

# 博尔塔拉蒙古自治州立法程序规定

(2015年7月22日博尔塔拉蒙古自治州第十三届人民代表大会第五次会议通过，2016年7月29日新疆维吾尔自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

## 第一章 总则

**第一条** 为规范博尔塔拉蒙古自治州(以下简称自治州)立法活动,完善立法程序,提高立法质量,发挥自治州人民代表大会及其常务委员会在立法中的主导、引领、推动作用。根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民族区域自治法》、《中华人民共和国立法法》、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,结合自治州实际,制定本规定。

**第二条** 自治州立法活动应当遵循宪法、法律确定的基本原则,加强民族团结、维护祖国统一、保障社会稳定和长治久安,促进各民族的共同团结奋斗、共同繁荣发展。

**第三条** 自治州人民代表大会根据本地民族的政治、经济、文化的特点,在不与宪法、法律、行政法规相抵触的情况下,可

以就下列事项制定单行条例：

- (一) 经济发展、社会稳定的重大事项；
- (二) 科技、教育、文化、卫生、人口、民政、民族等重大事项；
- (三) 法律法规授权自治地方制定变通或补充规定的事项；
- (四) 其他需要制定单行条例的事项。

**第四条** 自治州人民代表大会及其常务委委员会根据本地具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和自治区地方性法规相抵触的情况下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规；

**第五条** 自治州制定自治条例，由自治州人民代表大会审议通过；自治州制定单行条例，由自治州人民代表大会审议通过；自治州制定地方性法规，由自治州人民代表大会及其常务委员会审议通过。

自治条例、单行条例和地方性法规报自治区人民代表大会常务委员会批准后实施。

## **第二章 人民代表大会制定自治条例、 单行条例和地方性法规程序**

**第六条** 自治州人民代表大会主席团可以向人民代表大会提出自治条例、单行条例和地方性法规议案(以下简称自治条例、

单行条例和地方性法规案)，由自治州人民代表大会审议。

自治州人民代表大会常务委员会（以下简称常务委员会）、自治州人民政府、自治州中级人民法院、自治州人民检察院，可以向自治州人民代表大会提出制定自治条例、单行条例和地方性法规案，由主席团决定是否列入会议议程。

一个代表团或者十名以上的代表联名，可以向自治州人民代表大会提出制定自治条例、单行条例和地方性法规案，由主席团决定是否列入会议议程，或者先交代表大会法制委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

向自治州人民代表大会提出的自治条例、单行条例和地方性法规案，应当同时提出自治条例、单行条例和地方性法规案的草案文本及其说明，并提供相关资料。自治条例、单行条例和地方性法规案的说明应当包括制定自治条例、单行条例和地方性法规的必要性、主要内容以及重要问题的协调处理情况等。

**第七条** 列入自治州人民代表大会会议议程的自治条例、单行条例和地方性法规案，大会全体会议听取提案人的说明后，由各代表团进行审议。提案人应当派人听取意见，回答询问。

自治州人民代表大会法制委员会审议自治条例、单行条例和地方性法规案时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

**第八条** 自治州人民代表大会法制委员会根据各代表团的审议意见提出审议结果的报告和自治条例、单行条例和地方性法规案修改稿，由主席团决定提请大会全体会议表决，并由全体代

表的过半数通过。

**第九条** 自治条例、单行条例和地方性法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请自治州人民代表大会下次会议审议。

**第十条** 列入自治州人民代表大会会议议程的自治条例、单行条例和地方性法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意，并向大会报告，对该自治条例、单行条例和地方性法规案的审议即行终止。

**第十一条** 自治州人民代表大会审议通过的自治条例、单行条例和地方性法规，由常务委员会在一个月内向自治区人民代表大会常务委员会审查批准。

### 第三章 常务委员会制定地方性法规程序

**第十二条** 常务委员会主任会议可以向常务委员会提出地方性法规案，由常务委员会会议审议。

自治州人民代表大会专门委员会可以向常务委员会提出地方性法规案，由常务委员会主任会议决定列入常务委员会会议议程；自治州人民政府、自治州中级人民法院、自治州人民检察院，可以向常务委员会提出地方性法规案，由有关专门委员会或者常务委员会有关工作委员会提出审议、审查意见报告，经常务委员

会主任会议决定列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为该地方性法规案有重大问题需要进一步研究，可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出。

常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出地方性法规案，由常务委员会主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关专门委员会或者常务委员会有关工作委员会研究，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程；不列入会议议程的，应当向常务委员会会议报告并向提案人说明。

有关专门委员会、常务委员会有关工作委员会应当对地方性法规案的必要性、合法性、可行性进行审查。法规案经主任会议决定列入常务委员会会议议程的，其审议、审查意见报告应当印发常务委员会会议。

**第十三条** 提请常务委员会会议审议的地方性法规案，应当在会议举行的十日前将地方性法规草案及有关资料发给常务委员会组成人员。常务委员会组成人员应当对地方性法规案进行研究，准备审议意见。

**第十四条** 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，一般应当经过两次常务委员会会议审议后交付表决。

法规案经常务委员会两次会议审议，仍有重大问题需要进一步研究的，经主任会议决定可以经三次常务委员会会议审议后再交付表决。

内容单一的法规案、法规修正案、法规废止案，审议时各方面意见比较一致的，也可以经一次常务委员会会议审议后交付表决。

**第十五条** 常务委员会会议第一次审议地方性法规案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行审议。

**第十六条** 地方性法规案经常务委员会会议第一次审议后，由法制委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会、常务委员会有关工作委员会和其他各方面提出的意见进行统一审议，提出审议结果的报告和法规草案修改稿。对地方性法规案的重要意见不一致时应当向主任会议报告。对有关专门委员会、常务委员会有关工作委员会的重要意见没有采纳的，应当予以反馈。

**第十七条** 常务委员会会议第二次审议地方性法规案时，在全体会议上听取法制委员会关于地方性法规草案审议结果的报告，由分组会议对法规草案修改稿进行审议。

**第十八条** 地方性法规案经两次常务委员会会议审议，仍有重大问题需要进一步研究的，由主任会议提出，经全体会议同意，可以暂不交付表决，交法制委员会进一步审议，并交有关专门委员会审议或者常务委员会有关工作委员会研究。

常务委员会会议第三次审议法规案，依照本规定第十七条的规定进行。

**第十九条** 拟经一次常务委员会会议审议即交付表决的法规案，在常务委员会会议分组审议后，由法制委员会根据各方面

的意见进行统一审议，提出审议结果的报告和法规草案修改稿。

前款规定的法规案在审议时有重大问题需要进一步研究的，依照本规定第十八条规定的程序进行。

**第二十条** 常务委员会会议审议法规案，根据需要，可以召开全体会议进行审议。法制委员会、有关专门委员会审议地方性法规案时，应当召开专门委员会成员会议审议，可以邀请常务委员会有关工作委员会负责人列席会议，发表意见；根据需要，可以要求有关机关、组织派有关负责人到会说明情况。

**第二十一条** 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，法制委员会、有关专门委员会或者常务委员会有关工作委员会应当听取各方面的意见，并将法规草案发送有关机关、组织征求意见。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式。

**第二十二条** 常务委员会会议审议法规案时，经主任会议决定，公民可以到会旁听，具体旁听办法由主任会议确定。

**第二十三条** 列入常务委员会会议审议的地方性法规案，因存在较大意见分歧搁置满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，由主任会议向常务委员会报告，该法规案终止审议。

**第二十四条** 法规草案修改稿经常务委员会会议审议，主任会议决定交付表决的，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改后，提出法规草案修改稿修改情况的报告和法规草案表决稿，由主任会议提请常务委员会全体会议表决。

**第二十五条** 经常务委员会全体会议表决未获得通过的法规案，如果提案人认为必须制定该法规，可以按照本章规定的程序重新提出。

#### **第四章 常务委员会审议地方性法规、单行条例案程序**

**第二十六条** 在自治州人民代表大会闭会期间，常务委员会、自治州人民政府、自治州中级人民法院、自治州人民检察院向自治州人民代表大会提出的自治条例、单行条例和地方性法规案，以及由人民代表大会授权常务委员会审议修改的自治条例、单行条例和地方性法规案，经主任会议研究，提请常务委员会会议审议，由常务委员会会议决定提请自治州人民代表大会审议。

提交常务委员会审议的自治条例、单行条例和地方性法规案，应当同时提出自治条例、单行条例和地方性法规案的文本及其说明，并提供相关资料。自治条例、单行条例和地方性法规案的草案说明应当包括制定自治条例、单行条例和地方性法规的必要性、主要内容以及重要问题的协调处理情况等。

**第二十七条** 自治条例、单行条例和地方性法规案在提交常务委员会会议审议前，依照本规定第十二条第四款、第二十一条的程序进行。

**第二十八条** 列入常务委员会会议议程的自治条例、单行条例和地方性法规案，经主任会议决定，可以将自治条例、单行条

例和地方性法规草案文本用蒙文、汉文、维吾尔文在《博尔塔拉报》及其他媒体上公布，征求意见。

**第二十九条** 提请常务委员会审议的自治条例、单行条例和地方性法规草案，应当在会议举行的十日前将单行条例草案及有关资料发给常务委员会组成人员。常务委员会组成人员应当对单行条例案进行研究，准备审议意见。

**第三十条** 常务委员会会议审议自治条例、单行条例和地方性法规草案时，常务委员会会议第一次审议单行条例案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行审议。

**第三十一条** 自治条例、单行条例和地方性法规草案，经常务委员会会议审议后认为，可以提请自治州人民代表大会审议的，即做出提请自治州人民代表大会审议的决定；常务委员会审议通过的地方性法规草案，参照本规定第十三条规定的程序进行；仍有重大问题需要进一步研究的，参照本规定第十七条规定的程序进行。

**第三十二条** 列入常务委员会会议审议的自治条例、单行条例和地方性法规草案，因存在较大意见分歧搁置满两年的，或者因暂不交付自治州人民代表大会表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，由主任会议向常务委员会会议报告，经常务委员会会议决定，该单行条例案终止审议。

## 第五章 其他规定

**第三十三条** 常务委员会根据自治州本行政区域内的具体情况和实际需要，制定自治条例、单行条例和地方性法规的立法规划和年度立法计划，并报新疆维吾尔自治区人民代表大会常务委员会备案。

立法规划和年度立法计划，应当由自治州人民政府、自治州中级人民法院、自治州人民检察院、常务委员会工作委员会提出建议，由主任会议研究后提请常务委员会会议审议决定。

立法规划和年度立法计划需要调整的，由主任会议提请常务委员会会议审议决定。

**第三十四条** 自治州自治条例、单行条例和地方性法规，经新疆维吾尔自治区人民代表大会常务委员会批准后，由常务委员会在十五日内发布公告，予以公布。公告上应注明通过机关、通过时间、批准机关和批准时间。并在《博尔塔拉报》上以蒙文、汉文和维吾尔文全文刊登。

**第三十五条** 自治州自治条例、单行条例和地方性法规需要进一步明确具体含义或者自治条例、单行条例和地方性法规实施后出现新的情况，需要明确适用依据的，由自治州人民代表大会常务委员会负责解释。

## 第六章 附则

**第三十六条** 自治州人民代表大会及其常务委员会对自治条例、单行条例和地方性法规的修改和废止的程序,适用本规定。

**第三十七条** 本规定自发布之日起施行,原颁布的《博尔塔拉蒙古自治州制定单行条例程序规定》废止。