使用效率保持在较高水平。

因地制宜打造乡村生活圈，推进农牧地区公服设施差异化布局。依托“农房质量安全提升”工程建设**农业生活圈**；依托“定居兴牧”工程打造**牧业生活圈**。

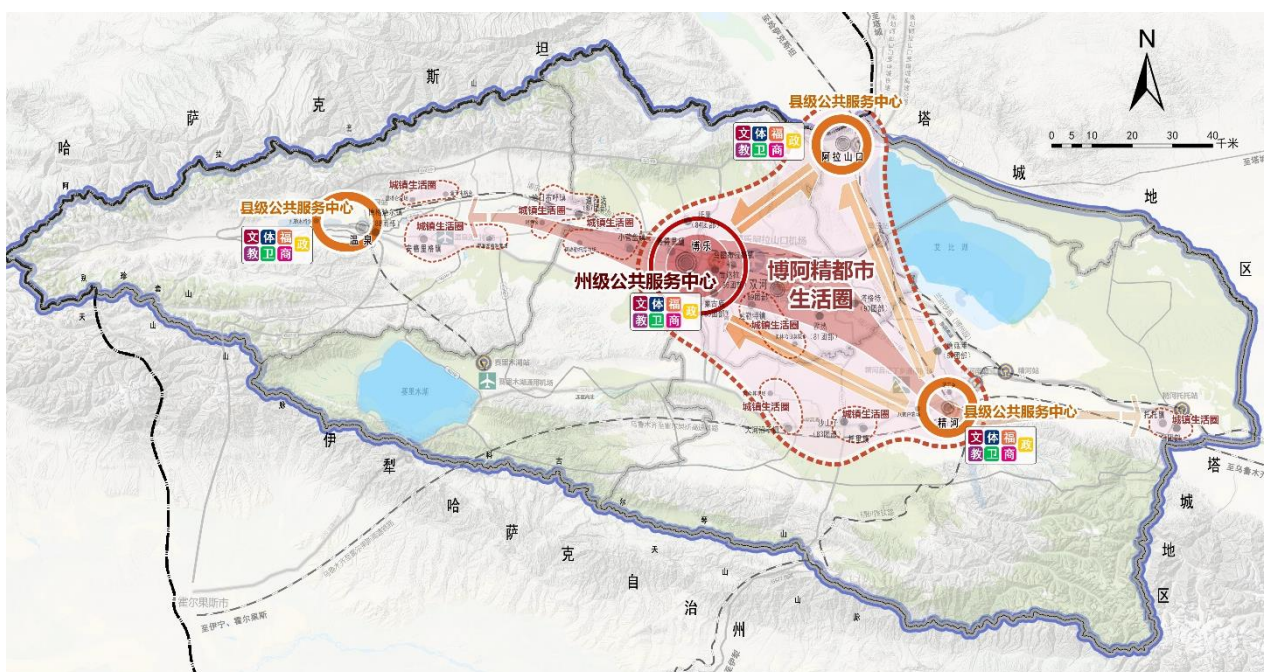
四级配置体系

州级服务中心

县(市)级服务中心

乡镇级服务中心

村级服务中心



8.3 打造可持续的绿色基础设施

推动新型基础设施建设，构建绿色坚韧的基础设施网络



给水 加快城乡供水一体化建设，充分利用城镇现有硬件设施基础和集中供水优势，管网向农村进行延伸。



排水 市县城区及各乡镇镇区污水采取**集中收集与处理**的方式，各乡镇按“一镇区一厂”进行配置。



供电 开展新型电力（新能源）装备研发和示范推广，**加快推进电力援疆、新能源替代等项目。**



通信 面向高新技术，采用先进技术和装备建设通信网，不断提高通信能力和设备的现代化水平。



燃气 城镇优先选择**天然气**气源。农村**消减**燃煤用量，整合**规范液化石油气**。



供热 城市、乡镇建成区集中供热全覆盖，全部采用区域锅炉房为主热源的集中供热模式，规划远期鼓励提升清洁供暖比例。



环卫 采用“**户分类、村收集、镇转运、县/市处理**”的城乡一体化模式处理处置生活垃圾。规划远期**垃圾无害化处理率均达到100%**。

重点保障**西气东输二线、中哈液化石油气管道**等国家能源战略通道和区域调水工程、电力高压走廊等生命线安全工程。



8.3 打造可持续的绿色基础设施

建设智慧韧度的综合防灾体系，保障公共安全

推进智慧韧性城镇建设

- **建设韧性城镇。**构建**全天候、系统性、快速处置的现代化城市运行安全保障网**，建设韧性城市。
- **建设数字城镇。**深化城镇**公共设施的智慧化应用**，推进“互联网+智慧政务”，提供便民惠民服务。

构建安全与应急防灾体系

- **健全灾害预防体系。**深化各类灾害风险评估，建立安全隐患防控体系，**加强监测预警**。
- **完善应急指挥救援系统。**重视突发公共卫生事件等**城市公共安全风险**，在州、县（市）层面建立集中与分散相结合的多级空间防控体系。

防洪规划

加强水旱灾害防御能力建设；开展重点山洪沟治理；提升城市防洪能力。

抗震规划

按照以防为主，平震结合的原则，建立抗震减灾系统；保证要害部门和生命线工程安全，不发生次生灾害。

人防规划

综合开发利用城市地下空间，建立完善的城市防护工程体系、人防疏散体系及备灾体系。

消防规划

保障城市及产业园区的消防安全，按《城市消防规划规范》完善消防设施。乡镇按照《乡镇消防队标准》进行建设。

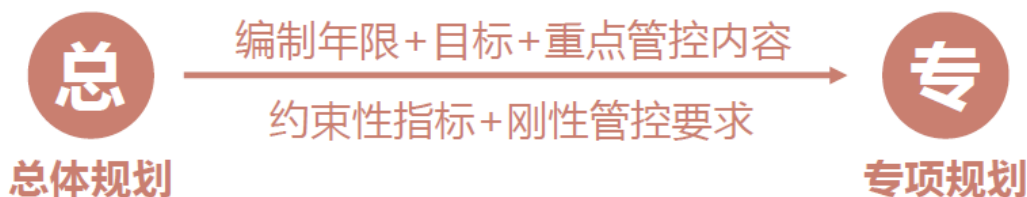
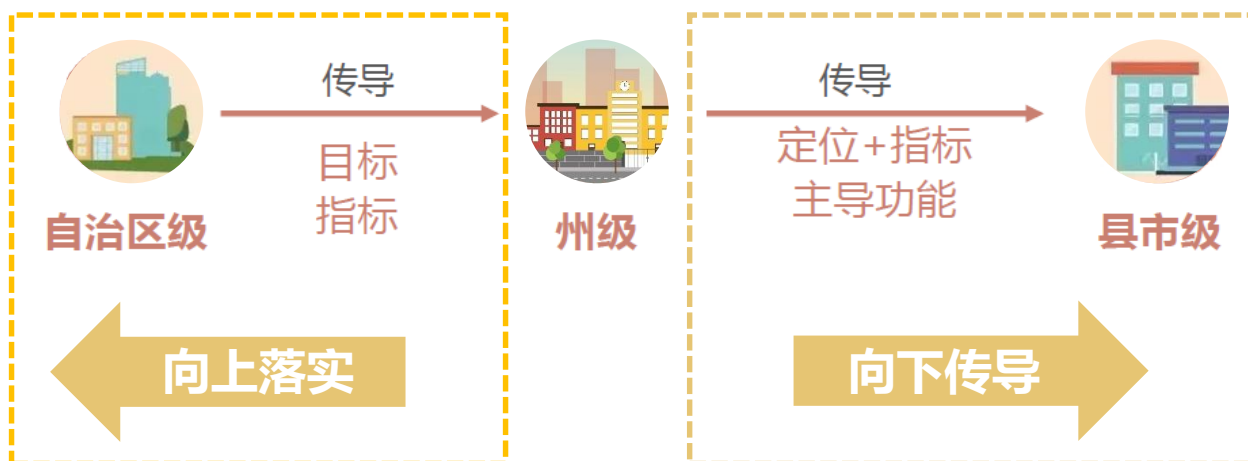


09

规划实施保障

- 规划传导
- 政策保障
- “一张图”信息平台

9.1 规划传导



9.2 政策保障

- **建立规划实施机制。** 以体检评估机制、协作联络机制、生态补偿机制、公众参与机制为支撑，保障规划有序实施。
- **完善规划配套政策。** 完善土地合作开发政策、城乡建设用地增存挂钩政策、存量用地分类盘活政策、低效产业用地提质增效政策、留用地管理政策、耕地与基本农田正向优化政策，严格规范宅基地管理、基础设施用地清单制管理。

9.3 “一张图”信息平台

建立“一张图”信息平台，面向各个部门和用户，提供国土空间规划“一张图”应用、国土空间规划分析评价、成果审查与管理、监测评估预警等支撑应用，建立起覆盖国土空间规划治理全过程、全要素的国土空间规划动态监管体系，全面提升国土空间治理能力现代化水平。



资源浏览



查询统计



分析评价



监测预警

