

自治州第十五届人大常委会  
第二十七次会议文件材料

## 关于 2025 年地方政府债务限额及州本级 预算调整方案草案的报告

2025 年 8 月 27 日在博尔塔拉蒙古自治州第十五届人民代表大会  
常务委员会第二十七次会议上

自治州财政局局长 赵 恺

主任、各位副主任，各位委员：

受自治州人民政府委托，现将2025年地方政府债务限额及州本级预算调整方案草案报告如下，请予审议。

### 一、政府债务限额调整方案

#### (一) 2025 年已确定的地方政府债务限额情况

自治州第十五届人民代表大会四次会议已批准自治州 2025 年政府债务限额 405.81 亿元（一般债务限额 152.38 亿元、专项债务限额 253.43 亿元），其中：州本级政府债务限额 60.26 亿元（一般债务限额 36.52 亿元、专项债务限额 23.74 亿元）。各县（市）政府债务限额 345.55 亿元（一般债务限额 115.86 亿元、专项债务限额 229.69 亿元）。

#### (二) 自治区下达 2025 年新增政府债务限额情况

根据自治区财政厅《关于提前下达 2025 年自治区新增地方政府

债务限额的通知》（新财债〔2024〕2号）、《关于下达2025年新增地方政府债务限额的通知》（新财债〔2025〕19号），自治区共下达我州2025年新增地方政府债务限额88.5亿元，其中：一般债务16亿元（其中乡村振兴2.3亿元），专项债务72.5亿元（其中：用于项目建设额度52亿元，用于解决地方政府拖欠企业账款额度17.3亿元，用于补充政府性基金财力额度3.2亿元）。

计划安排州本级新增地方政府债务限额9.7亿元，其中：一般债务2.7亿元，用于博州北线边防巡逻路建设项目0.8亿元，博州温泉县哈夏林场旅游公路改建项目0.4亿元，乌拉斯塔村-昆得仑牧场道路建设项目0.4亿元，博州蒙古中学校园基础设施提升建设项目0.1亿元，博乐机场基础设施服务能力提升项目0.5亿元，博尔塔拉职业技术学院产教融合实验实训基地建设项目0.5亿元；专项债务7亿元，其中：项目建设额度5亿元，用于州党委政府安排重点项目和重点民生工程建设；补充政府性基金财力额度2亿元，用于化解政府拖欠企业账款。

转贷县（市）新增地方政府债务78.8亿元，其中：一般债务13.3亿元（其中乡村振兴2.3亿元），专项债务65.5亿元（其中：用于项目建设额度47亿元，用于解决地方政府拖欠企业账款额度17.3亿元，用于补充政府性基金财力额度1.2亿元）。各县（市）主要在政府债务风险控制范围内，用于各县（市）党委、人民政府安排的市政基础设施、产业园区基础设施、旅游基础设施、水利、乡村振兴等重点项目、重点民生工程建设和化解政府拖欠企业账款。

### (三) 本次债务限额调整情况

根据自治区财政厅《关于同意调整部分地州市新增地方政府债券项目的通知》（新财债〔2025〕16号），将州本级博乐机场改扩建项目3.5亿元调整给博乐市，相应调减州本级限额3.5亿元，调增博乐市限额3.5亿元。

按照以上调整方案，调整后自治州政府债务限额为494.31亿元（一般债务限额168.38亿元、专项债务限额325.93亿元），其中：州本级政府债务限额66.46亿元（一般债务限额39.22亿元、专项债务限额27.24亿元）。各县（市）政府债务限额427.85亿元（一般债务限额129.16亿元、专项债务限额298.69亿元）。

## 二、州本级预算调整方案

### (一) 关于州本级预算调整的相关依据

《预算法》第六十七条规定：“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：一是需要增加或者减少预算总支出的；二是需要调入预算稳定调节基金的；三是需要调减预算安排的重点支出数额的；四是需要增加举借债务数额的”。

### (二) 一般公共预算调整方案

#### 1.2025年已批准的一般公共预算情况

自治州第十五届人民代表大会四次会议批准州本级一般公共预算收入总计29.07亿元。一般公共预算支出总计29.07亿元。收支相抵，当年收支平衡。

## 2.新增转移支付涉及预算调整情况。

自治州本级调增上级补助资金 1.49 亿元，主要用于森林管护、社会保障和就业、文化旅游及中央基建投资项目建设支出。

根据自治区关于棉花价格补贴资金分配方案，将年初预留在州本级的棉花价格补贴资金 3.47 亿元调整到精河县，导致州本级上级转移支付减少 3.47 亿元。

自治州本级总体调减上级补助资金 1.98 亿元，相应调减州本级一般公共预算支出 1.98 亿元。

## 3.新增一般债券转贷收入涉及预算调整情况

自治区转贷州本级一般债券资金 2.2 亿元，相应调增州本级一般公共预算支出 2.2 亿元，主要用于博州北线边防巡逻路建设项目、乌拉斯塔村-昆得仑牧场道路建设项目、博州蒙古中学校园基础设施提升项目、博乐机场基础设施服务能力提升项目。

按照以上调整方案，调整后州本级一般公共预算收入总计 29.29 亿元，一般公共预算支出总计 29.29 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

### (三) 政府性基金预算调整方案

#### 1.2025 年已批准的政府性基金预算情况

自治州第十五届人民代表大会四次会议批准州本级政府性基金预算收入总计 7.89 亿元。政府性基金预算支出总计 7.89 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

#### 2.新增转移支付涉及预算调整情况。

自治州本级新增上级补助资金总计 72 万元，相应调增州本

级政府性基金预算支出 72 万元，主要用于残疾人事业的彩票公益金和耕地保护考核奖惩基金等支出。

### 3.新增专项债券转贷收入涉及预算调整情况

自治区转贷州本级一般债券资金 2 亿元，相应调增州本级一般公共预算支出 2 亿元，主要用于博州本级政府投资项目。

### 4.债券项目调整涉及预算调整情况。

根据自治区财政厅《关于同意调整部分地州市新增地方政府债券项目的通知》（新财债〔2025〕16号），将州本级博乐机场改扩建项目 3.5 亿元调整给博乐市，相应调减州本级政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 3.5 亿元，调增补助下级支出 3.5 亿元。

按照以上调整方案，调整后州本级政府性基金预算收入总计 9.89 亿元，政府性基金预算支出总计 9.89 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

以上报告，请予审查批准。

附件：1.2025 年地方政府债务调整后限额情况表

2.2025 年自治州本级一般公共预算调整方案

3.2025 年自治州本级政府性基金预算调整方案

## 附件 1

## 2025 年地方政府债务调整后限额情况表

单位：亿元

项目	地方政府债务限额预算数						
	小 计	州本级	县 市	博乐市	阿拉山口市	精河县	温泉县
一、自治州十五届 人大四次会议通 过的 2025 年政府 债务限额	405.81	60.26	345.55	143.36	65.15	87.62	49.42
一般债务	152.38	36.52	115.86	44.25	19.26	28.01	24.34
专项债务	253.43	23.74	229.69	99.11	45.89	59.61	25.08
二、本次增加地方 政府债务限额	88.5	9.7	78.8	37.5	8.8	20.8	11.7
一般债务	16	2.7	13.3	5.5	1.5	3.5	2.8
专项债务	72.5	7	65.5	32	7.3	17.3	8.9
三、本次调整地方 政府债务限额	0	-3.5	3.5	3.5	0	0	0
一般债务	0	0	0	0	0	0	0
专项债务	0	-3.5	3.5	3.5	0	0	0
四、2025 年地方 政府债务调整后 限额	494.31	66.46	427.85	184.36	73.95	108.42	61.12
一般债务	168.38	39.22	129.16	49.75	20.76	31.51	27.14
专项债务	325.93	27.24	298.69	134.61	53.19	76.91	33.98

## 2025年自治州本级一般公共预算调整方案

项目	2025年预算数	调整变动	调整预算数	项目	2025年预算数	调整变动	调整预算数
<b>一、税收收入</b>	<b>15,061</b>	<b>0</b>	<b>15061</b>	<b>一、一般公共服务支出</b>	30,000	1931	31,931
增值税	10632		10632	<b>二、外交支出</b>	0	0	0
企业所得税	3030		3030	<b>三、国防支出</b>	1,201	-22	1,179
个人所得税	799		799	<b>四、公共安全支出</b>	25,995	3088	29,083
资源税				<b>五、教育支出</b>	22,543	1229	23,772
城市维护建设税				<b>六、科学技术支出</b>	2,370	0	2,370
房产税				<b>七、文化旅游体育与传媒支出</b>	8,172	612	8,784
印花稅				<b>八、社会保障和就业支出</b>	25,549	500	26,049
城镇土地使用稅				<b>九、卫生健康支出</b>	35,277	124	35,401
土地增值稅				<b>十、节能环保支出</b>	19,432	2089	21,521
车船稅				<b>十一、城乡社区支出</b>	780	0	780
耕地占用稅				<b>十二、农林水支出</b>	45,403	-34166	11,237
契稅				<b>十三、交通运输支出</b>	10,190	21100	31,290
环境保护稅	600		600	<b>十四、资源勘探信息等支出</b>	1,900	290	2,190
其他稅收收入				<b>十五、商业服务业等支出</b>	1,706	21	1,727
<b>二、非稅收入</b>	<b>54,003</b>	<b>0</b>	<b>54003</b>	<b>十六、金融支出</b>		0	0
专项收入	580		580	<b>十七、援助其他地区支出</b>		0	0
行政事业性收费	4159		4159	<b>十八、自然资源海洋气象等支出</b>	1,198	0	1,198
罚没收入	2135		2135	<b>十九、住房保障支出</b>	6,245	0	6,245
国有资本经营收入				<b>二十、粮油物资储备支出</b>	0	0	0
国有资源(资产)有偿使用收入	43638		43638	<b>二十一、灾害防治及应急管理支出</b>	1,418	420	1,838
捐赠收入				<b>二十二、预备费</b>	4,000	0	4,000
政府住房基金收入	2000		2000	<b>二十三、其他支出</b>	4,776	4987	9,763
其他收入	1491		1491	<b>二十四、债务付息支出</b>	12,140	0	12,140
				<b>二十五、债务发行费用支出</b>		23	23
<b>一般公共预算收入</b>	<b>69,064</b>	<b>0</b>	<b>69,064</b>	<b>一般公共预算支出</b>	<b>260,295</b>	<b>2226</b>	<b>262,521</b>
<b>上级补助收入</b>	<b>159,928</b>	<b>-19774</b>	<b>140,154</b>	<b>地方政府一般债务还本支出</b>	6,321		6,321
<b>返还性收入</b>	10,400		10,400	<b>专项上解支出</b>	52		52
<b>一般性转移支付收入</b>	145,544	-23418	122,126	<b>本级对下支出</b>	24,031		24,031
<b>专项转移支付收入</b>	3,984	3644	7,628	<b>增设预算周转金</b>			
<b>专项上解收入</b>	29,610		29,610	<b>安排预算稳定调节基金</b>			
<b>地方政府一般债券转贷收入</b>		22000	22,000	<b>年终结余</b>			
<b>上年结转收入</b>	18,914		18,914				
<b>动用预算稳定调节基金</b>	12,774		12,774				
<b>调入资金</b>	409		409				
<b>一般公共预算总收入</b>	<b>290,699</b>	<b>2226</b>	<b>292,925</b>	<b>一般公共预算总支出</b>	<b>290,699</b>	<b>2226</b>	<b>292,925</b>

## 2025年自治州本级政府性基金预算调整方案

项目	年初预算数	调整变动	调整预算数	项目	年初预算数	调整变动	调整预算数
一、国有土地使用权出让收入				一、文化体育与传媒支出			
二、城市基础设施配套费收入				旅游发展基金支出			
三、彩票公益金收入	2,000		2,000	二、节能环保支出			
四、污水处理费收入				可再生能源电价附加收入安排的支出			
五、专项债券对应项目专项收入	7,048		7,048	三、城乡社区支出			
				国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出			
				四、资源勘探工业信息等支出	524	0	524
				超长期特别国债安排的支出	524		524
				五、自然资源海洋气象等支出		30	30
				耕地保护考核奖惩基金支出		30	30
				六、其他支出	71,152	-14958	56194
				其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	67,765	-15000	52765
				彩票公益金安排的支出	3,207	42	3249
				彩票发行销售机构业务费安排的支出	180		180
				七、债务付息支出	7048		7048
				地方政府专项债务付息支出	7048		7048
				八、债务发行费用支出			
				地方政府专项债务发行费用支出			
<b>政府性基金预算收入</b>	<b>9048</b>		<b>9048</b>	<b>政府性基金预算支出</b>	<b>78724</b>	<b>-14928</b>	<b>63796</b>
政府性基金补助收入	761	72	833	政府性基金调出资金			0
上年结余	69,062		69,062	专项债务还本支出			0
地方政府专项债券转贷收入		20000	20000	结转下年支出	147		147
上解收入				补助下级支出		35000	35000
<b>收 入 总 计</b>	<b>78871</b>	<b>20072</b>	<b>98943</b>	<b>支 出 总 计</b>	<b>78871</b>	<b>20072</b>	<b>98943</b>