

博尔塔拉蒙古自治州“十五五”工业经济
高质量发展规划
(征求意见稿)

征求意见稿

2026 年 8 月

目 录

第一章 发展基础与环境.....	1
第一节 “十四五”发展基础.....	1
第二节 “十五五”发展环境.....	2
第二章 总体要求.....	4
第一节 指导思想.....	4
第二节 基本原则.....	4
第三节 战略定位.....	5
第四节 主要目标.....	6
第三章 产业布局.....	7
第四章 发展重点.....	9
第一节 提档升级“原字号”产业.....	9
（一）粮、油、饲、甜菜产业.....	9
（二）优质畜禽产品产业.....	10
（三）纺织服装产业.....	10
（四）枸杞等特色果蔬产业.....	11
第二节 转型焕新“老字号”产业.....	12
（一）石灰石产业.....	12
（二）石材产业.....	13
（三）化工产业.....	13
（四）金属矿采选冶产业.....	14
第三节 科技赋能“新字号”产业.....	15

(一) 新能源新材料等战略性新兴产业	15
(二) 生物制造	16
(三) 低空经济	17
第四节 培育壮大“外字号”产业	17
(一) 以矿业为主的进口加工产业	17
(二) 以粮油畜为主的进口加工业	18
(三) 以装备制造为主的出口加工业	19
第五节 配套发展生产性服务业	20
(一) 信息化服务	20
(二) 科技服务	20
(三) 金融服务	21
(四) 现代物流业	21
(五) 电子商务	21
(六) 工业旅游	22
第五章 重点任务	23
第一节 深化产业结构优化调整	23
第二节 强化科技创新引领	24
第三节 培优育强现代化企业梯队	25
第四节 激活园区发展新动能	25
第五节 打造开放发展新高地	26
第六节 夯实绿色安全发展根基	27
第七节 强化产业招商服务支撑	28
第八节 加快兵地产业融合发展	28

第六章 保障措施	29
第一节 加强组织实施	29
第二节 加大政策支持	29
第三节 提升要素保障	29

征求意见稿

第一章 发展基础与环境

第一节 “十四五”发展基础

“十四五”时期，博州坚定不移实施“产业富州”战略，以“博阿精”区域经济一体化发展为重要抓手，推动工业经济从“规模扩张”向“质效双升”跨越。工业经济迈上新台阶。截至“十四五”末，完成规上工业总产值**298**亿元，较“十三五”末净增**174.5**亿元，规上工业增加值年均增速**18.3%**，规上工业企业达**150**家，较“十三五”末新增**33**家，综合实力实现跨越式提升。集群发展实现新突破。农副产品精深加工、绿色矿业、新能源新材料等战略性新兴产业、进出口资源落地加工产业等四个重点产业集群完成规上工业总产值**288.3**亿元，占全州规上工业总产值的**96.5%**，较“十三五”末增加**114.7**亿元，占比提高**6.3**个百分点，聚链成群成效显著。新兴动能焕发新活力。千万千瓦级风光水火储综合能源基地建设进展顺利，地方装机并网规模达**435.9**万千瓦，在建能源装机规模达**864.2**万千瓦，新能源装机占比**98.3%**。规模以上先进装备制造业产值达**4.25**亿元，较“十三五”末增长**78%**，新能源新材料等战略性新兴产业成势见效。企业活力得到新提升。培育优质创新型中小企业、高新技术企业、专精特新企业分别达**63**家、**62**家、**28**家，较“十三五”末分别增长**180%**、**195%**、**16.7%**；产值过**10**亿元企业**7**家，较“十三五”末净增**7**家。一批优质中小企业成为区域经济发展核心引擎。开放合作达到新高度。累计通行中欧中亚班列超**5**万列，占全国

四成以上，过货量达 5.28 亿吨，居全疆第一，有力保障了国家能源资源和国际贸易大通道安全畅通。**绿色低碳取得新成效。**规上工业企业单位增加值能耗较“十三五”末下降 15.8%，碳排放强度降低率达 20.98%，生态环境持续改善与绿色低碳发展深度融合的目标稳步迈进。**营商环境迈上新台阶。**以营商环境优化提升为统领，健全完善领导包联企业和产业链机制，实现重点企业与产业链全覆盖。深化“一企一策”靶向服务，量身定制解决方案，切实帮助企业排忧解难，以政府务实担当坚定企业发展信心。

第二节 “十五五”发展环境

博州立足向西开放前沿区位，叠加政策、生态、产业多重优势，持续优化发展环境，厚植高质量发展沃土，集聚多元发展动能，整体发展态势稳中向好、前景广阔。**从国际环境看**，博州地处丝绸之路经济带“中通道”国内外的一个重要连接点、进出口过货关键节点，是国家陆上边境口岸型物流枢纽，周边国家特别是哈萨克斯坦具有丰富的自然资源，将对博州发展进口落地加工产业提供资源支撑。**从国内发展看**，我国经济长期向好的基本面持续稳固，全面深化改革开放、新质生产力培育、绿色低碳转型等重大机遇，与博州战略定位、系列扶持政策形成共振合力。**从新疆整体看**，以习近平同志为核心的党中央始终从战略和全局高度审视、谋划、部署新疆工作，习近平总书记先后四次亲临新疆考察指导、把脉定向，赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”。高质量共建“一带一路”、新时代西部大开发、中国（新疆）自贸试验区建设、新时代兴边富民行动、对口援疆多重国家战略叠

加赋能，面向新疆及博州的政策支持体系不断完善、扶持力度持续加大。从博州自身看，根据中央赋予的“五大战略定位”，博州结合自身区位优势、资源禀赋和发展实际，提出“五地一率先”的任务目标，以党的治疆方略为根本遵循，深刻融入博州六大发展战略，积极主动服务和融入新发展格局，依托丝绸之路经济带核心区区位、政策叠加与特色资源优势，统筹用好国内国际两个市场，加快构建具有博州特色的现代化产业体系，将有效释放资源潜力，推动比较优势向产业优势转化。

同时，国际政治经济形势变化对经济的冲击加深，境外敌对势力对新疆制裁打压加剧；国内经济下行压力增大，新旧动能转换任务艰巨；新疆自身产业基础薄弱，产业同质化竞争明显；博州经济总量小，产业链条短，产品附加值低，工业化发展进程缓慢。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，以紧贴民生推动高质量发展为主题，以因地制宜发展新质生产力为重点，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹发展和安全，构建“1+2+6+12+1”现代化产业体系，推动博州工业经济实现质的有效提升和量的合理增长，为中国式现代化博州实践提供工业支撑。

第二节 基本原则

坚持集约集聚，规模发展。引导特色优势产业向园区集聚，推动企业、项目、各类生产要素空间集中，放大规模集聚效应，强化产业协同赋能，为博州工业扩规模、提能级注入强劲动力。

坚持改革创新，开放合作。强化企业创新主体地位，攻坚产业关键技术瓶颈，促进科技创新和产业创新深度融合。统筹用好国内外两类资源，深化产业链供应链协同，扩大双向开放，深度融入新发展格局。

坚持数智驱动，绿色转型。推动数字化改造赋能实体经济，支持数字经济与绿色低碳产业深度融合，加快培育科技型中小企业、高新技术企业、“创新型”中小企业、“专精特新”中小企业等市场主体，打造一批具有全国竞争力的绿色低碳产业集群，

利用数智赋能促进工业绿色低碳发展。

坚持产业惠民，促进就业。践行以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生放在优先位置，坚持以高质量产业发展带动高质量就业，让各族群众广泛参与发展进程、共建共享发展成果，在发展中不断推进中华民族共同体建设。

坚持区域联动，兵地融合。坚持“兵地一盘棋”，统筹规划自治州和第五师产业布局，打破兵地界限，推动兵地重点产业有机衔接、产业园区协同互补，构建设施共建、资源共享、优势互补的兵地深度互嵌产业发展格局。

第三节 战略定位

博州工业发展立足独特区位与资源禀赋，以“东联西出、西引东来”为纽带，聚焦产业承接升级、进口资源加工、农牧产品精深加工、新能源新材料等主攻方向，以口岸经济为引领、以绿色低碳为导向，构建服务向西开放战略的特色工业体系。

充分发挥“东联西出”的桥梁作用，依托多式联运体系打造连接东西方的黄金通道，精准承接高载能、外向型东部产业转移，引育先进技术业态，畅通国内国际双循环，打造构建新发展格局战略支点的承接地；依托向西开放主通道区位优势，积极推动保税混矿、铁路专线等重点项目，延伸矿产进口、分选、冶炼、深加工全产业链，聚力发展风光水火储氢产业，建成进口矿产加工与能源综合利用示范地，打造全国能源资源战略保障基地的枢纽地；依托阿拉山口口岸通道，统筹全州农牧产品与仓储物流资源，构建农牧产品进出口仓储加工集散全链条，对标“十五五”纺织

产业布局贯通棉花全产业链，建设北疆优质原棉、精品纱线稳定供给基地与面向中亚纺织品出口加工基地，打造全国优质农牧产品重要供给基地的示范地。

第四节 主要目标

到 2030 年，博州新型工业化规模持续壮大，创新能力大幅提升，集群集约能力不断增强，重点产业占规上工业增加值的比重达 90%以上，开放合作空间不断扩大，工业经济绿色转型成效显著提升，产业惠民成效明显，基本形成“博阿精”“博温赛”区域协调联动的产业发展新格局。

表 1 博州工业高质量发展主要指标

指标		2025 年	2030 年	年均增速	属性
规模总量	1.规模以上工业增加值增速（%）		/	10%以上	预期性
	2.规模以上工业总产值（亿元）	215.6	350	10%以上	预期性
	3.规上工业企业数量（个）	150	170	[20]	预期性
产业结构	4.制造业增加值占比（%）	84.8	88	--	预期性
	5.战略性新兴产业产值比重（%）	6.4	15	--	预期性
	6.园区工业增加值比重（%）	48	60	--	预期性
质效提升	7.企业技术中心数（个）	6	11	[5]	预期性
	8.创新型中小企业数（个）	63	93	[30]	预期性
	9.“专精特新”中小企业数（个）	28	38	[10]	预期性
	10.专精特新“小巨人”企业数（个）	0	1	[1]	预期性
绿色低碳	11.万元工业增加值二氧化碳排放降低（%）	--	控制在下达指标内		约束性
	12.万元工业增加值能耗强度降低（%）	--	控制在下达指标内		约束性

注：[]为五年累计数。

第三章 产业布局

坚持优势互补、协同错位发展，紧扣“口岸牵引、中心做强、市县联动、多点聚合”发展思路，聚力特色优势产业，构建“一岸牵引、一心汇聚、两县协同、三区联动、六点聚合”产业空间布局。

1.一岸牵引。立足阿拉山口双重国家级物流枢纽禀赋，统筹口岸、综保区平台，集成多重政策资质优势，构建“口岸+工业、贸易、物流”融合发展模式，辐射带动博乐、精河、温泉协同发展，以口岸商贸物流赋能产业发展，打造全州联动、辐射全国的开放创新核心引擎。

2.一心汇聚。发挥博乐州府核心区位优势，用好国家级边合区、外贸转型基地平台，提升城市首位度与产城综合能级，承接口岸非保税加工产能，构建多元协同现代产业体系。

3.两县协同。依托精河县和温泉县，有序承接阿拉山口非保税加工产业外溢转移，重点发展农副产品加工、进口能源化工、新能源、纺织服装、装备及新型建材、绿色有机蔬果、绿色矿业等产业。

4.三区联动。以阿拉山口口岸为牵引，推动博乐市、阿拉山口市、精河县三地产业协同联动、资源高效配置，构建区域经济一体化发展格局。阿拉山口市重点发挥口岸引领作用，强化进口资源落地加工、商贸物流、能源储运等功能，提升口岸对区域产业的带动能力；博乐市重点发挥产业承接功能，联动开展农副产

品精深加工、出口制造等产业协作，提升综合服务与配套能力；精河县重点发挥公铁联运枢纽和多式联运优势，强化进口能源化工、纺织服装、物流集散等产业分工，增强产业承载与中转能力。通过三地错位协同、要素互通，推动产业布局优化整合，形成口岸牵引、腹地支撑、通道联动的博阿精区域经济一体化发展格局。

5.六点聚合。统筹园区平台，以产业主导和分工协作为出发点，推动园区特色化、差异化发展，重点打造“六点聚合”的平台节点。**阿拉山口综合保税区。**重点发展农副产品加工、矿产品加工、保税仓储物流三大产业，打造国家进口能源储备加工基地、国家进口粮油储运加工基地。**金三角工业园。**重点发展进口农副产品加工及配套产业，打造高水平沿边开放平台。**东工业园。**重点发展小麦精深加工、玉米综合利用、肉制品精深加工等产业，打造优质农牧产品加工基地。**五台工业园。**重点发展钙基新材料、合成生物材料、金属新材料等加工制造业。**精河工业园。**重点发展纺织服装、精细化工、果蔬加工等产业，打造纺织服装产业集聚区和盐基、石油基循环化工基地。**精河国际公铁物流园。**重点打造中欧中亚班列集结分拨基地、口岸物流调蓄中转基地。

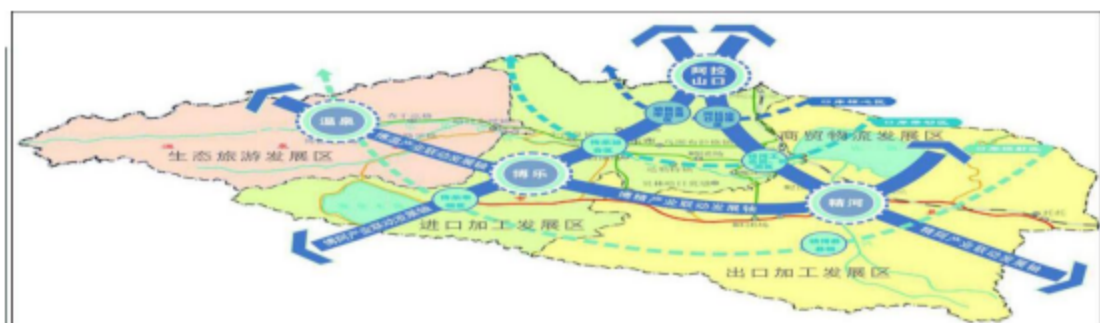


图 1 产业布局图

第四章 发展重点

立足资源禀赋、区位优势、产业基础，以构建现代化产业体系为目标，深入实施“产业富州”战略，重点围绕“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”四个方面及生产性服务业，系统谋划、精准发力，推动博州从“通道经济”向“口岸经济”“产业经济”跨越，为建设繁荣富裕、和谐稳定的现代化博州构筑坚实的发展根基。

第一节 提档升级“原字号”产业

(一)粮、油、饲、甜菜产业

以优质小麦、玉米、油料作物、饲草料及高糖甜菜等为重点领域，推动特色农业与工业深度融合，不断优化产品结构，提高原料就地转化率，将博州打造为全疆绿色有机食品生产基地。到2030年，粮、油、饲、甜菜产业链综合产值力争达到30亿元以上。**小麦加工。**聚焦博乐市、阿拉山口市、温泉县等重点区域，大力研发专用面粉、有机面粉等高附加值产品，积极拓展小麦胚芽食品、小麦胚芽油、麸皮制品、麸皮纤维等综合利用路径。**玉米加工。**以博乐市、温泉县为重点区域，推动以传统饲料、鲜食、酒精发酵等初加工为主的玉米加工行业，向变性淀粉、发酵产品等精深加工方向拓展。**油料精深加工。**以精河县、温泉县为重点区域，稳定油葵种植规模，扩大棉籽油加工产能；鼓励发展小麦胚芽油、玉米胚芽油等特色小品种食用油，更好满足高端市场需求。**甜菜加工。**以博乐市、温泉县为重点，着力开发精制糖、绵

白糖、功能型低糖等优质产品；鼓励发展以甜菜粕、甜菜碱为核心的高附加值产品加工，显著提升产业综合效益和市场竞争力。

专栏 1 粮、油、饲、甜菜产业重点项目

博乐市优质农产品提升增效项目、博乐市甜糯玉米全链条升级项目、博乐市玉米精深加工项目、博乐市农产品保鲜与新材料改性辐照处理中心项目、博乐边合区“一带一路”农副产品加工产业园冷链仓储项目、阿拉山口市进口油料籽压榨二期项目、温泉县甜糯玉米全产业链升级项目、精河县粮油精深加工项目等。
--

(二)优质畜禽产品产业

依托现有规模化养殖、屠宰加工及冷水鱼苗种繁育基础，以肉牛、肉羊、禽蛋及高白鲑、虹鳟等冷水鱼为重点，拓展加工产品类型，健全产业链条，努力将博州打造为新疆乃至西北地区重要的优质畜禽产品与特色冷水鱼生产与精深加工基地。到 2030 年，全产业链综合产值力争达到 10 亿元以上。**畜产品加工。**以博乐市为重点区域，发展有机排酸冷鲜（冻）分割肉、即食熟牛肉、小包装休闲食品等，研发高端预制菜等高附加值产品。**冷水鱼加工。**重点发展预制菜、鱼籽酱、休闲鱼肉制品等即食食品，培育发展鱼油、鱼胶原蛋白肽等原料及终端功能食品，大力培育赛湖渔业，打造“赛湖冷水鱼”等一批产品品牌。

专栏 2 优质畜禽产品产业重点项目

博州优质蛋鸡标准化养殖与产业化示范项目、博州蛋品精深加工及生物提取项目、博州畜禽产品冷链物流体系建设项目、博乐市天莱牧业肉牛精深加工扩建项目、温泉县冷水鱼全产业链和牛羊肉分割屠宰项目等。

(三)纺织服装产业

立足博乐市、精河县优质棉花资源优势，主动融入自治区纺织服装“五城九园一中心”布局，力争将博乐市打造为“西部线

业”之都。深化陕西援疆产业协作，巩固湖北援疆企业发展基础。到 2030 年，全产业链综合产值力争达到 35 亿元以上。**棉纺加工。**依托博乐市、精河县，重点引进高端项目，发展高支纱提升产品附加值，延伸织布产业链，培育缝纫线、棉涤棉粘混纺、中高端混纺坯布等产品。**产业用纺织品。**依托精河县、博乐市构建“专用纱线—功能坯布—终端制品”链条。上游开发高强工业纱、医用专用纱；中游发展土工布、防渗基材、医用卫材面料等功能织物；下游量产土工材料、医用敷料、**无纺布**、防护用品、节水织物。**服装加工。**以博乐市、精河县为重点，依托援疆资源承接产业转移，发展家居服、工装、职业装及中高档家纺，开发民族服饰、纺织文创产品，丰富终端供给，挖掘文旅消费潜力。

专栏 3 纺织服装产业重点项目

博乐市“家门口”就业促增收工程纺织服装产业园、缝纫线生产基地、新增纺织面料生产线、袜业产业园，以及年产能 1 万吨针织面料、200 万件服装等项目；精河工业园区纺织服装产业园标准化厂房及配套基础设施、服装服饰集聚区基础设施提升，以及 100 万锭纺织、20 万锭气流纺生产线、年产 2 亿米中高端服装面料、年产 8 万锭纱线及 1110 万米织布二期项目等。

(四)枸杞等特色果蔬产业

深入挖掘精河枸杞产业潜力，全力构建从标准化种植、精深加工到品牌营销的完整产业体系。到 2030 年，枸杞等特色果蔬产业总产值 1 亿元。**枸杞加工。**以精河县为重点，提升枸杞等特色果蔬就地加工转化率，着力开发枸杞原浆、冻干枸杞、枸杞精粉等高品质产品，积极开发枸杞酵素、枸杞多糖、枸杞功能性食品等精深加工产品。**其他林果加工。**以博乐市、精河县为重点，葡萄以鲜食销售为主，引导发展葡萄酒加工方向；推动桑葚加工

向高附加值健康产品开发升级。

专栏 4 枸杞等特色果蔬产业项目

精河县葡萄酒业有限公司 2026 年自治区林果示范园建设项目、精河县天山果业农业科技有限公司 2026 年产加销一体化建设项目等。

第二节 转型焕新“老字号”产业

(一)石灰石产业

依托丰富的矿产资源，推动石灰石产业由初级产品向高端精细加工延伸。到 2030 年，石灰石产业链产值达到 25 亿元。**水泥基新材料**。以博乐市、精河县为核心承载区，紧扣市场差异化需求与低碳发展趋势，推动水泥产业高端化特种化转型。抢抓新能源建设机遇，延伸发展预应力光伏管桩、风电灌浆料等水泥基新材料。**钙基新材料**。以博乐市、精河县为重点，以现有氧化钙、碳酸钙等初级产品为基础，延伸发展纳米钙、活性钙、食品级和医药级碳酸钙等高端产品，拓展其在环保涂料等领域的应用，向碳化钙、碳纤维等碳基材料领域发展。**新兴环保材料**，以博乐市为重点，依托现有氢氧化钙、轻质碳酸钙产业基础，积极布局环保脱硫脱硝材料和环保纸填料两大新兴方向。

专栏 5 石灰石产业项目

博乐市改性涂料生产项目、博乐市脱硫石膏综合利用项目、博乐市 160 万吨高活性氧化钙生产项目、博乐市 200 万平高端环保 SPC 石塑板材智能化生产项目、博乐市 50 万吨高比表氢氧化钙生产项目、博乐市 5 万吨过氧化钙生产项目、博乐市环保钙基包装箱生产项目、博乐市华通新丝路新型建材生产建设项目、博乐市博海水泥生产线超低排放改造项目、精河县昆仑水泥超低排放改造项目、博乐市上峰水泥超低排放改造项目、温泉石英矿开采加工销售项目、精河县 50 万吨高比表氢氧化钙项目等。

(二)石材产业

加快石材废料综合利用，推动产业向绿色化、高端化、品牌化发展。到 2030 年，石材产业产值 1 亿元。以博乐市为重点，持续开发花岗岩、大理岩市场价值，推动传统建筑石材板材向园林装饰、建筑装饰、复合石材产品拓展，开发室内装饰板材、园林景观石材、石雕雕塑等高附加值产品。加快发展绿色新型墙体与节能保温材料，大力开发高品质绿色墙材，重点推进蒸压加气混凝土砌块、烧结多孔砖等产品研发与规模化应用。加大节能保温材料培育力度，发展岩棉、聚苯乙烯泡沫等高性能保温制品。

专栏 6 石材产业项目

博乐市 12 万吨石材尾料环保利用项目、博乐市饰面用石材大理岩矿综合开发项目、博州石材精深加工产业园建设项目、博州石材品牌建设与市场拓展项目、博乐市新型墙体材料与保温材料生产项目、精河县重晶石探采一体项目、精河县大理岩综合开发利用项目等。

(三)化工产业

依托阿拉山口口岸区位优势及精河化工集中区承载平台，围绕本地资源转化与进口资源加工两大方向发展，到 2030 年，化工产业全产业链力争实现产值 3 亿元以上。在本地资源方面，以精河化工园区为核心，加快推动焦亚硫酸钠、二甲基二硫、甲基磺酰氯等现有基础产能建设，优化工艺技术，加快转型顺应市场；推动精细化工向下游延伸，重点发展农药中间体、柔顺剂等精细化学品，开发差异化产品系列；积极培育卤虫、盐藻等生物资源高端产业，发展盐湖生物经济。在进口资源方面，发挥口岸通道优势，重点培育硫磺、聚乙烯、钾肥及 LPG 加工等多元化产业

方向，积极延伸硫化工、塑料制品、复合肥、基础化工原料及下游精细化学品等产业链条，发展磷化工，引入具备条件的企业推进磷矿资源加工，推动化工产业向高值化、多元化方向发展。

专栏 7 化工产业项目

精河县进口硫磺综合利用加工基地项目、精河县年产 2 万吨碳酸氢钠（小苏打）项目、精河县年产 2 万吨氯化铵（生理酸性肥料）项目、博乐磷胺生产基地建设项目、精河县 3 万吨硫磺生产项目、精河县 3000 吨磷酸三丁酯、3000 吨甲萘胺生产项目、精河县 5 万吨脂肪酸甲酯、油酸甲酯生产项目、精河县盐化工循环经济产业园建设项目、精河县 LPG 深加工产业园建设项目等。

(四)金属矿采选冶产业

加大矿产资源开发和精深加工力度，推动博州矿业由原料开采向精深加工转型。预计 2030 年，金属矿采选冶产业链产值 10 亿元。依托博乐市、精河县优质资源，立足于金属矿采选冶一体化发展，用足用好用活国家赋予的支持政策，高效利用精河县东杜斯泰铁铜矿、温泉哈尔达坂大型铅锌矿、精河莱历思高尔中型钼矿、温泉县喀孜别克—米尔其克铜钨矿、精河县可克萨拉铁铜矿等一批金属矿床，有序开展探转采、工业用地选址等工作，推动项目落地。加快建设智能化矿山，推广 5G+无人驾驶矿卡、智能选厂、尾矿膏体充填技术，打造东杜斯泰铁铜矿等国家级智能化示范矿山。

专栏 8 金属矿采选冶产业项目

四台海泉铅锌矿采选项目，温泉县喀孜别克-米尔其克一带铜、钨矿开发项目、精河县 10 万吨/年电解锰加工项目、精河县 2 万吨/年钨选矿加工项目、精河县进口矿产资源综合加工利用项目、精河县年进口 60 万吨铁精矿项目、精河县可克萨拉铜矿采矿项目，精河县年产 1 万吨高纯氧化钼加工项目、精河县 10 万吨/年高纯铁/铁合金加工项目、精河县东杜斯泰铁铜矿深部边部资源开发项目、温泉 60 万吨铜钼矿开发项目、温泉哈尔达坂铅锌矿开采项目等。

第三节 科技赋能“新字号”产业

(一) 新能源新材料等战略性新兴产业

(1) 新能源产业

锚定“千万千瓦级综合能源基地”目标，坚持源网荷储协同发展，构建绿电直连供给体系，促进新能源就地消纳。到 2030 年，电源总装机容量超过 1000 万千瓦，产值达 20 亿元。**风力发电**。重点在阿拉山口、三台、卡答等区域开发建设大型风电场。**光伏发电**。在博乐市以南、五台工业园区、精河县西南、温泉县东南等区域有序建设分布式光伏发电项目，推进以“沙戈荒”为重点的太阳能发电基地建设。**水力发电**。以精河县、温泉县为重点，统筹水电开发和生态保护，积极推动水电站和扩机增容建设项目。**氢能**。以博乐市为重点，有序开展氢能技术创新与产业应用示范，推动氢能在化工、电力、交通等领域多场景应用。

专栏 9 新能源产业重点项目
博乐 2×66 万千瓦煤电、博州阿拉山口 100 万千瓦风电项目、博乐市 76.5 万千瓦独立储能项目、温泉县 65 万千瓦风电项目、阿拉山口一期“以大代小”改造增容扩建项目及共享储能项目。

(2) 新材料产业

以市场需求、政策导向为引领，依托博乐市和精河县，重点发展铜基、铝基等新材料。到 2030 年，新材料产业产值达到 5 亿元。铜基材料，重点发展铜管材、铜棒材、铜箔、铜基合金等加工制造领域，积极培育招引阴极铜、铜粉材、无氧铜材、富氧铜材、压延铜箔和铜合金等高附加值细分领域企业，延伸发展电

力装备、军工用特种电磁线、铜合金接触线、高压电缆等高端线（缆）。铝基材料，积极发展高纯铝、化成箔、电子铝箔、电极箔、铝合金新材料、石墨烯铝合金电缆等产品，积极引进铝基头部企业，向特高压电极箔、电解电容器延伸产业链。扩大 LED 蓝宝石衬底晶体规模，向下游蓝宝石衬底外延片延伸。其他新材料，立足铬基、钨基、钛基等多品类的进口小类金属资源，积极引进多金属合金技术产业链，招引具有合金材料加工能力的企业到博州布局中上游加工环节。

专栏 10 新材料产业重点项目

博州高纯铝化成箔综合体项目、博乐市纳米碳酸钙项目、博乐市活性钙项目、精河县年产 1 万吨碳基高分子新材料项目、精河县年产 4000 万平方米化成箔项目、阿拉山口市碳纤维复合材料项目、阿拉山口市铜产业研究院技术攻关与检测实验基地项目、阿拉山口市电解铜及精深加工升级项目、阿拉山口市铜杆拉丝数字化改造项目、阿拉山口市铜箔制造加工项目、阿拉山口市铝型材落地加工项目、阿拉山口市钛冶炼加工项目、智柏智能金属粉生产加工项目、阿拉山口市金刚石加工项目等。

(二)生物制造

以创新引领、集群发展为重点，依托博乐市、阿拉山口市、精河县，聚焦生物农业、生物能源、生物基材料等领域，因地制宜培育发展生物制造产业，到 2030 年，总产值达到 2 亿元。依托博州玉米资源和非粮作物发展生物农业，重点推动农作物秸秆、棉籽粕等农业废弃物在生物饲料、生物肥料领域的利用，发展新型饲用氨基酸、饲料蛋白等产品；示范推广功能性液体肥与智能施肥系统，提高肥料利用率。重点发展以可降解制品、生物基聚酰胺、生态环保材料、氨基酸、有机酸和维生素类产品为主的生物基材料；拓展生物基材料在纺织、医药、香料、日用消

费品等多领域应用场景。重点发展以生物质颗粒燃料、压块燃料等固体清洁能源产品为主的生物能源；探索农林废弃物及废弃油脂综合利用，发展绿色航空煤油、生物柴油、乙醇等生物质液体燃料，鼓励开展醇、电、气、肥等多联产示范。

专栏 11 生物制造产业重点项目

博乐市玉米生物基医药中间体项目、博乐市酒精—生物医药原料项目、精河县生物基脂肪酸甲酯、油酸甲酯生产项目、博乐市蛋品多肽及功能配料示范线建设项目、博州生物农业产业园建设项目、博州生物能源示范项目、博州医疗器械制造产业园建设项目、博州生物制造技术创新平台建设项目等。

(三)低空经济

依托阿拉山口市、博乐市、精河县、温泉县，聚焦低空航空器整机组装、低空基础设施、低空运营应用以及低空飞行综合服务等重点领域，强化需求牵引和场景带动。到 2030 年，低空经济产值达到 1 亿元。立足博州赛里木湖文旅资源、现代农业发展等独特优势，加快发展电动飞机、农用植保无人机、物流无人机等低空飞行设备组装、飞行器维修、关键零部件加工、检测认证等业务，探索发展矿业无人机等低空装备制造。

专栏 12 低空经济产业重点项目

博乐市低空旅游服务基地建设项目、温泉县通用机场低空飞行研学旅游服务保障设施建设项目、精河县通用机场及低空经济产业园建设项目、博州农业无人机应用与培训基地建设项目、阿拉山口市跨境低空运输试点项目、博州低空飞行综合服务保障体系建设项目等。

第四节 培育壮大“外字号”产业

(一)以矿业为主的进口加工产业

充分发挥毗邻阿拉山口综合保税区的独特区位优势，落实口

岸强州战略目标，重点围绕铜、铬、钨、铁等矿产资源进口金属材料加工体系，到 2030 年，进出口落地加工产业集群产值达到 200 亿元以上。**铜基产业。**以阿拉山口市为重点，兼顾博乐市、精河县发展，依托本地及哈萨克斯坦铜矿资源优势，大力发展进口铜冶炼、铜材加工等铜基新材料产业。推动阿拉山口市保税混矿业务不断壮大，支持企业出海寻矿备料，做大铜等有色金属进口贸易。**铬基产业。**依托阿拉山口市、博乐市，针对现有的国内重点铬盐化工企业精准招商，推动与本地的盐湖、石灰石资源耦合发展。**天然铀产业。**聚焦阿拉山口市、博乐市，依托阿拉山口口岸优势，以及国家支持新疆“三基地一通道”建设的有利条件，完善提升阿拉山口天然铀保税库至内地核材料、加工企业的商运能力，推动“四个中心建设”。

专栏 13 以矿业为主的进口加工重点项目

阿拉山口市粗铜冶炼及原料保障一体化项目、博州金属产业智能电网配套升级项目、阿拉山口市新博油气管道制造弯管管件及保温管项目、阿拉山口有色金属产业园建设项目、新疆博乐“一带一路”进口金属加工产业园项目、精河县 2 万吨/年钨选矿加工项目、精河县年进口 60 万吨铁精矿项目、精河县 10 万吨/年高纯铁/铁合金加工项目、阿拉山口综保区天然铀“四个中心”建设、阿拉山口市铬基新材料产业园项目等。

(二)以粮油畜为主的进口加工业

依托阿拉山口市、精河县、温泉县，用好进境粮食指定口岸和农副产品快速通关“绿色通道”政策，全力推动国家进口粮食、进口食用油储备加工基地建设，到 2030 年，以粮油、畜产品为主的进口加工业产值力争达到 10 亿元以上。**小麦加工。**依托阿

拉山口市，重点发展各种优质面粉和麸皮制品等综合利用产品，发挥进口大麦规模优势，发展饲料转化，向专业化和特种化方向发展。**油料精深加工。**依托阿拉山口市、精河县，进口红花籽、葵花籽和亚麻籽，重点发展冷榨、物理精炼等绿色工艺，生产高附加值产品。**肉制品加工。**依托阿拉山口市及精河县物流园，重点发展酱卤类、肉制品类、休闲零食类等肉类产品。加快拓展干果类、动植物油脂类、活畜冻肉类商品以及中草药类等大宗商品进口种类，拓展边民互市贸易落地加工规模。

专栏 14 以粮油畜为主的进口加工业重点项目

阿拉山口综合保税区边民互市落地加工延伸配套仓储及保障设施建设项目、阿拉山口市进口油脂精炼项目、阿拉山口市边民互市落地加工产业园建设项目、阿拉山口市进口农副产品加工基地项目、精河县进口粮油饲精深加工产业园项目、精河工业园区进口粮食物资储备加工基地项目、阿拉山口市国发绿能进口粮油智慧精炼一体化项目、阿拉山口市国发绿能进口粮油配套仓储区项目、阿拉山口市一路农业科技进口粮油双产加工项目、阿拉山口市歆鼎盛二期进口油料籽压榨项目、阿拉山口市进口藤茶落地加工项目、阿拉山口市进口畜禽产品精深加工项目、博州进口粮油饲冷链物流体系建设项目、阿拉山口市进口粮油饲贸易结算中心项目、温泉县白筋粮油进口粮油原料加工项目等。

(三)以装备制造为主的出口加工业

面向中亚国家市场，前瞻布局油气管道、农机装备、医疗装备等装备制造业，到 2030 年，力争实现以装备制造为主的出口加工业产值 4 亿元以上。依托阿拉山口口岸区位优势，重点发展新型建材及配套产业，围绕油气管道产业基础，面向中亚市场扩大出口规模；紧跟氢能产业发展趋势，围绕氢气管输材料、设计、施工等关键环节开展技术攻关与产品研发，抢占氢能管道新赛

道。聚焦预制混凝土构件、钢结构等装配式建筑构件，支持企业拓展装配式建筑设计咨询、工程承包、技术输出等全产业链服务，重点发展面向中亚市场的装配式建筑产业；加强与中亚及欧洲市场的对接，建立符合国际标准的医疗器械生产线，推动高端医疗装备及耗材制造产业发展；依托中亚农业节水改造与市政管网升级带来刚性需求，支持 PE、PC 管道生产企业推出适配中亚棉花、小麦种植灌溉需求的灌溉设备，抢占中亚农业节水市场。

专栏 15 以装备制造为主的出口加工业项目

博州光伏管桩端板、管道法兰配件出口加工项目、阿拉山口市高效电采暖设备出口加工基地项目、精河县建筑模板出口加工项目、博州农牧机械出口加工产业园项目、博州工程机械出口加工项目、博州高端医疗装备及耗材出口加工基地项目、博州新能源装备出口加工产业园项目、博州新型建材出口加工项目、博州包装机械出口加工项目、博州冰雪装备出口加工项目、博州汽车及零部件出口加工项目等。

第五节 配套发展生产性服务业

(一) 信息化服务

推动数字技术与实体经济深度融合，加快 5G 网络和工业互联网基础设施建设。聚焦纺织、农副产品加工、建材、装备制造等重点产业，推进企业数字化改造升级，引导中小企业“上云用数赋智”，推动生产制造全流程数字化管控。支持具备条件的企业建设工业互联网平台，打造智能工厂典型应用场景。

(二) 科技服务

加强专业技术、成果转化、检验检测、知识产权等能力建设，赋能新型工业化发展。支持具备条件的企业建设和运营科技企业孵化器，建立市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”

新模式。支持企业独立或联合高等院校、科研院所建立技术中心等研发机构，积极引进和培育一批为企业提供分析、测试、检验、计量等全链条服务的第三方检验检测机构。

(三)金融服务

加大金融对制造业、中小微企业及外向型经济支持力度。引导金融机构创新信贷产品，推广 NCD 运单仓单“一单制”“创新积分贷”等科技金融产品，深化政银企对接机制。用好再贷款等货币政策工具，推动低成本资金直达企业。积极探索设立产业引导基金，撬动社会资本参与重点产业链建设。

(四)现代物流业

积极构建“物流枢纽+产业集群”发展新模式，以阿拉山口多式联运国际物流园、精河国际公铁联运综合物流园、五台公铁联运物流园为重点，积极招引和深化与知名国际物流商贸企业合作，加快边境仓、前置仓、保税仓建设，重点发展国际大宗商品物流，探索“市场采购+跨境电商+边境仓+中欧班列”等贸易方式，形成“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。

(五)电子商务

围绕科技、产业融合发展趋势，以电子商务创新创业为主线，培育壮大博州特色优势产品电子商务产业体系。支持传统制造业应用电商拓展市场，鼓励具备条件的跨境电商企业建设企业间 B2B 模式的电子商务平台，中小微企业开展 B2C 模式和 O2O 模式的网上销售活动。支持企业通过自建或租用方式，在哈萨克斯

坦、吉尔吉斯斯坦等国建设跨境电子商务“海外仓”。

(六)工业旅游

深度挖掘博州工业基地的产业底蕴、生产线的流程特色、产业风貌的独特魅力等核心旅游资源，打造旅游纪念品、旅游用品及创意文创产品，形成完整产业链。以温泉康养资源为基础，开发生态健康、中医药养生等特色产品，丰富旅游产品供给。

征求意见稿

第五章 重点任务

第一节 深化产业结构优化调整

(一) 优化提升传统产业

围绕绿色矿业、纺织、化工、建材、农副产品加工等传统优势产业，有序推动生产、用能、安全等设备更新，推广节能降碳先进技术，引导企业开展清洁化技术改造，提升能源利用效率和清洁生产水平。加快新一代信息技术与传统产业融合，支持企业开展数字化改造。

(二) 培育发展战略性新兴产业

以风光资源为主导，统筹风光水火储多能协同，打造多能互补的能源产业集群。依托枸杞加工、有机食品、玉米加工等特色优势，积极发展生物制造，推动农产品精深加工向高附加值领域延伸。依托口岸优势，加快铜、钨、铅、锌、磷等矿产资源开发，提升精深加工水平，推进产业集群化发展。积极发展先进装备制造、新材料等新兴产业，推动产业链迈向价值链中高端。

(三) 谋划布局未来产业

依托本地资源，积极布局合成生物等前沿领域，推动玉米、枸杞、棉花秸秆等农林生物质资源高值化利用，探索卤虫、盐藻等特色资源开发利用，打造具有博州特色的生物制造产业链。依托风光资源富集优势，探索氢能在化工领域的耦合应用。积极融入新疆算力网络布局，探索“绿电+算力”协同发展模式，围绕

跨境电商、智慧物流、现代农业等领域培育人工智能应用场景。坚持因地制宜、错位发展，强化未来产业与新兴产业、传统产业协同联动，形成新旧动能顺畅转换、梯次培育的产业生态。

第二节 强化科技创新引领

(一)完善产业创新平台与成果转化体系

发挥内地援博高校院所优势，推进企业技术中心、工程（技术）研究中心、技术人才中心等建设，联合自治区科研院所建设共性研发平台，以“揭榜制”攻关关键核心技术。探索跨区域转移合作，布局概念验证、中试验证平台，培育技术转移机构，开展“订单式”合作，贯通技术方案到产业化的全过程“技术池”。

(二)强化企业创新主体地位

推动创新要素向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，跨区域整合高校、科研院所和上下游企业，构建产学研用深度融合的技术创新体系。在新能源、新材料等领域争创国家技术创新示范企业，构建“科技型中小企业—高新技术企业”梯度培育体系，壮大主体规模，提高发展质量。

(三)加大人才引培力度

用好自治区人才引育项目和博州“博揽英才”人才引育计划，引进高层次创新团队和领军人才，支持科技人员携带成果在本地孵化创业。完善人才公寓、子女教育等配套服务与激励机制，确保人才引得来、留得住、用得好。

第三节 培优育强现代化企业梯队

(一)培育产业链核心企业

聚焦四个重点产业集群，培育一批产业链核心企业。支持核心企业通过兼并重组、技术改造等方式，提升资源整合与协同带动能力，主导构建产业生态圈，带动上下游中小企业深度融入供应链与创新链，加快形成大中小企业协同发展格局。

(二)壮大“专精特新”中小企业

建立“小升规”“专精特新”分类培育机制，引导创新型中小企业向专精特新方向深耕，加快培育国家级“小巨人”企业，推动中小企业提质扩容。健全技术创新、人才培养、融资担保、市场开拓等服务体系，打造一批中小企业公共服务示范平台。

(三)构建大中小企业融通发展生态

鼓励大企业向中小企业开放创新、产能、空间等资源，加速孵化创新型中小微企业。加强大宗原材料采购、产品供应、终端制造、售后服务等环节协作，增强产业链配套能力。支持中小企业积极融入领航企业供应链体系，鼓励大中小企业组成联合体参与政府采购或承接重大项目。

第四节 激活园区发展新动能

(一)深化园区体制机制改革

深化园区“管委会+公司”改革，厘清权责边界，推动平台公司向产业运营商、资本服务商转型，盘活存量资产、拓展市场化业务。推行企业全生命周期代办服务，完善差异化考核评价体

系，配套财政激励，强化考核结果运用，激发干事创业活力。

(二)推进产业集群化发展

立足博州“博阿精”区域一体化产业规划，以产业链为纽带推动产业集聚提质。园区重点培育农副产品精深加工、绿色矿业、新能源新材料等战略性新兴产业和进出口资源落地加工产业等四个重点产业集群，强化核心企业引领，吸引上下游配套企业落户。

(三)提升园区综合承载能力

优化空间资源配置，开展批而未供土地清零攻坚和闲置资产盘活行动，深化“标准地”改革，提高土地、厂房利用率。夯实数字基础设施，实现双千兆网络全覆盖。支持企业开展数字化转型，促进网络互通、资源共享、业务协同，打造智慧园区试点示范。

第五节 打造开放发展新高地

(一)加强产业内外协作发展

深化与哈萨克斯坦等邻国合作，建立跨境产业合作机制。支持企业参与周边国家油气、矿产、农牧产品合作开发，有序建立资源勘查开发及生产加工基地。加强与央企、援疆省市企业合作，在周边国家建设境外经贸合作园区和中外中小企业合作区，增强产业链供应链互补能力。

(二)推动沿边地区开发开放

积极申报阿拉山口国家开发开放试验区，推动跨境加工、金

融、电商、物流等新业态发展。加快建设沿边产业园区，发展进出口资源加工制造，提高产品落地加工率。扩大纺织服装等出口规模，扩大粮食、矿产资源进口，建设进口能源和紧缺矿产加工储备基地，强化政策创新、先行先试。

(三)积极承接产业转移

系统梳理本地资源禀赋、产业基础、营商环境等优势短板，对标先进区域，梳理形成一批可复制推广的典型经验与重点招商方向。建立与援疆省市产业转移对接机制，围绕产业链缺失薄弱环节建立目标库，重点引进填补空白、提升附加值的环节，因地制宜聚焦特色优势产业承接产业转移。

第六节 夯实绿色安全发展根基

(一)完善绿色制造体系。加强绿色技术创新应用，推进重点行业清洁化改造，培育绿色工厂、绿色园区。推行工业产品绿色设计，创建示范企业。发展循环经济，推动企业、行业、园区间循环链接和协同利用，培育专业化绿色制造服务机构，提供整体解决方案。严格落实工业节能管理制度，在重点用能行业实施节能降碳技术改造，提升能源利用效率，夯实产业绿色发展基础。

(二)加快绿色低碳转型。构建重点行业产品全生命周期碳足迹数据库，提高碳排放监测和产品绿色管理水平。推进园区循环化改造，推动“零碳工厂”“零碳园区”建设。加快工业固废处理中心建设，提升固废资源化利用能力。积极争取工业转型升级、绿色信贷等扶持政策，引导企业加大节能降碳投入，增强绿色低碳发展支撑能力。

第七节 强化产业招商服务支撑

围绕主导产业薄弱缺失环节，靶向招引补链强链延链项目，推动产业横向集聚、纵向延伸。绘制并动态更新产业链图谱，分类建立招商项目库，精准识别产业链核心环节与关键短板，明确招商方向。深化与援疆省市产业协作，积极承接东部产业转移，依托对口援疆机制搭建产业对接平台。创新开展产业链联动招商，依托核心企业，推动上下游企业协同落户。加强以商招商、点对点招商、园区招商等多元模式，依托重点企业、商协会渠道，拓展项目信息来源，切实提升招商针对性和实效性。

第八节 加快兵地产业融合发展

健全兵地融合发展联席会议制度，完善州、县市与师市、团场结对共建机制，推动兵地在规划编制、产业布局、政策制定等方面高效协同。推动兵地共建产业园区，依托阿拉山口综合保税区，重点打造农副产品精深加工中心、跨境电商综合服务中心和仓储物流集散中心，引进一批带动能力强、产品附加值高的企业。深化产业协同，推动兵地重点产业有机衔接、协同互补，发挥第五师新能源产业优势，在光伏发电、绿电消纳等领域加强项目对接与合作。深化园区联动，形成兵地优势互补、资源共享的产业融合发展新格局。

第六章 保障措施

第一节 加强组织实施

制定厅级领导联系重点产业和产业链实施方案，持续推进县级领导包联企业机制，明确重点产业、产业链和企业联系人。各县市、园区同步建立相应工作推进体系，对标自治州总体部署细化落实举措，分级分层抓好属地工业发展各项任务落地。健全工作推进机制，强化产业中长期发展规划与年度实施计划有效衔接，梳理形成重点任务和责任分工清单，常态化动态监测。

第二节 加大政策支持

用足用好现有的专项资金，加大对企业转型升级、设备更新等领域的支持力度。支持企业技术攻关、产能扩张和数字化改造。推动州属国资平台公司转型为产业赋能型投资主体，缓解中小企业融资难题。加强政策协同配套，推动产业政策与财税、金融、土地、环保等政策有效衔接，形成政策合力。积极争取国家、自治区及对口援疆专项资金支持，加大优质工业项目谋划储备。

第三节 提升要素保障

优先保障工业用地需求，对符合国土空间规划的设备更新和技改新项目建设用地，依法办理用地审批手续。完善能源保障体系，落实产业优惠电价政策，因地制宜开展新能源直供电改革试点，促进绿电消纳。建设行业数据资源平台，促进数据共享与开发利用。统筹用好自治区人才发展基金，大力实施专业技术人才知识更新工程，培育各类高技能人才。