

博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

博州发展和改革委员会

2026 年 6 月

目 录

第一章 发展基础和环境	6
第一节 发展基础	6
第二节 发展环境	14
第二章 “十五五” 经济社会发展总体要求	20
第一节 指导思想	20
第二节 基本原则	21
第三节 发展战略	23
第四节 “十五五” 时期经济社会发展主要目标	25
第三章 围绕打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的先行地 全面推进高水平对外开放 ...	29
第一节 全力打造确保国家能源资源、国际贸易安全畅通的物流大通道	29
第二节 全力打造高水平国家物流枢纽	30
第三节 全力打造沿边开发开放新高地	30
第四节 全力推动外向型产业基地建设	31
第五节 全力提升对外合作交流水平	32
第四章 围绕系统优化全州重大生产力布局 着力推进区域协调联动发展	33
第一节 健全区域经济一体化发展机制	33
第二节 深化“博阿精” 区域经济一体化	34
第三节 深化“博温赛” 文旅康养产业区域经济一体化	35
第五章 围绕推动经济高质量发展 加快建设特色优势现代化产业体系	38
第一节 做优做强农副产品精深加工产业	38
第二节 加快壮大绿色矿业规模	40
第三节 加快推进新能源新材料等战略性新兴产业	41
第四节 积极发展现代商贸物流产业	41

第五节 突出抓好进出口资源落地加工产业	42
第六节 做大做强文旅康养产业	43
第七节 统筹传统产业、新兴产业和未来产业发展	45
第八节 促进服务业优质高效发展	46
第六章 围绕加快补齐博州创新能力短板 深入推进科技强州建设	48
第一节 加快科技创新平台建设	48
第二节 强化企业科技创新主体地位	49
第三节 一体推进教育科技人才发展	49
第四节 深入推进数字博州建设	50
第七章 围绕打造构建新发展格局战略支点的承载地 扩大有效投资大力提振消费	52
第一节 主动服务融入全国统一大市场	52
第二节 积极扩大有效投资	54
第三节 着力激发消费潜能	56
第八章 围绕激发高质量发展活力 深入推进高水平社会主义市场经济体制改革	57
第一节 充分激发各类经营主体活力	57
第二节 深化财政管理改革	59
第三节 深化金融体制改革	59
第九章 围绕加快推进城乡融合发展 深入推进新型城镇化和乡村全面振兴	61
第一节 系统优化现代化城市体系	61
第二节 推动州域城市和城镇集镇协调发展	62
第三节 深入推进以人为本的新型城镇化	63
第四节 扎实推进乡村全面振兴	64
第五节 完善城乡融合发展体制机制	67
第十章 围绕夯实推进中华民族共同体建设的思想根基 繁荣发展社会主义文化	68

第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	68
第二节	深入实施文化润疆	69
第三节	繁荣发展文化事业	70
第四节	促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一	71
第五节	系统推进我国宗教中国化	71
第十一章	围绕提高各族群众生活品质 推动基本公共服务普惠共享	72
第一节	促进高质量充分就业	72
第二节	多渠道促进群众增收	73
第三节	办好人民满意的教育	74
第四节	健全多层次社会保障体系	75
第五节	提升各族群众住房水平	75
第六节	加快建设健康博州	76
第七节	促进人口高质量发展	77
第八节	稳步推进基本公共服务均等化	78
第十二章	围绕加快经济社会发展全面绿色转型 持续深化生态立州战略	80
第一节	持续深入打好污染防治攻坚战	80
第二节	提升生态系统多样性稳定性持续性	81
第三节	健全生态环境治理保护体制机制	82
第四节	积极稳妥推进碳达峰	83
第五节	加快形成绿色生产生活方式	83
第十三章	围绕打造维护国家地缘安全战略屏障的支撑地 推进国家安全体系和能力现代化	85
第一节	加强国家安全体系建设	85
第二节	推进反恐维稳法治化常态化	85

第三节	提升公共安全治理水平	86
第四节	加强和创新社会治理	87
第五节	健全稳边固边工作机制	88
第十四章	围绕支持第五师更好履行特殊职责使命 创新完善全方位融合发展机制	89
第一节	健全兵地融合发展体制机制	89
第二节	推动兵地全方位深度融合发展	89
第十五章	全州各族干部群众团结起来为实现“十五五”规划而奋斗	91
第一节	坚持和加强党的全面领导	91
第二节	发展社会主义民主政治	92
第三节	全面推进法治博州建设	94
第四节	用好对口援疆工作新机制	94
第五节	支持国防和军队现代化建设	96
第六节	充分调动全社会投身社会主义现代化博州建设的积极性主动性创造性	96

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略、深入落实党中央赋予的“五大战略定位”、更好紧贴民生凝聚人心推动经济社会高质量发展的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制实施《博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对于在中国式现代化进程中展现新担当、彰显新作为，奋力开启更好建设美丽博州新征程，具有十分重要的战略意义。

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十四五”时期是自治州全面建成小康社会之后，乘势而上开启中国式现代化博州实践新征程、全力推进经济社会高质量发展的重要阶段，也是自治州历史上具有里程碑意义的关键时期，博州步入了发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势影响、艰巨繁重的改革发展稳定任务和世纪疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀下，在自治区党委坚强领导下，自治州党委团结带领全州各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，自觉把博州工作置于全国全疆大局中谋划，统筹发展和安全，深入实施依法治州、团结稳州、生态立州、口岸强州、文旅兴州、产业富州“六大发展战略”，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得新成就。

社会大局持续和谐稳定。坚持把维护社会稳定摆在首位，反恐维稳法治化常态化深入推进，重大风险隐患防范化解更加精准有效，边境管控整体水平不断提升，法治服务保障成效更加显著，社会治理法治化水平全面提升。坚持和发

展新时代“枫桥经验”，创建并巩固拓展“长安杯”、全国市域社会治理现代化试点合格城市、自治区优秀平安地州成果，群众安全感和满意率均达 99.7%以上，平安博州建设取得明显成效。

中华民族共同体建设加快推进。持续深化铸牢中华民族共同体意识研究阐释、建立常态化宣传教育机制，全面推广普及国家通用语言文字，中华民族共同体意识深入人心。持续巩固全国民族团结示范州创建成果，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，各民族交往交流交融更加紧密。加强宗教事务治理法治化，深入推进新疆伊斯兰教中国化，宗教领域更加和睦和顺。扎实做好文化润疆工作，不断完善公共文化服务体系，加强文艺精品创作，《爱在赛里木湖》《天边的卡伦》等一批具有中华文化底蕴的优秀文艺作品受到社会广泛好评。各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，“五个认同”不断增强。

经济高质量发展迈上新台阶。聚焦高质量发展首要任务，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，综合经济实力不断增强，主要经济指标增速位居全疆前列，2025 年实现地区生产总值 575.2 亿元，年均增速为 7.3%；人均地区生产总值超 11 万元，高于全疆平均水平 3 万元；规模以上工业增加值 58.5 亿元，年均增长 18.3%；固定资产投资 396.2 亿元，年均增长 19.5%；社会消费品零售总额 63.1 亿元，年均增长 7.1%；一般公共财政预

算收入 56.9 亿元，年均增长 14.5%；外贸进出口总额 648.1 亿元，年均增长 23.2%。经济结构进一步优化，三次产业构成由 2020 年的 21.8:26.9:51.3 调整为 2025 年的 19.5:26.9:53.6。

现代化产业体系加快构建。立足资源禀赋、区位优势和产业基础，围绕农副产品精深加工、绿色矿业、新能源新材料、现代商贸物流、进出口落地加工、文旅康养等六大重点产业调整产业结构、培植优势特色产业。农副产品加工率由 2020 年的 30%提升到 35.5%，认定国家、自治区级现代农业产业园各 1 个，博州成为全疆唯一优势特色产业集群、农业产业强镇涉农县市全覆盖地州；新能源产业从有到强、破题发展，地方并网能源装机规模 435.9 千瓦，是“十三五”末的 4 倍，在建能源装机规模 864.2 万千瓦，是历史存量的 8.6 倍；矿产勘探开发取得历史性突破，新探明一批钨金、铅锌、铜钼等具有大型或超大型前景的金属矿床；以铜基产业为代表的进出口落地加工业无中生有、异军突起，成为经济发展的“新引擎”，铜产业增加值已占全州规上工业增加值的三成以上；文旅产业进入加速发展新阶段，旅游及其相关产业增加值在地区生产总值的占比由 2020 年 2.5%增加到 5%、成为支柱产业，“十四五”以来，全州累计接待游客 1.24 亿人次，游客总花费 1036 亿元，分别是“十三五”时期的 3.6 倍和 3 倍。

高水平对外开放深入推进。深化拓展口岸强州战略，持

续推进口岸通关能力和通关效率双提升工程，精阿复线、精阿高速和铁路综合查验场、公路口岸多式联运中心相继投入使用，铁路、公路通关能力分别达到 4000 万吨、200 万吨。2025 年口岸铁路、公路过货量分别为 1787 万吨、131 万吨，分别较“十三五”末增长 19.1%、759%；通行中欧中亚班列 7735 列，较“十三五”末增长 53.87%。强化“口岸+腹地”联动发展，博乐边合区海关出口监管仓获批落地，义乌国际陆港边合区前置仓和卡航集散中心正式运营，阿拉山口钾肥和 LPG 油气换装线投用，阿拉山口国际陆港、阿拉山口—多斯特克无水港加快打造。充分挖掘口岸“富矿”资源，保税混矿业务试点政策成功获批并落地生产，国家紧缺资源进口战略储备加工基地建设初具规模，进口粮油储备加工基地规模不断扩大。外贸新业态蓬勃发展，博州跨境电子商务综合试验区、阿拉山口市边民互市贸易进口商品落地加工试点等成功获批。

创新驱动取得新成效。始终把创新摆在发展的核心位置。科技投入持续增加，全社会研发经费投入是“十三五”末的 13.7 倍。科技创新和产业创新融合不断加强，2025 年高新技术企业申请认定数达 67 家，较“十三五”末增长 9 倍；各类科技园区建设有序推进，各类科创平台建设步伐加快，阿拉山口市入选科技部第二批国家创新县市建设名单。创新创造活力不断增强，每万人口发明专利拥有量 2.23 件，较“十三五”末增长 2 倍。人才强州战略深入推进，出台《博

州引进培育人才二十条措施》，柔性引进紧缺人才和高层次专家团队来博服务。

区域城乡协调发展迈出新步伐。坚持中心带动、优势互补，“博阿精”区域经济一体化和“博温赛”文旅康养产业区域经济一体化全面推进，“三区五园”产业联动进一步增强、“一龙头、一中心、三组团”旅游产业空间布局加快构建。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，稳步实施城市更新行动，不断补齐城市道路、供热供气、供排水、垃圾污水处理、新型基础设施等公共服务设施方面短板，累计完成老旧小区改造 307 个、完整社区建设 5 个，常住人口城镇化率为 69.9%，高于全国、全疆水平。扎实推进乡村全面振兴，学习应用“千万工程”经验，打造自治区级美丽宜居村 79 个，博乐市入选国家乡村振兴示范县，小营盘镇、托里镇、哈日布呼镇认定为国家农业产业强镇，农村集体经济村均收入达到 111.29 万元、最高 458.97 万元，村均收入高于全疆平均水平 23.44 万元，城乡居民人均可支配收入分别达到 4.49 万元、2.86 万元，收入比 1.6:1，优于全国 2.34:1。坚持兵地一盘棋、兵地一家亲，全方位推动兵地融合发展，着力推动兵地战略规划统筹编制、产业发展加快融合、交通体系优化完善、城镇建设联手推进等全方位各领域深度融合，形成经济融合发展、文化交融共建、维稳责任共担、民族团结共创的良好局面。

基础设施建设不断完善。综合交通网络不断健全，G219

线温泉至霍尔果斯公路、S305 线改扩建项目稳步推进，达巴特隧道顺利贯通，精阿高速建成运营，在全疆率先实现“县县通高速”。精阿铁路复线建成投用，五台铁路专用线开工建设，精河火车站恢复客运乘降功能。温泉通用机场主体完工，精河通用机场初步设计获批。水网保障调控有序，精河下天吉水利枢纽二期、博乐市库斯托汗水源工程等建成投用，阿拉山口供水管网复线通水运行，温泉县大库斯台、二千渠、精河县大河沿子等中型灌区改造完成，水资源统筹调配能力、供水保障能力持续提升。电网保障安全可靠，750 千伏北双回线路、220 千伏博乐变扩容、220 千伏四台汇集站送出等一批输变电工程建成投用。各县市、第五师双河市天然气主管道实现全通达。

民生福祉持续改善。始终坚持以人民为中心的发展思想，持续实施“十大民生实事”。促进共同富裕取得实质性进展，居民人均可支配收入增长与同期 GDP 增速持平。持续推动巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，人均纯收入 1 万元以下脱贫人口和监测对象全面清零。突出就业优先导向，持续加大就业援助和就业技能培训力度，全州城镇累计新增就业 4.3 万人，农村劳动力外出务工 27.8 万人次，零就业家庭保持动态清零。加快教育高质量发展，持续深化教育集团化改革，本科高考上线率持续保持在 80.5% 以上；积极发展职业教育，博尔塔拉职业技术学院毕业生就业率达 95%。持续深化“医保医疗医药”联动改革，城市医疗集团

和紧密型医共体建设加快推进，基层医疗机构服务能力均达到国家基本标准。社会保障体系不断完善，养老、医保、低保、工伤等保障标准稳步提高，养老托育服务有效供给不断扩大。

生态文明建设取得新进步。深入实施生态立州战略，坚决守牢生态环境红线底线，绿色、低碳、循环发展迈出坚实步伐。高标准推进蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数比例常年保持在 96% 以上，所有河流、湖泊、饮用水水源地水质达标率 100%，医疗废物收集转运处置率、工业危险废物规范化处置利用率均达 100%。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，积极推动艾比湖流域生态修复、综合治理和有效利用，森林覆盖率 9.8%、草原综合植被盖度 44.7%，分别高于全疆平均水平 4.7 和 3.7 个百分点。博乐市、温泉县被纳入国家重点生态功能区。

重点领域改革深入推进。聚焦重点领域和关键环节，接续推进党的二十届三中全会明确的改革任务，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍。深化国资国企改革，优化国资国企产业布局、强化主责主业、压减国企数量层级、完善现代企业制度、加强国资国企监管，全州国企数量由 311 家压减至 258 家，2025 年全州国企营收、利润总额等主要指标实现扭负为正。加快园区体制机制改革，全面启动以“管委会+公司”、行政审批、人事薪酬、绩效管理为重点的现代园区管理制度改革，管委会社会事务管理职能全面剥离，全

员聘用、竞聘上岗、按绩定酬激励等机制全面推行。持续深化营商环境改革，认真落实全国统一大市场建设基本要求，强化重大公共资源交易和政府采购监管，推进行政审批制度改革和“扫码入企”规范行政检查改革，数字政务、智慧口岸、智慧文旅、智慧城市、招商大脑等 13 个应用场景建设持续深化。认真落实促进民营经济发展壮大若干政策措施，清理了一批妨碍统一大市场和公平竞争的政策法规。农业农村、教育医疗、能源资源、机构改革等重点领域改革成效显著。

对口援疆综合效应持续放大。坚持把援疆资金 80% 以上用于保障改善民生、用于基层，“十四五”期间，省级援疆资金安排 13.2 亿元，实施项目 209 个，计划外帮扶资金 5.2 亿元，大幅改善各族群众的生产生活条件，极大增进了博州各族群众获得感、幸福感。推动产业协同发展，一批湖北大企业大集团密集落地，带动了博州产业结构优化。大力开展智力援疆，持续释放“组团式”援疆综合效益，探索旅游发展、金融领域“小组团”支援模式，在科技、教育、卫生、文化等方面创造了“组团式”援疆的“湖北样板”，奋力开创湖北省对口援博工作新局面。

党的建设全面加强。始终贯彻新时代党的建设总体要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育等，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持

高度一致。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，切实推进从严治党纵深发展。

“十四五”规划确定的主要目标任务全面完成，为“十五五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略科学指引的结果，是国家、自治区部委厅局大力支持和湖北省无私援助的结果，是自治州党委带领全州各族人民共同团结奋斗的结果，必须倍加珍惜、长期坚持。

第二节 发展环境

“十五五”时期在博州与全国全疆同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，夯实基础、全面发力，推动中国式现代化博州实践各项战略任务取得重大突破的关键时期。站在新的起点上，博州经济社会发展面临的机遇前所未有、挑战错综复杂。**从国际看**，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破；世界变乱交织、动荡加剧；单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，美西方以疆制华、涉疆制裁打压不断升级，不确定难预料因素增多。**从国内看**，我国发展战略机遇和风险挑战并存，

经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全疆发展看**，以习近平同志为核心的党中央始终从战略上审视谋划新疆工作，习近平总书记五年来先后3次亲临新疆考察，赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”，部署推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，引领新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是在自治区成立70周年的喜庆时刻，习近平总书记率中央代表团出席庆祝活动，这在党和国家历史上是第一次，在新疆发展历程中具有重要里程碑意义，极大地激发了全疆各族干部群众爱党爱国、建设社会主义现代化新疆的热情。党中央的坚强领导、关心支持，新时代党的治疆方略的科学指引、成功实践，是引领高质量发展的显著政治优势；党中央赋予新疆“五大战略定位”，在政策、资金、人才等方面给予大力支持，举全国之力开展对口援疆，是实现高质量发展的重要政策优势；“西引东来”“东联西出”的区位优势、得天独厚的资源禀赋，是支撑新疆现代化产业体系建设、服务和融入新发展格局的有利条件；各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进的政治自觉更加坚定，锐意进取、干事创业的劲头充分激发，是在新征程上砥砺前行的强大动力。

综合来看，“十五五”时期，博州发展基础坚实、机遇难得、前景广阔，对标党中央赋予新疆的“五大战略定位”，

博州具备独特优势和发展潜力。一是具备打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡先行地的基础。博州地处国家向西开放的主通道、最前沿，是联通亚欧黄金通道的“咽喉要道”“核心通道”，地缘战略地位重要、国际物流枢纽作用突出。随着国家扩大对外开放、西部大开发、共建“一带一路”等深入推进，博州在丝绸之路经济带核心区建设中的特殊作用和重要地位将更加凸显。打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡，博州肩负先行先试、争做排头兵的历史使命和责任。二是具备打造构建新发展格局战略支点承载地的基础。博州地处“一带一路”新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚两大经济走廊交汇处，是联通国内国际双循环的重要节点。随着国家加快构建新发展格局，博州国家级开放平台集聚、国际多式联运功能完备，各项优惠政策不断叠加放大、六大重点产业基础不断夯实、重大基础设施不断完善，在承接东中部地区产业梯度转移、吸引国际产能合作等方面具有特殊优势和实践基础。打造构建新发展格局战略支点，博州面临更好利用国内国际两个市场、两种资源的重大机遇，大有作为、空间广阔。三是具备打造全国能源资源战略保障基地枢纽地的基础。阿拉山口口岸是全国中欧班列通行量第一大口岸，是国家战略性矿产能源资源和大宗农副产品进口重要口岸，依托阿拉山口“富矿”资源，博州具备建设国家进口粮油饲储备加工、国家紧缺能源资源进口战略储备加工、进口肉类水果水产品冷链物流加工分拨等基地的基础和条件。打造全国能

源资源战略保障基地，博州具有集散分拨、落地加工关键枢纽作用。**四是具备打造全国优质农牧产品重要供给基地示范地的基础。**博乐市是全国农业现代化示范区、农业绿色发展先行区，被纳入新疆褐牛优势产业集群、肉牛和家禽产业重点发展县，拥有国家现代农业产业园；精河县是全国棉花全产业链典型县、全国五大枸杞种植主产区，被纳入新疆棉花优势特色产业集群；温泉县是全国休闲农业重点县、自治区级产粮大县，被纳入新疆玉米优势特色产业集群；全州粮食单产全疆第一，玉米、棉花单产均创全国纪录，已形成以棉花、玉米、小麦、枸杞、葡萄、肉牛肉羊、禽蛋、冷水鱼等为代表初具规模的农副产品精深加工产业。打造全国优质农牧产品重要供给基地，博州在统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业等方面，势头强劲、示范效应明显。**五是具备打造维护国家地缘安全战略屏障支撑地的基础。**博州边境情况复杂，防范境外输入性风险任务艰巨，第二座亚欧大陆桥纵贯全境、中哈石油管道和西气东输二线穿境而过，随着阿拉山口口岸通关过货能力铁路达到 4000 万吨、公路达到 200 万吨，国际人员、货物、交通工具出入境将更加频繁，加强边疆治理、强边固防，兴边富民、开放睦边，责任重大、使命艰巨。博州高水平发展和高水平安全良性互动，各族干部群众团结一心、抓稳定促改革求发展谋富裕的劲头和信心十足，全州社会大局持续和谐稳定，在全疆率先摘得全国平安建设最高奖项——长安杯，是首批全国市域社会治理

现代化试点合格城市。打造维护国家地缘安全战略屏障，博州地位重要、基础良好，具有重要战略支撑作用。

在明确定位、抢抓机遇、加快发展的同时，也要清醒地认识到，面对新形势新任务，前进道路中还面临诸多困难和风险挑战，主要是：稳定基础还不够牢固，维护社会稳定的任务依然艰巨繁重，有形有感有效推动中华民族共同体意识根植各族人民群众心灵深处还需持续加强；经济发展基础还较为薄弱，产业结构不优、经济体量小、新型工业化相对滞后，一些重点产业发展还处在培育阶段，产业链“短弱散”状况还比较突出；基础设施还有不少短板，城镇化质量还不高；营商环境还有很多堵点断点痛点；基层治理还存在不少短板弱项，乡村产业结构还较为单一；民生领域还有很多薄弱环节；干部素质能力作风还不能很好地适应推进中国式现代化博州实践、建设现代化产业体系、以高水平治理推进高水平发展的高要求、快节奏，思想解放的深度广度不够，开拓创新、革新求变的意识不强；推进高质量发展还缺乏高层次人才支撑，留住本地人才、吸引外地人才的机制还不完善，等等。

在新的形势下，博州发展机遇无限、未来可期，必须科学把握自身发展面临的新机遇新挑战，深刻认识错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战，牢牢把握党中央加快构建新发展格局、赋予新疆“五大战略定位”、支持沿边地区提升内引外联功能、支持阿拉山口重点开发开放试验区建设带来

的重大战略发展机遇，充分发挥博州自身的口岸区位优势、绿色生态资源优势、团结稳定优势，从依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆的战略高度审视和谋划博州工作，保持战略定力，增强必胜信心，在国家打造沿边开发开放新高地、加快构建新发展格局中明确方向、找准定位，系统谋划、整体推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，拉升标杆、只争朝夕，克难关、战风险、迎挑战，大力实施依法治州、团结稳州、生态立州、口岸强州、文旅兴州、产业富州“六大发展战略”，坚定不移朝着与全国全疆同步基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二章 “十五五”经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立 70 周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施依法治州、团结稳州、生态立州、口岸强州、文旅兴州、产业富州“六大发展战略”，扎实推进“博阿精”区域经济一体化和“博温赛”文旅康养产业区域经济一体化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，全力把博州打造成为亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的先行地、构建新发展格局战略支点的承载地、全国能源资源战略保障基地的枢纽

地、全国优质农牧产品重要供给基地的示范地、维护国家地缘安全战略屏障的支撑地，与天山北坡经济带各地州市一同率先基本实现社会主义现代化。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握党的二十大提出的推进中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化博州实践提供根本保证。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿博州工作各方面全过程，在有形有感有效上持续用力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增进各族群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情办好民生实事，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——**坚持统筹发展和安全。**牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，深化对反恐维稳的规律性认识，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局稳定。增强经济和社会韧性，在发展中固安全、在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，聚焦国家自治区所需、博州所能、群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现博州特色优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放，主动服务和积极融入丝绸之路经济带核心区建设，加快推进阿拉山口重点开发开放试验区、新疆自贸试验区联动创新区建设，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持兵地融合发展。**健全完善州县两级兵地融合发展体制机制，推动兵地深度嵌入、融合发展，支持第五师双河市深化改革，丰富党政军企合一特殊体制内涵和实现形式，促进更好履行维稳戍边职责使命。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在

资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第三节 发展战略

坚持依法治州、团结稳州、生态立州不动摇，坚持口岸强州、文旅兴州不懈怠，努力实现产业富州战略目标，为推动自治州经济社会更高质量发展打下坚实基础。

——**依法治州**。全面贯彻习近平法治思想，把全面依法治国、依法治疆的要求落实到博州各项工作各个领域，一体推进法治博州、法治政府、法治社会建设，加强和改进地方立法工作，坚持严格执法和公正司法，推进全民普法守法，强化基层依法治理，推进反恐维稳法制化常态化和信访工作法治化，抓住领导干部这个“关键少数”，不断提高各级干部依法履职、依法办事能力，确保各项事业在法治轨道上稳步前行。

——**团结稳州**。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，着眼从根本上解决政治认同、人心向背问题，深入推进文化润疆工作，持续推进新疆伊斯兰教中国化、繁荣发展文化事业和文化产业，增进“五个认同”，把民族团结作为各族人民的生命线，不断促进各族干部群众交往交流交融，有形有感有效推进中

华民族共同体建设，不断提升共建共治共享和社会治理水平，巩固好发展好自治州和谐稳定大好局面，把博州打造成为维护国家安全和边境稳定的坚强战略屏障，把民族团结名片擦得更亮。

——**生态立州**。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，以打造“生态博州”和创建全国生态文明示范州为目标，以提高生态资源产出效益和优化生态环境为重点，着力强化产业结构调整，优化产业布局，建立生态基地，发展绿色新兴产业，实施清洁生产，积极治理污染，改善环境质量，建立高效和谐、循环再生、持续稳定的生态经济系统，打造生态旅游品牌和全国优质农牧产品重要供给基地的示范地，研深谋透水资源开发利用大文章，用“绿色”不断提升全州高质量发展的“亮色”，让博州天更蓝、山更绿、水更清，为经济社会可持续发展奠定坚实基础。

——**口岸强州**。紧扣建设高水平对外开放体制机制改革，积极融入国家向西开放总体布局，全面发挥博州国家向西开放主通道区位优势，贯彻落实高质量共建“一带一路”八项行动、九大机制，积极申建阿拉山口国家重点开发开放试验区，更好利用国内国际两个市场、两种资源，建立综合保税区与口岸联动机制，大力发展进出口贸易和落地加工产业，打造双向开放的产业集群。围绕“博阿精”区域经济一体化建设，推动口岸扩能增效，推动阿拉山口口岸政策产业向县市延伸，加快口岸通道经济向落地经济、综合区域型经

济转变，以口岸经济大发展牵引全州经济整体大提升，把口岸打造成为亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡，博州新发展格局的重要战略支点。

——**文旅兴州**。充分发挥得天独厚文旅资源优势，以“游博州知新疆”为核心品牌，依托赛里木湖、温泉县、博乐市等优质资源，打造“博温赛”文旅康养产业一体化发展，构建“一龙头、一中心、三组团”的全域旅游空间格局，实现文旅康养产业从“资源依赖”向“创新驱动”转型，形成“全域联动、四季可游、业态多元”的发展格局，成为新疆文旅康养产业发展的标杆和全国知名的旅游目的地和绿色健康、生态富民性高质量发展的支柱产业。

——**产业富州**。紧紧抓住国家支持阿拉山口重点开发开放试验区建设的历史性机遇，对标自治区“十大产业集群”战略布局，立足区位优势、资源禀赋和产业基础，深入推进“博阿精”“博温赛”两个区域经济一体化协同联动发展，全力推动六大重点产业不断延链补链强链，加快构建具有博州特色的现代化产业体系，切实以经济高质量发展的实际成效造福全州各族人民。

第四节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

综合考虑国内外、疆内外发展趋势和博州自身发展阶段、条件，“十五五”时期经济社会发展主要目标是：

——**国家安全体系和能力进一步加强，维护国家地缘安**

全战略屏障的支撑地地位更加凸显。依法治州水平进一步提高，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效根除，公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，涉疆对外斗争积极主动有效，更高水平平安博州建设迈上新台阶。

——高质量发展取得显著成效，新发展格局战略支点的承载地作用更加突出。经济增长保持在合理区间，制造业和生产性服务业规模和比例显著提高，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重要进展，推动“六大重点产业”集中集聚集约集群发展、建设现代化经济体系取得重大突破，建设成为全国能源资源战略保障基地的枢纽地、全国优质农牧产品重要供给基地的示范地。

——对外开放水平全方位提升，亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的先行地特征更加鲜明。进一步全面深化改革取得新突破，战略性、创造性、引领性改革攻坚行动取得明显成效，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，营商环境显著改善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治博州建设开创新局面。对外开放载体更加丰富、对外开放层次进一步提升，高水平国家物流枢纽和外向型产业基地建设取得重大进展，在丝绸之路经济带核心区建设中的支撑作用更加凸显。

——社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆扎实推进，文化创新创造活力不断激发，文旅融合更加深入，各族群众精神文化生活更加丰富，交往交流交融更加广泛深入，像石榴籽一样紧紧抱在一起，建设成为铸牢中华民族共同体意识的示范区。

——科技创新实力持续增强，教育强州、科技强州、人才强州建设迈上新台阶。教育科技人才一体发展格局基本形成，高质量教育体系初步建成，企业在科技创新中的主体地位不断强化，科技创新平台聚人才、促转化作用充分发挥。因地制宜发展新质生产力，科技创新和产业创新深度融合，带动传统产业改造升级、战略性新兴产业培育、未来产业前瞻性布局的作用显著增强。

——各族群众生活品质不断提高，获得感、幸福感、安全感持续增强。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。新型城镇化质量和水平稳步提升，乡村全面振兴扎实推进，农村生活条件明显改善，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。

——美丽博州建设取得新的重大进展，国家西北生态安全屏障更加牢固。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标加快实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，绿

色园区、绿色工厂、绿色产品的绿色制造体系基本构建，主要污染物排放总量持续减少。国土绿化、荒漠化和水土流失综合治理纵深推进，艾比湖生态环境保护 and 修复取得历史性突破，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——兵地融合发展深入推进，优势互补协调共进格局进一步强化。兵地常态化沟通协调机制进一步健全，社会稳定共同维护、重点产业发展共建、重大基础设施共建共管、生态环境共同保护、科技教育医疗文化共融共享、民族团结共建共创、干部人才共同培养使用取得积极成果，建设成为在全疆具有示范引领作用的兵地融合样板。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年中华民族共同体意识深入人心，社会大局持续稳定长期稳定，全州经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，长治久安的思想和物质基础更加坚实，社会主义现代化建设迈出更加稳健的步伐。

第三章 围绕打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的先行地 全面推进高水平对外开放

打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡，是落实国家向西开放总体布局的必然要求。统筹开放和安全，全面发挥博州国家向西开放主通道区位优势，深化拓展**口岸强州**战略，强化与共建“一带一路”国家、自治区战略规划对接，创新落实国家制度性开放和自主开放，丰富对外开放载体、提升对外开放层次，先行先试当好排头兵，全面发挥和巩固提升博州在丝绸之路经济带核心区建设中的特殊作用和重要地位，开辟中国式现代化博州实践的广阔空间。

第一节 全力打造确保国家能源资源、国际贸易安全畅通的物流大通道

持续推进口岸通关能力提升工程，加快阿拉山口口岸基础设施设备信息化、智能化、集成化改造升级，进一步完善口岸通关换装、查验和场站、多式联运、后方通道等相关基础设施，及早谋划布局指定海关监管场所、口岸仓储物流、检验检疫实验室、冷链集配设施、煤炭天然气储备等升级扩能项目。**持续**推进口岸通关效率提升工程，加快智慧口岸建设，深化国际贸易“单一窗口”和全国通关一体化政策应用，持续优化口岸通关流程，巩固提升“公路口岸+属地直通”模式改革成果，探索推进“铁路口岸+属地直通”模式，全

面提升通关便利化水平。持续优化完善大通关协调机制。积极推动毗邻国家加强对应口岸建设和发展。

第二节 全力打造高水平国家物流枢纽

聚焦建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽目标，强化现有物流资源整合，改革创新运营方式，推动物流组织方式变革，全面释放国家物流枢纽的资源集聚和产业辐射效应，全面提升阿拉山口集疏运竞争力和内引外联吸引力。**加快**打造阿拉山口国际陆港，聚合阿拉山口综保区和多式联运国际物流园、博乐边合区、精河国际公铁联运综合物流园功能，整合现有铁路专用线、仓储物流设施等资源，探索组建国际陆港运营平台，以市场化方式开展陆港建设开发、运营管理、供应链集成和国际运输服务，打造新疆乃至中国西部有影响力的国际陆港运营平台。**探索**推进阿拉山口—多斯特克无水港建设，借鉴中哈连云港—霍尔果斯·东大门无水港、中哈西安—阿拉木图物流合作基地模式，围绕双边口岸基础设施能力匹配、效率提升和跨境产业合作，探索建立跨境合作运营平台，力争将无水港建设纳入国家“一带一路”项目支持范围和相关会晤机制。

第三节 全力打造沿边开发开放新高地

主动服务和积极融入国家“陆海内外联动、东西双向互济”和沿海沿边沿江沿交通干线全面开放格局。**强化**州域统

筹、县市整体推进，加快推进阿拉山口重点开发开放试验区建设，围绕构建“一港三区两轴”空间布局，全面推进基础设施建设系统补短补缺、体制机制先行先试创新发展，系统解决制约高质量发展的深层次矛盾和体制机制障碍。**强化**成果复制、联动创新发展，加快推进新疆自贸试验区博州联动创新区建设，先行先试自贸试验区重大改革开放新举措，围绕贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动等重点领域差异化推进改革探索，将博州打造成为开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

第四节 全力推动外向型产业基地建设

充分运用“八大贸易政策平台”“十大指定口岸资质”，推动博州特色产业更好衔接国际国内两个市场、用好两种资源。**创新**发展外贸新业态新模式，扎实推进州域跨境电商综试区建设，扩大边民互市进口商品落地加工产业规模，创新推进市场采购贸易，加快完善商品车出口一站式服务体系、抓紧布局汽车后市场，积极培育外贸综合服务企业。**深化**保税业务应用，加快扩大保税加工、保税混矿业务规模，积极培育保税研发、保税维修、保税租赁、保税展示等业态。**强化**落地业态培育，围绕落地转运、落地仓储、落地加工“三大业态”，加快提升现代商贸物流产业层级，积极发展保税仓和边境仓、联动海外仓，全力提升进出口货物落地加工规

模和水平。**积极**探索扩大产业链供应链国际合作，依托口岸要素集聚效应，推动境内外、上下游产业联动发展，加快建设国家进口粮油饲储备加工基地、国家紧缺能源资源进口战略储备加工基地、进口肉类水果水产品冷链物流加工分拨基地、北疆果蔬出口加工基地，积极谋划推进与毗邻国家在现代农业、新能源、矿产开发、人工智能、数字经济、算力等领域开展合作，推动“通道经济”向“产业经济”“口岸经济”转型升级。

第五节 全力提升对外合作交流水平

强化外经贸常态化合作联系机制建设，积极搭建“政府对话、友城互动、企业合作、民间交流”多元国际交往平台。深化对上合组织、中国中亚机制、中亚区域经济合作、欧亚经济联盟、中哈合作委员会等国际合作平台研究，加强中亚五国资源产业、投资政策、营商环境等基本情况研究。积极组织企业参加国家自治区级外经贸交易会，建立与国家、自治区贸促会和驻外商务机构、中资企业的常态化联系对接机制。推动企业在毗邻国家设置贸易联络处。创造条件、积极争取承办重大外事外交活动、举办毗邻国家教育文化体育旅游经贸等交流活动。实施外贸人才引进计划，培养一批具有国际视野、精通国际贸易规则的专家人才。探索推进贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。

第四章 围绕系统优化全州重大生产力布局 着力推进区域协调联动发展

推动区域协调发展是打破县域行政区划局限、优化资源配置、加快构建更加合理产业布局和经济结构的必然要求。全面发挥阿拉山口口岸、赛里木湖景区增长极和龙头带动作用，深入推进“博阿精”区域经济一体化和“博温赛”文旅康养产业区域经济一体化，加快构建跨行政区合作发展新机制，引导资源要素向优势产业、优势项目、优势区域集中，推动各县市释放潜力、优势互补、产业联动、协同发展，全面提升中国式现代化博州实践的核心竞争力。

第一节 健全区域经济一体化发展机制

强化州域统筹，产业提级管理、资源提级调配，突出重大规划顶层设计、重大工作牵头抓总、重大政策研究指导、重大项目统筹协调，着力构建规划、政策、产业、项目全方位衔接的区域经济一体化发展机制。**健全**招商企业尽职调查、协议合同合法性审查和国有企业融资、新上重大项目、招商引资提级审查等机制。**引入**园区“亩均投资强度、亩均产值、亩均税收”、旅游产业“增加值核算、税收核算”等考核评价机制。**完善**招商引资项目跨县市异地流转利益分成、统计分算等机制，强化州县联动、招商联手，突出产业链图谱招商，建立“一图多清单”机制，发挥“招商大脑”

平台作用，推动粗放招商向精准集约招商转变。**明确**各县市各园区功能定位和产业发展重点，加快构建跨园区、跨县市、跨境产业链，形成特色鲜明、相互衔接、优势互补、错位发展的现代化产业体系。

第二节 深化“博阿精”区域经济一体化

强化“区港联动”“口岸+腹地”联动，加快构建“口岸带动、腹地支撑、边腹互动”格局和“产业龙头在山口、龙身龙尾在县市”格局。**明确**各县市产业定位，**博乐市**积极承接阿拉山口市非保税加工产业，集中发展进出口落地加工业和生产性服务业，有序推进传统非金属矿物制品业扩大规模，积极向化学制品制造业延伸，前瞻布局金属制品业、进口矿产资源加工业；推动石材矿业高端化、绿色化发展；加快发展农副食品加工业，稳步推进纺织服装产业，前瞻布局进口粮油加工和肉制品加工，以及面向毗邻国家市场的汽车零配件、农机装备、仪器仪表、电子元器件等装备制造业，推动形成区域性生产基地和商品集散中心。**阿拉山口市**重点发展保税业务和全品类冷链物流等业态，积极发展外贸新业态，集中力量做大现代商贸物流产业，加快打造进口粮油饲、畜产品、铜铝铀等战略性资源储备加工基地，支撑相关配套产业积极向博乐市、精河县聚集延伸。**精河县**积极承接阿拉山口市非保税加工产业，大力发展多式联运物流贸易业态，加强支撑工业发展的能源交通、数字信息、产业技术公共服

务平台等基础设施建设，依托现有产业基础和盐卤资源，重点推进枸杞深加工、产业用纺织品、化工、多金属选矿冶炼等产业。**强化**“三区五园”在区域经济一体化中的支撑作用，进一步明确园区主导产业，建立按要素配置布局企业机制，引导招商企业对口入园。围绕高效配置生产要素和降本增效，统筹布局各园区供排水、污水固废处理、工业用燃气蒸汽、绿色微电网和新能源直供电、低谷电价储能及铁路专用线等物流仓储设施，加快形成现代化园区基础设施体系。**持续**深化园区体制机制改革，进一步完善“管委会+公司”现代园区管理运营机制，深化园区行政审批、财政管理、人事薪酬、投融资等改革。切实发挥管委会“编制园区相关规划、调配各类资源、提供要素保障、落实优惠政策、推动科技创新、助企纾难解困、国有资产监管、大数据分析决策”等经济管理和投资服务职责。加快推动园区运营公司市场化运营，培育延伸“中介服务、股权投资、商业保理、融资租赁、供应链金融、集采集销、共享制造、专业化招商、产业链培育、园区品牌推广”等现代园区运营业务，不断提升园区经营活力和市场化运作水平。

第三节 深化“博温赛”文旅康养产业区域经济一体化

深入实施**文旅兴州**战略，以打造全国重要旅游目的地、生态富民战略性支柱产业为目标，以“整合州域优质旅游资源、促进县市联动发展、提升文旅产业整体竞争力”为切入

点，突出“空间聚焦、要素集中、区域协同”，加快构建“一龙头一中心三组团”旅游产业空间布局和“产业龙头在赛湖、支撑业态在县市”旅游产业空间布局。**持续**放大赛里木湖景区龙头品牌示范效应，实施提档升级十大行动，争创国家高质量户外运动目的地、国家康养旅游示范基地，拉动壮大全州文旅产业。统筹湖内湖外和周边配套基础设施建设，高标准打造赛湖小镇，着力提升住宿接待、旅游演艺、休闲娱乐、大型商务会议接待能力，延长游客停留时间、增加二次消费，推动过境游向过夜游转变，持续促进流量变现。**发挥**博乐市旅游服务集散中心作用，打造区域旅游集散中心、旅游商品购物中心、特色餐饮消费中心。高起点高标准、有序有度推进夏尔希里区域开发，统筹哈日图热格、阿尔夏提景区资源和周边乡镇村队，合理布局游览区和服务区，推动夏尔希里与温泉县、赛里木湖景区联动发展。**发挥**温赛旅游资源互补优势，加快推进“温赛旅游一体化”进程，统筹推进赛里木湖与周边区域旅游要素资源整合，打造温泉县城与赛里木湖景区双向推客引流、快速通达的生态风景旅游廊道。加强赛里木湖与哈夏林场、天泉景区、孟克沟线路联动、一体化运营。集中力量把温泉县城打造成独具“温泉”鲜明特征的旅游康养城镇。**发挥**精河县交通枢纽作用，用好全疆道路旅客运输“400公里、600公里”安全管理政策，依托G30旅游动脉线发展公路经济，打造精河餐饮休闲街区、八家户枸杞小镇、五台驿站等重要游客集散节点，串联木特塔尔沙漠景

区、巴音阿门景区，与赛湖小镇形成联动效应。**发挥**阿拉山口跨境旅游资源优势，用好中哈 30 日免签政策，积极打造“境内游赛里木湖+边民互市+境外游阿拉湖”跨境旅游新业态，探索打造毗邻国家西北部旅游线路。**深化**旅游管理体制机制改革，强化国有资本对核心旅游资源的主导作用，吸引优质企业参与景区开发，壮大旅游经营主体。做大做强做优博州文旅集团，力争上市。

第五章 围绕推动经济高质量发展 加快建设特色优势现代化产业体系

现代化产业体系是支撑中国式现代化的物质技术基础。围绕**打造全国能源资源战略保障基地的枢纽地、全国优质农牧产品重要供给基地的示范地**，立足博州资源禀赋、区位优势、产业基础和环境承载力，深入实施**产业富州**战略，扬长避短、挖掘潜力，围绕“六大重点产业”，加快传统产业优化提升、突出战略性新兴产业培育、前瞻性谋划布局未来产业，推动产业集中集聚、集约集群发展，打造具有博州特色和优势的现代化产业体系。

第一节 做优做强农副产品精深加工产业

坚持“稳粮、优棉、强果、兴畜、促特色”，统筹推进大宗农产品“产供储加销”和全产业链体系建设，深入实施促进农产品加工业高质量发展三年行动，加快农牧业全面升级，到2030年农副产品精深加工率达到40%以上。**实施**新一轮粮食产能提升行动，稳定小麦种植面积、扩大玉米种植面积、巩固油葵和甜菜种植面积，主攻单产、增加总产。推广强筋专用小麦品种，开发主食加工、功能性食品，推动玉米加工向食品、医药、化工、材料等领域延伸。**持续**优化棉花品种结构，提升单产和品质，扩大纺纱织布产能，提高40支以上高支纱占比，加快形成规模效应。高质量承接东中部

地区纺织服装产业转移，大力拓展国外市场，推动纺织服装产业向混纺、针织、家纺、衣袜鞋帽、医用卫材、产业用纺织品等领域延伸。**积极**发展绿色有机果蔬产业，巩固提升“精河枸杞”品质，强化枸杞“产加销”一体化建设，高效配置盐碱地、沙地、荒山荒地、园地等土地资源，稳定枸杞绿色种植基地规模。扩大鲜果直销，推动精深加工向药妆细分、药食同源、医疗产品等市场延伸，突出品牌形象设计，引入现代产品营销模式，积极拓展中亚和疆内外市场，到 2030 年枸杞精深加工率达到 40% 以上。以提升保温蓄热能力和水肥利用效率为核心，充分利用戈壁荒地发展现代设施蔬菜产业、积极改造现有大棚设施，加快建设果蔬出口渠道，拓展境外市场、建设跨境营销网络，打造北疆果蔬出口加工基地。**深入**实施畜牧业振兴行动，持续推进标准化养殖场和繁育基地建设，大力实施肉羊增量提质、肉牛改良增效行动，全面推广“联户代牧”生产模式，推动肉羊肉牛加工由屠宰分割、冷冻包装向罐头食品、方便预制食品、调味食品、熏酱卤食品等高端产品延伸，打造全国高端有机肉牛生产示范基地、全疆最大有机肉牛全产业链生产供应基地。**做优**禽蛋产业，打造“营盘”鸡蛋品牌，深化产学研合作，扩大规模化养殖，推动蛋品产业向蛋液、蛋粉和磷脂多肽、溶菌酶、卵磷脂等功能成分提取延伸。**打响**“赛里木湖高白鲑”品牌，挖掘各县市冷水资源，扩大冷水鱼产量，鼓励研发鱼子酱、鱼油、休闲食品等高附加值产品，延伸加工链。

第二节 加快壮大绿色矿业规模

实施新一轮找矿突破战略行动，发挥好地质援疆优势，推动国有资本、鼓励社会资本加大勘查投入。**围绕**老区挖潜力、紧盯新区找突破，持续加大勘查力度和深度，推动铅锌矿、钨矿、铜矿、钼矿、石灰岩、湖盐、地热等矿产资源勘查取得重大成果。**完善**战略性矿产资源“探产供储销”统筹和衔接体系，全面推进矿业权竞争性出让，吸引大企业大集团，开展矿产资源勘探开发，加快建立完善的矿产资源加工产业链。**发挥**自治州国有企业重大战略引导作用，与金融机构建立合作关系，探索设立矿产资源风险投资基金，深度参与矿产资源开发利用。**加快**矿山绿色智能转型，分类有序推进绿色矿山建设，发展矿业循环经济，加强尾矿资源化利用，新建矿山全部按照绿色矿山标准建设。推动矿山智能化建设，提升矿山本质安全水平，持续整治“圈而不探、探而不采”行为，加快矿产资源“探转采”步伐。加强矿山生态保护修复，压实生产矿山生态修复主体责任。**深度**谋划石灰石全产业链发展，以科技创新引领产业，加快推动石灰石产业合理开发、梯级利用，由氧化钙、碳酸钙等上游前端产品向纳米钙、活性钙、电石、乙烯等下游高端精细加工延伸。**培育**做大化工产业，加快精河化工产业集中区建设和扩区认定，推进五台化工产业集中区申建，精准补齐化工产业链，加快形成“基础化工+精细化工”产业体系，探索发展进口油气化工和磷钾化肥等无机化工，推动化学原料和化学制品

制造产业向下游延伸，打造北疆地区特色化工产业基地。**推进**石材产业转型升级，规模化生产、集约化经营，推动石材产业由传统建筑类板材向园林装饰、建筑装饰、家装石材、综合利用等产品延伸，积极拓展中亚市场。全面释放绿色矿业发展潜力，形成有竞争力的产业集群。

第三节 加快推进新能源新材料等战略性新兴产业

统筹发电和调蓄，加快扩大新能源装机规模，加强支撑性调节电源建设，全力推进 2×66 万千瓦煤电项目投产运行，推动精河 120 万千瓦抽水蓄能项目纳入自治区“十五五”重点实施项目，加快推动已备案 115 万千瓦独立新型储能项目建设。**突出**新能源带产业，积极推动绿电直联，降低电价成本，吸引烧结、熔融、电解、合成等高载能产业落地，聚集装备制造、新材料等新兴产业，以电价洼地打造产业发展高地，全面提升就地消纳能力。积极拓展新能源非电利用途径，加快布局绿电制氢制氨制醇产业，打造新的经济增长点。**促进**绿电消费，加强高载能项目绿电消费刚性约束，鼓励企业购买绿电、使用绿证、享受绿色信贷政策。

第四节 积极发展现代商贸物流产业

抢抓阿拉山口口岸通关过货能力倍增机遇，以阿拉山口综保区和多式联运国际物流园、博乐边合区、精河国际公铁联运综合物流园为重点，积极招引和深化与知名国际物流商贸企业合作，加快建设边境仓、前置仓、保税仓产业集群，

积极发展 TIR（国际公路运输系统）卡航运输，大力发展运输仓储、装卸搬运、包装加工、整理配送、集采集配、统仓统配、金融信息等业态，培育供应链领军企业，提高物流效率、降低物流成本，提升对实体经济的支撑保障和招商引资吸引力。**完善**城乡商贸流通网络，健全县乡村三级物流配送体系、加强农产品供应链建设、推动传统商圈和商店升级改造、织牢织密应急保供网络，完善农产品冷藏保鲜、冷链物流、加工配送等设施设备，推动物流基础设施数字化绿色化改造升级，积极发展电商直播、网订店送、即时零售等新业态。

第五节 突出抓好进出口资源落地加工产业

用好自治区“大力发展进口资源加工，支持企业积极参与周边国家油气、战略性矿产资源勘查开发合作”等政策，充分利用阿拉山口进出口“富矿”资源，依托中亚丰富的矿产品和谷物油料畜产品资源，加强与央企和行业头部企业对接合作，大力招引相应精深加工企业落地，加快形成集群规模效应。**放大**“保税混矿”试点政策效应，探索推动混矿业务向“多国多矿多企”延伸，打造国际矿石混配和分拨中心。以“保税混矿”试点为牵引，建立境外稳定矿源渠道，探索跨境矿山开发开采合作可行性，延伸做大铜产业链，探索推进铁、铬、铝、钛、锰、铅锌、磷、硫、稀土等进口矿产资源落地加工，聚企成链、集群成势。依托 1.3 万吨天然铀保

税库，稳步扩大天然铀进口规模，打造亚太地区规模最大的天然铀保税、集散、交易、定价中心。**紧盯**国家“推进农产品进口多元化、促进贸易和生产相协调”政策，科学布局进口农产品落地加工产业。积极争取中央企业依托阿拉山口口岸建设进口粮食储备加工基地，争取农产品进口关税配额政策倾斜，稳定进口粮油饲产业供应链，支持企业开展粮油饲保税研发，发展综保区委内加工和委外加工业务，持续提升精深加工率和产品竞争力，用好进口活畜、进口肉类、进境水果等口岸资质，推动阿拉山口 20 万头活畜屠宰加工项目投产，着力打造全疆最大的进口肉类和水果水产品冷链物流加工分拨基地。**深化**与中亚国家农业投资经贸技术合作，推动绿色果蔬、农业机械、滴灌设备等“走出去”，研究推动中哈农业联合技术合作中心、中哈农业产业园等平台建设。**积极**承接东中部地区产业梯度转移，用好用足对口援疆省市和中央企业产业优势，招引大企业大集团落地，形成具有影响力的出口导向型产业集群。

第六节 做大做强文旅康养产业

积极融入自治区文旅产业集群，推进文旅深度融合发展，找准产业结合点，推动文化体育旅游在业态、产品、市场、服务等方面全方位融合，着力打造“优势文化、优势旅游、优势体育”三大产业链。**丰富**优质旅游产品供给，全力

推动赛里木湖、夏尔希里和地热、避暑、冰雪、沙漠、国门口岸等优势旅游资源深度开发和潜力释放，加快发展康养度假、低空飞行、冰雪体育、研学探险、乡村休闲、跨境购物、旅居地产等业态。**加大**招商引资力度，加快推进酒店民宿、自驾营地、特色街区、民俗村寨等规划建设，着力提升大众过夜游和商务游、企业会议游、疗养游、团建游等中高端接待能力。**大力**发展康养产业，依托地热、森林和中医药（蒙医药）资源，加快打造“医养、疗养、保养”三大康养产品。**大力**发展冰雪旅游经济，以赛里木湖高山滑雪场和温泉县越野滑雪场为重点，打造冰雪旅游集散中心、冰雪经济集聚区和冰雪训练基地，积极发展大众冰雪活动、青少年冰雪运动，延伸冰雪运动和户外运动体育用品装备制造产业链。**坚持**以文塑旅、以旅彰文，丰富优质文化演艺产品供给、加快培育文化创意产业、发展沉浸式体验产业，充分挖掘历史遗址、非物质文化遗产等资源，全景展现历代边疆有效治理、千年丝路、屯垦戍边等历史史实，把铸牢中华民族共同体意识紧密融入旅游产品开发全过程。**加强**文旅品牌建设，加快推进温泉县国家旅游度假区、阿拉山口边境旅游试验区创建，探索申建阿拉山口跨境旅游合作区，积极打造赛里木湖世界知名旅游目的地，推动博乐市以城市旅游提质、夜间经济培育为重点，打造高品质旅游集散城市，高标准建设精河木特塔尔国家沙漠公园、推动创建 5A 级景区，争创自治区级生态旅游区，将精河县打造成为天山北坡生态旅游廊道重要枢

纽、北疆旅游黄金枢纽。持续推进环赛里木湖（国际）公路自行车赛等节庆品牌塑造，强化旅游企业品牌建设、旅游商品品牌开发、旅游服务品牌打造。**持续**推动交通干线和重要景区衔接、经营主体引培、数智赋能、宣传推广、市场营销等支撑能力建设，提升旅游基础设施和配套服务水平。**推进**依法治理，提升旅游市场监管能力，加强旅游安全管理，常态化排查旅游景区、游乐设施、大型演艺场所等风险隐患。**统筹**推进群众体育和竞技体育发展，开展足球、篮球等群众性体育运动和滑雪、赛马、射箭等品牌赛事，加快发展新型文化业态、文化消费模式。发挥旅游产业“一业兴、百业旺”带动作用，让各族群众参与到旅游发展中来，实现就业增收。

第七节 统筹传统产业、新兴产业和未来产业发展

因地制宜培育新质生产力，带动产业全面升级。**优化**提升传统产业，推进产业基础高级化和产业链现代化，加快企业技术改造、数字化转型、科技型认证，持续实施制造业技改升级工程 and 大规模设备更新行动，加强标准体系和品牌建设，推动粮油饲甜菜、棉花枸杞、畜禽肉蛋等农产品加工、石灰石石材化工等非金属加工业向高端化、智能化、绿色化转型升级，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，全面提升传统产业资源利用率和产业竞争力。**加快**培育新兴产业，依托新能源产业发展，结合落实国家新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动产业向“先进基础材料、关键战略

材料、前沿新材料”三大领域延伸，加快“原材料”向“新材料”转变。**积极**培育未来产业，聚焦国家推进“一带一路”国际产能合作政策导向、毗邻国家产业转型需求，围绕“未来制造、未来信息、未来材料、未来健康、未来能源、未来空间”六大领域，以前沿技术场景应用为牵引，谋实找准引入培育未来产业的切入点和着力点。

第八节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。**聚焦**强化现代制造业和现代农业支撑、促进一二三产融合发展、推进产城融合，紧盯自治州“六大重点产业”，大力发展生产性服务业。**围绕**推进农业现代化，建立完善农业生产社会化服务政策支持体系，加快发展政策法律技术咨询、市场信息、劳务中介、病虫害防治和动物防疫、测土配方施肥、种养过程监控、农资配送、农机跨区作业、机具租赁维修等社会化服务综合体。**围绕**传统制造业转型升级，鼓励发展工程项目、工业设计、产品研发和检验检测、工艺诊断、流程优化、技能培训、设备维修、备件备品、节能环保等专业化服务业。**围绕**发展外向型经济，鼓励发展物流配送、分销仓储、检测维修、财务结算、金融服务、融资租赁、法律审计、营销代理、研发设计等专业化服务业。**聚焦**服务民生基本功能、推动生活性服务业与消费结构升级

协调互促，大力发展生活性服务业。**围绕**城乡居民生活和家庭服务，鼓励社会力量创办多种形式家庭服务机构，推进家庭服务网络平台建设，积极发展家政保洁、家庭配送、助餐服务、维修服务、老年照料、康复护理、母婴护理等业态。**围绕**健全城乡社区商业体系，推动商圈（步行街）、特色商业街区、一刻钟便民生活圈高质量发展，打造消费升级载体、创新消费场景、满足居民基本消费需求；持续推进快递进村，促进农村快递与电商协同发展，畅通农产品上行、工业品下行渠道；支持传统批发零售业信息化改造，推动商超、批发市场与电商融合发展。

第六章 围绕加快补齐博州创新能力短板 深入推进科技强州建设

科技现代化是中国式现代化的基础性支撑。把科技创新摆在更加突出位置，紧扣博州重点领域和重点产业发展需要，统筹教育科技人才发展，突出先进技术推广应用、强化科技成果转化、培养创新型科技人才队伍，推进科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力，塑造中国式现代化博州实践的新动能新优势。

第一节 加快科技创新平台建设

集聚创新资源、汇聚创新人才、转化创新成果、培育高新技术企业。**强化**工业园区创新平台建设，支持园区依托重点企业申报建设各类创新平台，引导企业参与重大科技项目研发攻关。积极推进园区工业互联网建设，加快推动企业“智改数转网联”。**发挥**现有科技园区作用，推动博尔塔拉国家农业科技园（枸杞）、博乐自治区农业科技园（肉牛、玉米）、温泉自治区农业科技园（冷水鱼、花卉、肉牛）紧盯园区主导产业，加快发展涉农科技服务业、孵化涉农高新技术企业、推动创新创业政策落地。巩固提升博乐市国家现代农业产业园建设成果，推动精河县创建国家现代农业产业园、温泉县申建自治区现代农业产业园。推动五台高新技术开发区围绕石灰石精细化工，加快支撑性生产服务体系建设。推动阿拉

山口跨境电商科技园加快构建“两平台六体系”，完善一站式服务功能。**加强**科技创新合作，全面落实厅地联动、科技对口援疆等机制，加强与科研院所、高校、重点创新平台在关键技术攻关、项目申报、科技成果转移转化等方面的紧密对接。

第二节 强化企业科技创新主体地位

实施高新技术企业倍增行动，用好科技创新专项资金和研发奖补等政策工具，加快形成“科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业”和“创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新小巨人企业”梯次培育体系。**加大**科技成果转化力度，完善自治州科技成果转化奖励办法和企业科技特派员制度。**支持**重点产业“链主”企业联合产业上中下游、高校和科研机构等力量，牵头组建创新联合体。**改进**科技计划管理，聚焦国家和自治区“两重”“两业”项目方向，科学编制科技项目计划，深化科技评价体系和激励机制改革，完善财政科技经费分配和管理使用机制，构建与科技创新发展相适应的管理机制。

第三节 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制，促进科技创新和人才培养良性互动。**紧盯**疆内外高校、科研院所资源，建立紧缺专

业技术人才培养引进、共建实习实训基地等机制，积极争取科研院所在博州设立分院分所。优化博尔塔拉职业技术学院学科设置，推进校企合作混合所有制办学模式，培育高技能人才。**用好**自治区人才发展基金，完善人才引进机制，实施“博揽英才”人才引育计划，推进高层次人才工作室建设，鼓励企业引才用才，加大各类人才团队奖补力度，培养造就更多科技领军人才、中青年拔尖人才。**健全**人才服务保障、激励评价、有序流动等机制，完善援疆干部、西部计划志愿者、“三支一扶”人员等人才使用机制，引导各类人才在博州干事创业。加强知识产权保护运用，强化科普服务体系建设，谋划实施科技馆项目，提升全民科学素养。

第四节 深入推进数字博州建设

建强数字基础支撑，拓展 5G 网络覆盖深度和应用广度，探索布局 6G、卫星互联网、量子信息等新型网络设施和算力基础设施，积极融入全疆算力“一张网”。**加快**推进数字政府建设，创新数字政务、智慧口岸、智慧物流、智慧文旅、智慧招商等场景应用，推动智慧村队社区信息系统平台建设，推进政法工作数字化平台建设运用。**发挥**数字博州建设运营公司作用，统筹州域数据基础设施和数据资源体系投资建设运营，实现数据基础设施集约利用、数据共建共享。**推动**传统产业数字技术应用，加快数字技术创新应用，催生新产品、新服务、新模式、新业态。促进平台经济创新发展，

加强生活类服务平台常态化监管。**提升**数据安全治理能力，强化跨部门协调联动机制，优化数据流动监管流程，推动数据高效便捷安全跨区域流动。**加快**推进“人工智能+”行动，推进人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，构建创新活跃的智能经济和科学有序的智能治理体系。加强人工智能在公共安全预警、社会治安管理、安全生产监管、提升公共服务、推进产业发展、促进消费提质等方面应用，不断培育新产业新模式新业态新场景。

第七章 围绕打造构建新发展格局战略支点的承载地 扩大有效投资大力提振消费

打造构建新发展格局战略支点的承载地是博州发挥特殊区位优势、联通国内国际双循环、实现自身高质量发展的必然要求。围绕国家建设强大国内市场、增强国内大循环内生动力和可靠性、拓展国际循环的战略部署，全面落实全国统一大市场建设要求，加大交通、水利、电力等基础设施建设，为承接东中部产业转移、打造内外协同产业合作重要节点创造条件、提供支撑。抓住国家实施扩大内需的战略机遇，坚持惠民生和促消费、投资于人与投资于物紧密结合，着力激发消费潜能，不断激发中国式现代化博州实践的内在动力。

第一节 主动服务融入全国统一大市场

落实纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，加强公平竞争审查、强化反垄断和反不正当竞争，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面的壁垒，规范各级政府经济促进行为，严禁招商引资违法违规给予政策优惠行为，切实保护经营主体合法权益，推动生产要素合理流动和高效集聚，进一步稳定发展预期、释放市场活力、促进循环畅通。综合整治“内卷式”竞争。**打造**内外协同产业合作重要节点，用好自治区“加快建设西引东来、东联西出产业链供应链，建立产业链转出转入地利益分享机制”的政策机制，加强与东中部地区特别是援疆省市战略互

动和产业对接，强化与中欧班列运输协调委员会及成员单位、内陆主要货源地节点、沿海重要港口节点紧密对接，更大力度承接适宜产业梯度转移，发展境外投资、吸引外商投资，积极构建境外生产基地、境内加工园区跨境产业链，推动“飞地园区、一园两地、两国双园”等合作模式建设。**深化**营商环境改革，结合阿拉山口重点开发开放试验区建设，围绕市场主体需求，强化制度创新、机制创新，持续健全营商环境政策制度体系，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。**统筹**管理州县重大公共资源交易事项，加强政府性资金重大项目招标投标管理，推动政府采购职能上划，全面推行不见面开标、远程异地评标，健全招投标全流程、全链条监管体系，完善招投标交易壁垒投诉、处理、回应机制。**深化**行政审批制度改革，落实行政许可和行政备案事项清单管理，积极承接自治区下放的行政职权事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式，深化“高效办成一件事”改革，持续优化“企业设立”一站式服务，拓宽跨省通办、疆内通办、州内通办事项清单。用好投资项目在线审批监管平台，全面提速审批效率。规范行政审批中介服务，加强中介服务监管、破除中介服务垄断。**统一**市场监管执法，加快推进“扫码入企”规范行政检查改革。加强质量监管。提升政务服务效能，加快推行“惠企政策免申即享、即享即达”模式。推动社会信用体系建设，落实民营企业信用状况综合评价制度。

第二节 积极扩大有效投资

立足博州产业布局、园区规划，科学合理配置道路交通、供水供电供气等基础设施，加快构建与高质量发展、产业布局相匹配、高度关联、集约高效的现代化基础设施体系。围绕自治区基础设施“十张网”规划布局，聚焦“牵一发而动全身”的大项目，紧盯航空通达、铁路枢纽、公路末梢、用水结构、电网承载、园区用气、物流仓储、城市功能补缺等关键要素制约，建立完善重大项目储备库，实施一批重大标志性工程。

公路方面：推动州域城际公路升级和对外公路建设，围绕 G219 线温霍段、G577 线精伊公路建成投用，谋划实施沿线配套物流和旅游节点基础设施建设。推动 G219 线博温赛段安全韧性提升工程、G312 线精赛段、G682 线克拉玛依至阿拉山口高速公路项目等干线公路建设。加快办理 G3019 线博乐至阿拉山口高速公路项目前期手续。力争建设乌恰拉尔至阿拉山口国际公路。实施温泉县神仙沟、野狼谷通达赛湖等旅游公路建设，加快农村公路升级改造。

铁路方面：推动提升铁路对外交通互联能力，加快阿拉山口至多斯特克站间铁路增建二线建设。围绕精伊霍铁路复线开工建设，谋划实施精河驼峰站等配套物流设施建设。配合推动塔阿铁路、乌伊高铁建设前期。加快五台工业园区铁路专用线建设和运营，谋划实施金三角工业园、精河工业园、精河国际公铁综合物流园等铁路专用线项目。推动博温、博

赛铁路支线前期研究。

航空方面：推动博乐阿拉山口机场改扩建，加快推进温泉通用机场升级支线机场和精河通用机场建设，加密与东中部地区主要城市、疆内各地州主要城市主要景区直通航线，推动州域内各机场航线建设。

水利方面：系统推进重大水资源配置工程和水资源调蓄能力建设，加快建设完成精河沙尔托海水利枢纽二期、温泉牙马特水库、博乐前进水源等工程，推进温泉水库、夹河子水库、库斯台水库等前期。实施精河与大河沿子河水系连通工程。持续完善城乡供水一体化配套设施。推动博河大型灌区续建配套与现代化改造项目前期工作，持续推进智慧水利建设，构建安全韧性的现代化水网。

电力方面：建强内供外送电力网，建成“外送五通道、内供双环网”电网结构，全面提升电网安全保障水平。探索面向毗邻国家的电力合作模式。实施博州全域旅游电力延伸工程。完善工业园区电网设施。持续实施农村电网改造工程。

建立健全重大基础设施建设协调机制，围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，优化投资结构、提高投资效益，保持投资合理增长。突出“项目谋划储备和立项决策、部门协同服务、项目主体责任、调度督查考核”等重点环节规范化制度化管理，建立重大基础设施建设要素协调保障机制。统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理，强化重大项目科学论证和风险评估。深化投融资体制改革。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投

资积极引导带动作用，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。完善基础设施和公共服务设施，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

第三节 着力激发消费潜能

深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。**扩大**优质消费品和服务供给，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，积极推进消费结构向“商品+服务”转型升级，大力发展“首发经济”，打造“商旅文体健”融合的消费新场景。常态化开展房交会、汽车家电和地产品展销会等促销活动。**优化**离境退税服务，打造入境消费场景。加快完善阿拉山口边民互市、市场采购贸易产业链，加快布局博乐市、精河县、温泉县、赛里木湖景区进出口商品交易展示中心，积极发展外向型会展经济、展示销售等业态。**落实**直达消费者的普惠政策，增加政府资金用于民生保障支出。健全促进消费的制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制措施，落实适应消费新业态新模式新场景的配套政策，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

第八章 围绕激发高质量发展活力 深入推进高水平社会主义市场经济体制改革

建设高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。更好发挥经济体制改革牵引作用，聚焦重点领域和关键环节，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，打造更加公平、更有活力的市场环境，确保高质量发展行稳致远，营造中国式现代化博州实践的良好环境。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，推动更多企业做大做强、提高竞争力，跻身新疆重点企业行列。**深化**国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向重要行业、关键领域及前瞻性战略性新兴产业集中，切实增强国有企业核心竞争力和战略支撑能力。**明确**国有企业战略定位和发展目标，积极承接服务自治州经济发展战略任务，强化主责主业管理，持续完善国资国企“1+5+N”产业布局。**压减**国有企业数量和层级，采取剥离无效资产、并购重组、股权合作、资产置换等方式，加快推进国有企业资本化、实体化、市场化转型，持续完善现代企业制度、薪酬管理制度和法人治理结构。配齐配强国有企业

领导班子，完善县市国资国企监管机构，推动国资国企设置纪检机构，合理确定并严格规范国有企业负责人薪酬、津贴补贴。**积极**引入国内优质头部企业，启动现代商贸物流集团、文旅集团投运分离改革，实现股权多元化，创造条件推进集团整体上市。**统筹**州县国有资产资源，盘活机关事业单位闲置国有资产，推动“分散变集中、资源变资产、资产变资本”，做大做强做优国有投融资平台。**落实**国有企业履行战略使命评价制度和国有企业分类考核评价要求，开展国有经济增加值核算，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，优化国有资本支出结构。**落实**民营经济促进法，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济，支持中小微企业和个体工商户发展。落实知识产权、信用、质量等民营企业融资支持政策。**构建**亲清政商关系，积极促进“两个健康”，创新与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，健全政企沟通协商和民营企业座谈会制度，落实领导干部联系民营企业（商会、协会）制度和包联重点企业制度。**全面**落实市场准入负面清单制度，破除市场准入壁垒。完成和巩固化解地方政府拖欠企业账款任务。规范涉民营企业行政检查。推进民营企业投诉服务平台建设。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施의司法监督。

第二节 深化财政管理改革

积极培植财源涵养税源，依法依规组织财政收入，不断壮大财政实力。**加强**财政资源和预算统筹，集中财力强化国家自治区重大战略任务、自治州重大决策部署和基本民生财力保障。**深化**零基预算改革，统一预算分配权，取消各类财政资金分配基数，开展部门预算评审，完善预算公开和监督制度。**持续**优化财政支出结构，严控一般性支出，严格财政暂付款管理，严格落实党政机关习惯过紧日子要求。**加强**绩效管理和政策评估，开展政府投资预决算评审，强化事前功能评估，建立绩效评价结果应用激励约束机制，不断提升财政政策效能和资金使用效益。**用好**国家增加地方自主财力、拓展地方税源、增加一般性转移支付等政策措施，增强基层财力保障能力，兜牢基层“三保”底线。**加快**构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加大地方政府债务风险防范化解力度，建立健全全口径债务风险监测监督体系。加强财会监督。

第三节 深化金融体制改革

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，引导金融机构针对重点领域和薄弱环节，优化科技型中小企业融资环境，加大对绿色发展低碳转型金融支持，推进中小微企业和民营企业融资促进行动、提升乡村振兴金融服务水平、加大对特殊群体就业就学金融支持，

强化银发经济金融支持，增强数字化金融经营服务能力。**结合**阿拉山口重点开发开放试验区建设，创新落实国家金融领域高水平开放政策，探索推进跨境人民币创新业务。**对接**用好自治区“优化国有金融资本管理体制、资本市场投融资综合改革”等金融体制改革措施，为经济稳定增长创造良好金融环境。**落实**防范化解金融风险相关制度，完善监管协作和信息共享机制，健全打击非法金融活动工作机制。

第九章 围绕加快推进城乡融合发展 深入推进新型城镇化和乡村全面振兴

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，转变城市发展理念、推动城市高质量发展，加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展，打牢中国式现代化博州实践的基本盘。

第一节 系统优化现代化城市体系

围绕自治区“一群两带三圈”城镇空间布局，积极融入北疆沿边城市带建设，紧扣“博阿精”“博温赛”两个区域经济一体化，坚持全州城镇一体规划建设，持续优化“一带一轴多组团”城镇空间布局，促进城镇功能互补、要素集聚共享、产业协同互动，不断增强城市发展的协同性、联动性、整体性，将州域各城市建设成为全疆沿边战略支点城市，全面增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。**做强**州域中心城市，发挥州府博乐市人口、人才、资本、技术等要素和生产性服务业等各类市场主体集聚优势，着力提升产城融合度、城市首位度和城市竞争力，强化中心城市辐射带动，牵引州域城市协同发展，把博乐市建成全疆宜居标杆城市。**做大**国家物流枢纽承载城市，发挥阿拉山口市国际多式联运功能完备、口岸通关过货能力倍增、国家级开放平台集聚等优势，着力提升“区港联动”“口岸+腹地”联动水平，加快

打造跨县市、跨境产业链，牵引州域城市产业空间布局优化。**培育**区域物流枢纽和工业城市，发挥精河县面向两个中欧（中亚）班列枢纽口岸的区位优势 and 土地矿产资源、物流成本等优势，着力提升与阿拉山口口岸在政策、贸易、物流、产业等方面的联动水平，加快形成紧密战略运输通道关系，推动“物流枢纽+产业集群”协同发展。**推动**文旅康养度假小城建设，发挥温泉县生态环境优良、旅游资源富集优势，着力提升温泉县与赛里木湖区域旅游空间和产业紧密度，做足“温泉”文章、做优康养业态，全力建设国家级旅游度假区、G219线自驾游北疆段集结地。**打造**世界知名旅游目的地，着力建设赛里木湖旅游度假小镇，发挥赛里木湖景区旅游资源优势，着力提升品牌影响力和市场吸引力，打造消费新场景、激发消费新潜力，聚集人流、发展业态、形成街区，培育打造功能完善的特色小镇。

第二节 推动州域城市和城镇集镇协调发展

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，构建产业梯度布局、人口就近就业、城市和城镇集镇协调发展的良性互动格局。**坚持**城乡融合发展、带动乡村全面振兴，结合兴边富民行动、边境小城镇建设试点，城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村拓展、资源要素向乡村倾斜、现代文明向乡村辐射。**坚持**产业建镇、聚集产业，立足区位条件、资源禀赋、产业基础，明确各建制镇和集镇产业定位和发展方向，挖掘培育最有基

础、最具潜力、最能成长特色产业，吸引人口、资本等要素和农产品初加工、农副产品加工、生活性服务业等市场主体集中集聚，加快补齐升级教育、医疗、养老等公共基础服务设施，切实发挥“连城带乡”“接二连三”作用。**坚持**因地制宜、分类推进，着力提升区域中心镇综合服务功能、扩大服务半径，推动城郊城镇集镇串联城乡资源、发展“城郊经济”，支持交通主动脉节点城镇集镇完善物流枢纽功能、发展公路经济，鼓励特色旅游资源城镇集镇完善旅游基础服务设施、发展乡村旅游经济，强化毗邻城镇集镇产业协同联动、一体化发展。

第三节 深入推进以人为本的新型城镇化

落实“五个转变、五个更加注重”要求，推进城市高质量发展、内涵式发展，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。**优化**城市空间布局，推进城市紧凑规划、精明增长，积极打造城市市中心，有序推进市中心建筑风貌改造提升、功能匹配，发挥市中心集聚效应。**大力**实施城市更新行动，一体化推进城市体检和城市更新，加强既有建筑改造利用，有序推进城镇老旧小区整治改造。**完善**城市基础设施，持续完善城市路网结构，有序开展干线公路过境段、进出城瓶颈段升级改造，增加停车和充电设施有效供给，加快老旧管线管网改造升级，全面推进城市基础设施智能化改造。持续优化城市绿化网络，完善城市无障碍

绿道，持续提升绿化养护管理水平，强化城市树木病虫害监测预警和防治。推进城市生活垃圾分类，加快完善分类、收集、转运、处理全链条设施。**完善**城市文化设施，创新拓展新型公共文化空间，优化城市文化产品供给，充分开发现有公园广场资源，拓展内涵外延，积极引入市场化运营，嵌入创意市集、轻运动空间、艺术体验、饮品社交空间等公园业态。**提升**城市精细化管理水平，积极推动城市信息模型（CIM）、建筑信息模型（BIM）、地理信息系统（GIS）等平台建设，推进城市数字化转型。紧盯“停车难”、道路交通拥堵、卫生死角、违章搭建、夜间照明等事关群众切身利益问题，开展集中攻坚整治和常态化摸排体检。深化城市行政执法队伍规范化建设，推进城市管理进社区，切实提升城市管理执法规范化、法治化、人性化水平。**加快**完整社区建设，聚焦为民、便民、安民服务和群众关切的“一老一幼”设施建设，围绕“完善社区服务设施、打造宜居生活环境、推进智能化服务、健全社会治理机制”，完善城市社区嵌入式服务设施，打造安全健康、设施完善、管理有序的社区，构建城市便民生活圈，“十五五”末完整社区达到50%以上。**深化**户籍制度改革，落实常住地提供基本公共服务制度，科学有序推进农业转移人口市民化。

第四节 扎实推进乡村全面振兴

加快推进农业农村现代化，促进城乡融合发展。**夯实农**

业农村产业基础，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。**严守**耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，完善高标准农田建设验收管护机制，力争永久基本农田全部建成高标准农田，推进博乐市、精河县自治区盐碱地综合利用试点，提升耕地质量。**健全**现代农业产业技术体系，强化农业科技和装备支撑，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景，促进良田良种良机良法集成增效。深入实施种业振兴行动，打造高质量杂交玉米和棉花制种基地、自治区级种公牛站和肉羊核心育种场。发展壮大林草产业，支持温泉县发展食用菌、林间养殖等林下经济，精河县发展蛋白桑、中药材套种等沙地经济。加快国产先进适用农机装备推广，积极推广新型智能化装备在农业领域的应用，推进大宗作物水肥一体化智能灌溉。**加强**区域公共品牌培育打造，完善农产品质量安全标准体系，推进农业标准化示范区、园艺作物标准化生产示范园、畜禽标准化养殖示范场建设。用好国家、自治区农产品质量安全监管追溯平台，开展农产品质量安全信用主体评定。**发展**农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系。**完善**联农带农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农民增收挂钩，探索财政资金精准扶持农民合作社模式，促进农民合作经营。**推进**宜居宜业和美乡村建设，学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善

乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。按照聚集提升类、城镇融合类、特色保护类、搬迁撤并类，持续优化村庄布局，推进村庄绿化美化亮化建设。稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。**着力**健全乡村治理体系，加强农村基层组织建设，常态化整顿软弱涣散基层党组织。实施乡村振兴人才支持项目，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。实施文明乡风建设工程，提升乡村精神风貌。**提高**强农惠农富农政策效能，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入不断增强。**保护**和调动农民种粮积极性，加强粮食购销和储备管理。**发展**多层次农业保险，推行小麦、玉米完全成本保险和种植收入保险，扩大政策性养殖保险实施范围，完善陆生野生动物致害牲畜补偿保险制度。开发农业多种功能，大力发展庭院经济和休闲农业。**稳定**土地承包关系，稳步推进第二轮承包到期后再延长三十年工作。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。**支持**发展新型农村集体经济，加强农村集体资金资产资源管理，严控农村集体经营风险，持续防范化解农村债务风险。**持续**巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防返贫机制，完善兜底式保障，凝聚援疆、定点帮扶、

驻村工作等各方力量，强化开发式帮扶、精准帮扶，增强内生动力，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。

第五节 完善城乡融合发展体制机制

畅通城乡经济循环，健全乡村振兴财政投入、金融服务、社会资本投资促进机制。**建立**健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。**加强**人才入乡创业就业和服务乡村制度建设，完善科技成果入乡转化政策体系。**建立**健全城乡基础设施一体化规划建设管护机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

第十章 围绕夯实推进中华民族共同体建设的思想根基 繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施**团结稳州**战略，扎实推进文化润疆工作，植根博大精深的中华文明，促进各民族文化交流互鉴，构筑中华民族共有精神家园，增进各族群众“五个认同”，凝聚中国式现代化博州实践的奋进力量。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。**围绕**加强新时代党的治疆方略体系化研究、学理化阐释，全面准确理解把握涉疆理论核心概念、内容体系、叙事逻辑，积极与疆内外高等院校建立合作关系，结合博州实际深化理论和现实问题研究。依托“一十百千”大宣讲机制，广泛开展分类分层次宣讲解读。**坚持**以社会主义核心价值观引领文化建设，一体推进教育引导、实践养成、制度保障，引导各族群众养成科学理性、开放包容、文明进步的现代理念。**实施**红色基因传承工程，用好红色资源，弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。**加强**和改进思想政治工作，深入实施青少年“筑基”

工程，推进青少年中华文化意识教育，推动中华民族共同体意识植根青少年心灵深处。**统筹**推进城乡精神文明建设，大力传播现代文明理念和行为方式，提升各族群众文明素养和社会文明程度。

第二节 深入实施文化润疆

扎实开展多层次、多形式铸牢中华民族共同体意识宣传教育，建好用好铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。**加强**中华优秀传统文化浸润，开展博州历史文化资源、地方性文化符号和各民族共有视觉形象研究应用，在城乡交通和市政基础设施建设、公园景观和广场街区空间环境营造、教育医疗文化养老等民生场景完善、文旅康养产品打造和旅游服务设施功能提升等方面，赋予更多各民族共有的中华文化元素和视觉形象、标志性符号，在全社会铺陈中华文化底色，让中华文化通过实物实景实事直抵人心，推动文化润疆更加生活化、大众化、常态化。**充分**发挥文旅融合发展对于铸牢中华民族共同体意识的特殊重要作用，让旅游成为感悟多元一体中华文化魅力的过程，成为增强文化自信、增进“五个认同”、铸牢中华民族共同体意识的过程。**坚持**用正确的中华民族历史观研究阐明新疆历史、博州历史，实施考古与历史文化遗产保护传承利用工程，推进达勒特（孛罗）古城、安阜城遗址、耶甫得尔合古城遗址、青得里古城遗址、呼斯塔遗址、阿敦乔鲁石栅古墓群及岩画群、阿日夏特石人墓，

以及军台驿站、查干苏木遗址、克孜里圩佛塔遗址、阿拉山口边防一连旧址、阿拉山口瞭望哨、中哈铁路接轨点、精河黑山头军事要塞等文物保护利用工作，深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，加强史证历代中央政权管辖治理边疆重点遗址遗迹研究保护利用，引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。**深入**实施中华优秀传统文化传承发展工程，挖掘优秀民间文化艺术资源，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。积极申报历史文化名城、街区、村镇，推进有效保护和活态传承。启动第三轮地方志编纂工作。**持续**巩固拓展国家通用语言文字推广普及成果，推动国家通用语言文字教育从“听说读写”向理解中华文化、增进文化认同拓展。

第三节 繁荣发展文化事业

深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。**实施**文艺精品战略，营造良好文化生态，提升文化原创能力，创作推出一批正确反映地方历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明和反映铸牢中华民族共同体意识的精品力作，培育形成一支结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。**坚持**文化惠民，补齐各级文化公共基础设施建设短板，实施公共文化服务提质增效行动，广泛开展群众性文化活动。**深入**推进“书香新疆·文润博

州”全民阅读工作。**深化**文化体制改革，实施重大文化产业项目带动战略，推进文化和科技融合，支持中小微文化企业发展，培育优秀文化企业和品牌。**结合**文旅康养产业发展，积极与疆内外艺术院校、电影学院等对接，建立艺术家创作写生等基地，吸引疆内外艺术家常态化来博开展艺术交流活动。发展夜间文化艺术项目，激活夜间经济。加强对外文化艺术交流。

第四节 促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一

坚持以“五个示范”为引领，深入实施“五边工程”。**深入**贯彻落实自治区实施民族团结进步促进法，巩固提升全国民族团结进步示范创建成果，广泛选树和宣传民族团结进步模范，持续深入开展“民族团结一家亲”活动。**积极**构建互嵌式社会结构和社区环境，大力促进现代文明培育，推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。**完善**疆内外各族群众跨区域交流互动机制，组织开展“祖国情·中华行”青少年爱国主义参观研学、最美家庭交往交流交融等活动，用好兵地共建、对口援疆、定点帮扶、西部计划等工作机制和平台，深入实施“三项计划”，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

第五节 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻新时代党的宗教工作方针政策，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，加强对宗教界的思想政治引领，推动我国宗教与中华优秀传统文化相融合，促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等更加彰显中国特色、适应时代要求，积极引导宗教与社会主义社会相适应。教育引导宗教界人士和信教群众自觉在法律法规规定范围内开展活动，持续巩固去极端化成果，支持宗教界全面从严治教，促进宗教领域和谐稳定。

第十一章 围绕提高各族群众生活品质 推动基本公共服务普惠共享

实现各族群众对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持把发展同惠民生、聚民心、促稳定紧密联系在一起，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好各族群众急难愁盼问题，适应人口结构变化和流动趋势，推动基本公共服务更加公平、均衡、普惠、可及，提高群众生活品质，夯实共同富裕基础，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，不断汇聚中国式现代化博州实践的强大信心。

第一节 促进高质量充分就业

坚持实施就业优先战略，健全重大政策、重大项目、重

大生产力布局就业影响评估机制，多渠道扩大就业容量，打造就业友好型发展模式。**加强**产业和就业协同，积极培育新职业新岗位。加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，推动引导灵活就业、新就业形态健康发展，挖掘新兴领域就业潜能。**完善**高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业支持体系。**加大**创业支持力度，增强创业带动就业效应。**完善**就业公共服务体系，健全终身职业技能培训制度。打造线上线下一体服务体系，提高就业公共服务信息化、智慧化水平，统筹规划建设一批标准化零工市场。健全跨区域劳务供需精准对接机制，促进更多劳动力外出务工。围绕自治州重点产业，加强订单定岗定向式技能培训。**完善**劳动者权益保障机制，营造公平就业环境。

第二节 多渠道促进群众增收

提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，完善最低工资标准调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。**实施**城乡居民增收计划，加强困难群体就业兜底帮扶，实施农村低收入人口提能增收行动，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。**促进**和规范公益慈善事业发展，更好发挥第三次分配作用。

第三节 办好人民满意的教育

加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，深化教育评价改革。**实施**新时代立德树人工程，将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程，建强铸牢中华民族共同体意识主阵地。推进大中小学思政课一体化改革创新，建立完善学生实习实践制度，健全德智体美劳全面培养体系。弘扬教育家精神，持续提升教师教书育人能力，实施名师工程，完善教师待遇保障和评价激励机制，健全师德师风建设长效机制，打造高素质专业化教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。**健全**与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡和城乡一体化发展，深入推进集团化办学、“县管校聘”改革，健全乡村教师职称评定倾斜、鼓励城市中小学教师到农村任教支教制度体系。**整合**优化高中教育资源，扩大优质高中办学规模，提升高中办学水平，再争创1所新疆优质普通高中。**推进**职业教育提质创优，抢抓自治区“支持本科高校在地（州、市）设校区、稳步扩大职业本科学校数量”机遇，借鉴兄弟地州高校对口援建模式，扩大博尔塔拉职业技术学院专本贯通、联合办学规模，推进职普融通、产教融合，全力打造以职业教育为重点的综合性高等教育本科院校。推进精河县技工学校升级为高级技工学校。**引导**规范民办教育发展。办好特殊教育、专门教育。实

施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

第四节 健全多层次社会保障体系

健全城乡居民基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。**加快**发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金覆盖范围，全面推开个人养老金制度。落实基本养老保险全国统筹制度。**健全**多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹政策，实施基本医疗保险全民参保计划，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病医疗保险和救助制度，积极发展商业健康保险。**提高**灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，落实社保关系转移接续政策。**健全**分层分类的社会救助体系。完善低保、特困供养等基本生活救助制度，建立低收入人口常态化帮扶机制，将社会救助政策向低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等低收入群体延伸。健全空巢老人、困境儿童、残疾人服务保障体系。**积极**运用全国统一的社保公共服务平台，持续优化经办管理便民服务。加强社保资金监管，持续开展社保基金巩固提升行动。**坚持**男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。

第五节 提升各族群众住房水平

完善“市场+保障”的住房供应体系，建立多主体供给、

多渠道保障、租购并举的住房制度。实施灵活就业人员住房公积金政策。**优化**保障性住房供给，有序保障城镇低保低收入、中低收入家庭，新市民、青年人、引进人才、工薪群体等住房需求。合理满足居民刚性和改善性住房需求。**实施**房屋品质提升工程，统筹做好新建住房与既有住房改造，增加安全舒适绿色智慧“好房子”供给。建立房屋全生命周期安全管理制度。**落实**农村住房建设标准和管理制度，服务农村低收入群体，开展农房抗震防灾工程建设，改善农村居民住房条件。**推动**房地产高质量发展，落实商品房开发、规划和土地供应、融资、销售、财税等基础制度，稳妥推进商品房开发融资方式和商品房预售制度改革，建立“人房地钱”要素联动房地产发展新模式。**实施**党建引领物业服务质量提升行动，不断提升物业服务质量和水平。新建小区以市场化、专业化物业服务为主渠道，引导老旧小区逐步向专业化物业服务过渡，推动无物业小区由物业企业“化零为整、以大带小”“连片打包”统管。“十五五”期间全面消除无物业小区。

第六节 加快建设健康博州

实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和居民健康素养水平。**健全**公共卫生体系，深化疾控体系改革，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力，建设区域传染病监测预警平台。持续

加强妇幼保健机构能力建设。**加快**建设分级诊疗体系，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进县域医共体建设，提升县级医院和基层医疗卫生机构服务能力。**促进**医疗、医保、医药协同发展和治理，落实“三医”跨部门协调机制，创新医疗卫生监管手段。**深化**以公益性为导向的公立医院综合改革，落实现代医院管理制度。深化医疗服务价格改革，落实以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度。落实公立医疗卫生机构人员编制标准，建立动态调整机制。统筹州人民医院和州蒙医医院优质医疗资源，推进紧密型医联体建设，加强州县人民医院重点专科建设，积极打造“国门医院”，提升州域医疗卫生服务整体水平。**促进**中医药传承创新发展，提升中医药服务供给，建立优质高效中医药服务体系。引导规范民营医院发展。**加强**慢性病综合防控，健全家庭医生签约制度，加强心理健康和精神卫生服务，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。**优化**医疗卫生人才队伍结构，加大育才引才力度，提升医德医风，教育引导医护人员发扬救死扶伤的人道主义精神，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

第七节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。**倡导**积极婚育观，落实生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成

本，落实生育保险、生育休假制度，实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。**发展**普惠托育和托幼一体化服务，高标准建设州级托育综合服务中心，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，着力增加公建托位供给，形成 5—10 分钟托育服务圈。**推动**普惠养老服务高质量发展，完善居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。结合完整社区建设，探索社区嵌入式养老机构建设模式，健全公办养老机构运营机制，鼓励引导社会力量积极参与。加快补齐农村养老服务短板，推进农村互助性养老服务，充分利用乡镇卫生院、社会福利院、村队闲置公共服务设施等资源，探索农村健康、医疗、养老融合发展新模式。加强长期照护服务供给体系建设，推行长期护理保险，健全失能失智、孤寡、残障等特殊困难老年人照护体系。**稳妥**实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策。大力发展老龄事业和老龄产业，推动老龄产业融合发展，发展银发经济，全力构建老年友好型社会。

第八节 稳步推进基本公共服务均等化

落实国家基本公共服务均等化评价标准。**聚焦**重点领域和薄弱环节，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。**统筹**全州城乡“一老一小”等公共服务资源布局，

加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，实现服务一体供给，逐步推进城镇基本公共服务覆盖常住人口。**全面**深化事业单位改革。规范地名命名更名，进一步提升地名公共服务能力。坚持殡葬公益属性，推动基本殡葬服务均等化。

第十二章 围绕加快经济社会发展全面绿色转型 持续深化生态立州战略

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障、增强绿色发展动能，努力建设天蓝地绿水清的美丽博州，厚植中国式现代化博州实践的生态底色。

第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，加强兵地联防联控，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。**持续**打好蓝天保卫战，加强烟尘污染治理，强化锅炉节能环保和燃煤企业、水泥等重点行业提标改造，引导推进电采暖，提升乡镇场、村队居民电采暖普及率。实施城市扬尘治理，严格绿色施工管理，加强道路扬尘整治。实施机动车尾气污染防治，大力推广新能源汽车。**持续**打好碧水保卫战，实施“一河一湖一策”，系统推进艾比湖、赛里木湖、博尔塔拉河、精河等重点河湖保护治理。持续优化城镇生活污水管网，推进城镇污水处理厂提标改造。因地制宜采取资源化利用、就地集中式处理、接入城镇污水管网等方式，推进村庄生活污水处理。加强饮用水水源保护区管理。**持续**打好净土保卫战，开展土壤污染源头防

控行动，加强农业面源污染治理，持续推进化肥农药减量化、废弃农膜回收利用、农药包装废弃物回收处理。加强固体废物污染防治，推进源头减量和综合利用，强化危险废物、工业固体废物、建筑垃圾环境监管，加强医疗废物收集处理。加快生活垃圾无害化处理，强化垃圾填埋场规范化管理，完善“户集村收、乡镇场转运（处理）、县处理”机制。**加强**环境风险防控，深入推进新污染物治理，梯次推进“无废城市”建设，推进农作物秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用。

第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，积极争取国家自治区重要生态系统保护和修复重大工程，积极探索艾比湖水生物资源、水环境、干涸疏松裸露区、盐碱地的生态修复、综合治理和有效利用，综合运用节水、调水、整治地下水超采等多种措施，积极推进艾比湖生态环境保护 and 修复。实施好艾比湖流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。加强新疆北鲎国家级自然保护区建设，做好国家一级重点野生保护动物高鼻羚羊引进繁育、野生种群重建工作。抢抓国家“三北”六期工程建设机遇，加大博州东部重点区域生态和荒漠化综合防治力度。科学开展国土绿化行动，全面落实《自治州农田防护林保护条例》，持续推进国土绿化提档升级。**构建**以国家公园为主体的自然保护地体系，科学研究、争取上级部门支持，优化调整各类保护地功能分区及布

局。**强化**水资源刚性约束，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。**加强**水资源集中统一管理，强化全州水资源节水蓄水调水统筹管理，全面提升水资源统配联调精细化、规范化、法治化管理水平。**优化**调整地表水和地下水用水结构，科学有效用好地表水资源，加强地下水超采治理，严格取用水监管，严控地下水管控指标，实现规模以上取水口在线监测全覆盖。**加快**形成节水型生产生活方式，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。积极推进水权交易制度，完善促进节水水价体系，推动阶梯水价、累进加价、新水新价等机制落实，因地制宜推进输水管道化。健全人工影响天气工作体系。

第三节 健全生态环境治理保护体制机制

严守生态保护红线，建立分类管控机制和监督体系。**严格落实**自治区国土空间用途管制、规划许可制度和“三区三线”等空间管控制度，探索实施建设用地总量按规划管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。建立全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。建立完善现代化生态环境监测和评价体系，构建大气、水、土壤等环境要素监测网络。**建立**健全生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，完善美丽博州建设成效考核指标体系。**完善**自治州生态安全工作协调机制，健全饮用水、空气质量、土壤、生物多样性等生态安全领域协调联

动机制。**严格落实**河湖长制、林长制，加强联防联控、同防同治，加大林草和环保领域违法案件查处整改力度。**全面**实行排污许可“一证式”管理，依法推动环境要素全覆盖纳入排污许可管理，加强固定污染源监管，健全新污染物治理管理体系。**建立**健全生态环保信用制度，落实环境信息依法披露、环保信用评价、生态环境损害赔偿制度，完善生态保护补偿制度。**推进**生态文明示范建设，开展美丽城市、美丽乡村、美丽河湖建设。

第四节 积极稳妥推进碳达峰

深入实施碳达峰“十大行动”和节能减排“十大工程”，严格落实能耗双控向碳排放双控全面转型、能源消费总量管理节约制度。**加强**重点领域和行业碳排放信息收集核算能力，完善碳排放统计核算体系。**建立**碳排放预算管理制度，加快构建地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度体系。**积极**推进零碳园区、零碳工厂建设，促进新能源高质量高比例消纳利用，实现新能源与化石能源耦合发展，有效降低碳排放。**积极**参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

构建绿色低碳高质量发展空间格局，协同优化产业布局，深入实施节能降碳改造，推进工业、能源、城乡建设、

交通运输、公共机构等重点领域绿色低碳转型。**实施**全面节约战略，加强资源节约集约高效利用，积极发展循环经济，健全废弃物循环利用体系，依托口岸优势用好再生钢铁原料进口政策，推动资源回收业做实做强、延伸产业链，积极打造大宗固体废弃物综合利用示范基地、城市循环利用基地。**落实**支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，加快绿色转型关键技术研发应用和示范推广。**积极**扩大绿色消费，倡导绿色低碳生活方式。

第十三章 围绕打造维护国家地缘安全战略屏障的支撑地 推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。深入践行总体国家安全观，深入实施**依法治州**战略，推进国家安全体系和能力现代化，统筹防范化解重点领域风险隐患，保持博州社会大局持续稳定长期稳定，建设更高水平的平安博州。

第一节 加强国家安全体系建设

完善国家安全领导体制机制，强化自治州重点领域国家安全工作协调机制，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。**健全**完善自治州国家安全风险监测预警领导体制和工作机制，健全国家安全危机管控体制机制，完善县市辖区和重点领域国家危机管控预案。**落实**国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成联动高效的自治州国家安全防护体系，常态长效推进国家安全宣传教育，增强各族干部群众国家安全意识和素养。**提高**防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

第二节 推进反恐维稳法治化常态化

坚决落实维护社会稳定责任制，保持对“三股势力”依法严打高压态势，严防输入性风险和风险外溢，坚决守住不

发生暴恐案事件底线。**健全**完善社会稳定风险防范化解处置机制，完善社会稳定风险评估机制，推进风险化解常态化、风险联动处置精细化。**提升**社会治安整体防控水平，注重显隐结合、专群结合，筑牢反恐维稳的人民防线。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。**严格落实**维稳力量下沉基层机制，建立健全政法单位优秀干警常态化下沉基层工作机制，建立政法干警政治待遇保障机制。

第三节 提升公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全力防控公共安全风险。**提升**应急体系和应急能力现代化水平，完善大安全大应急框架下安全隐患风险评估、预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、责任倒查追究的应急指挥机制，健全重大突发公共事件处置保障机制，加快矿山救援、危险化学品、水域救援、政府专职消防队伍建设，强化基层应急基础和力量。**建设**自治州应急管理综合应用平台，统筹各部门数据资源和应急系统，全面提升监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力。**健全**完善自然灾害综合监测预警体系，加快构建“预警监测+应急处置”协调机制，提高防灾减灾救灾能力，规范提升全州应急避难场所建设，有效防范应对极端天气和自然灾害，全力保障各族群众生命财产安全。积极推动精河县自然

灾害防治全方位设备测试基地建设和全国综合减灾示范县创建。**完善**安全生产风险排查整治和责任倒查机制，提升重要基础设施本质安全水平，全面排查治理隐患，有效遏制重特大事故。**加强**食品药品安全、生物安全、网络安全、数据安全、人工智能安全等责任体系和监管机制建设。**深化**网络空间安全综合治理，加强个人信息和未成年人网络保护。**强化**未成年人违法犯罪预防和治理。

第四节 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。**健全**社会工作体制机制，落实社会治理政策和法律法规。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加大社会组织培育管理力度，推动行业协会商会改革发展。**加强**党建引领基层治理和基层政权建设，加强乡镇（街道）服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，落实村（社区）工作事项准入制度。**坚持**和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。充分发挥居民公约、村规民约、家庭家教家风建设在基层治理中的作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。**完善**凝聚服务群众

工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。**推进**综治中心规范化建设，确保群众的每一项诉求都有人办、依法办，实现解决矛盾纠纷“最多跑一地”。强化市民热线等公共服务平台功能，建立协同联动、数据共享的“接诉即办”工作机制，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。**推进**信访工作法治化，落实“三到位、一处理”要求，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

第五节 健全稳边固边工作机制

健全党政军警兵民合力强边固防机制，优化边防工作领导体制。完善口岸边境联防联管机制，加强联检单位和口岸工作组出入境人员信息资源共享，优化边防管控力量整体联动布局。**健全**护边员队伍建设管理机制，完善按纲施建施训执勤机制，提升护边员队伍正规化建设水平。**健全**边防基础设施建设管理机制，实行项目建设“电子化”管理，加快数智化赋能建设步伐，不断提升智慧边防管控水平。**加强**边境村队基础设施和公共服务设施建设，实施富民兴边工程，实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

第十四章 围绕支持第五师更好履行特殊职责使命 创新完善全方位融合发展机制

兵团是实现新疆工作总目标的重要战略力量。牢固树立兵地一盘棋、兵地是一家的思想，把兵地融合发展摆在重要位置，推动兵地设施共建、资源共享、融合发展、优势互补，支持第五师双河市更好履行“三大功能”、发挥“四大作用”，落实自治区支持南疆高质量发展政策，开创中国式现代化博州实践的兵地融合发展新局面。

第一节 健全兵地融合发展体制机制

完善州县两级兵地融合发展组织机构，落实兵地融合发展联席会议制度，研究涉及兵地的重要规划编制、重大基础设施项目建设、重点产业布局等问题，推动兵地经济社会高质量发展。健全兵地干部交叉兼职、交流任职、学习挂职常态化机制。完善州、县（市）、乡镇场（街道）、村队（社区）与师市、团场、连队，以及对口行业部门间结对共建机制，搭建兵地多层次交往交流交融平台。

第二节 推动兵地全方位深度融合发展

坚持立足当前、着眼长远，因地制宜、重点突破，加强兵地产业布局、生产要素、资源开发、重大项目、公共服务

等方面的协商合作，着力推动兵地战略规划统筹编制、产业发展加快融合、园区经济协作发展、国企改革协同推进、交通体系优化完善、水利资源科学配置、文旅市场双向赋能、电力网络有序衔接、城镇建设联手推进、生态环保共抓共管、科技教育交流合作、医疗卫生共享资源、公共文化交融共建、民族团结共建共创、社会稳定共同维护等全方位、各领域深度融合。**推进**兵地城镇共建，支持第五师博乐城区及新赛工业园片区综合整治提升，盘活闲置资源。深化精河县精河镇、温泉县博格达尔镇兵地结合部统一规划建设和城市体检、城市更新。支持相邻团场乡镇互为依托、相互支撑，共同培育特色主导产业，联动发展、协同发展。**联手**打造对外开放平台，共同推进阿拉山口重点开发开放试验区、新疆自贸试验区博州联动创新区、跨境电商综试区、边民互市贸易、阿拉山口综保区兵地融合产业园等重点开放平台建设，整合博乐东工业园区、第五师双河市新赛工业园资源，共同建设东新兵地融合发展工业园，携手丰富对外开放载体、提升对外开放水平。

第十五章 全州各族干部群众团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性主动性创造性，为推进中国式现代化博州实践凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，确保上下贯通、执行有力。**持续**用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，确保各项工作始终沿着正确方向前进。**旗帜**鲜明讲政治，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守党的政治纪律和政治规矩，认真贯彻民主集中制，严格落实重大事项请示报告制度，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保贯彻落实党中央决策部署不偏向、不走样。**坚持**把政治标准放在首位，落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，选优配强各级领导

班子，统筹做好优秀年轻干部和少数民族干部、女干部、党外干部培养选拔工作，健全常态化培训特别是基本培训机制，让广大干部在保稳定、促发展的实践中磨炼不畏艰险、攻坚克难的意志，增强团结服务群众、驾驭复杂局面的本领，切实提高政治能力、组织能力、执行能力。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。**全面**夯实基层基础，坚持大抓基层鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，立足实际优化提升驻村工作，推动组织体系和工作力量直达基层，不断增强党组织政治功能和组织功能，真正把基层党组织打造成坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定精神，严肃纠治作风顽疾，推进作风建设常态化长效化。坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，深入开展整治形式主义为基层减负工作，让基层干部有更多精力抓落实。**保持**反腐败永远在路上的清醒坚定，完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全正风肃纪反腐长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民

民主。**坚持**和完善民族区域自治制度，完善党领导民族工作的体制机制。**坚持**好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，加强和完善人大民主民意表达平台和载体建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，完善党政主要领导领衔督办重点建议工作，提高代表议案建议审议办理质量，稳妥有序开展民生实事项目人大代表票决制，推进全过程人民民主实践基地建设。**发挥**政协作为专门协商机构作用，完善党政主要领导领衔督办重点提案工作，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各协商渠道配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善党委会同政府政协制定并组织实施年度协商议题制度，持续优化完善专题调研和专题议政性常委会机制。**健全**基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。完善基层风险隐患防范化解、乡镇街道扩权赋能增效、网格化管理、党建引领基层治理议事协调、村队社区议事协商目录等机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。**完善**大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治博州建设

弘扬法治精神、树牢法治思维，深入实施依法治州战略，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进法治博州、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。**加强**和改进地方立法，强化立法规划和立法审查，提升重点领域、新兴领域地方立法质量。**扎实**推进依法行政，全面落实行政规范性文件审查备案，持续深化行政复议体制改革，完善府院府检联动机制，促进行政争议实质性化解。**健全**公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。**完善**覆盖城乡的公共法律服务体系。**加强**涉外法治建设，强化涉外法律服务，提升国际商事调解、仲裁、诉讼等服务水平，健全涉外法治人才培养机制，建设通晓中亚国家语言和法律“双语双法”人才队伍，推进涉企涉外“一站式”法律服务机制建设，维护企业合法权益，服务保障自治州外向型经济发展。

第四节 用好对口援疆工作新机制

统筹用好援疆资源力量，重点推进产业援疆、教育援疆、文化援疆，促进两地双向交流和干部人才交流，全面提升对口援博综合效益。**健全**对口援疆工作机制，深入谋划新时期全方位对口援博工作，找准工作衔接的切入点和突破口，从

更深层面、更宽领域巩固深化对口援疆务实举措，拓宽协作领域、提升协作层次。**巩固**拓展智力援博成果，聚焦群众最关心的教育、医疗卫生、公共文化等领域，深化对口援博医疗领域“院包科”、教育领域“校包院”帮扶机制，深入实施“名校名院嫁接工程”，构建“全链条”教育援疆体系和“卫生援疆联盟”，擦亮“组团式”智力援博品牌，助推教育教学质量和医疗卫生服务水平全面提升。深化拓展对口援博文化润疆的形式和内容，在推动新闻媒体战略赋能、文艺团体双向交流、文艺精品互鉴共创、文化阵地合作共建、文旅产业双向互动、两地师生结对交友等方面，拓展渠道、创新方式、丰富载体、完善设施，持续探索促进两地各族群众交流交往交融新模式。优化援疆干部人才服务管理机制，鼓励优秀援疆干部人才留博工作。**全力**推动产业援博取得新突破。聚焦阿拉山口重点开发开放试验区、新疆自贸试验区博州创新联动区、阿拉山口国际陆港和阿拉山口—多斯特克无水港等建设，用好国家推进产业在国内梯度有序转移政策，强化产业链、供应链对接，加快提升承接产业转移的要素保障能力，探索建立创新链产业链资金链人才链一体对口援建模式，强化资源区位优势与科技人才资本深度融合、双向促进。用好自治区产业援疆“打破结对关系界限、建立在全疆范围内投资兴业激励机制”的政策，加大对其他援疆省市各类投资主体的招商引资力度，推动产业结构不断优化、对内对外开放能力不断提升。

第五节 支持国防和军队现代化建设

完善自治州党委涉军议事协调体制机制，健全组织管理体系和运行模式。探索建立军民融合发展与国防动员建设有机结合、军事需求提报和军地协调对接联动机制，推动军地重大规划统筹衔接，支持军队后勤保障社会化体系建设。完善国防动员体系。持续巩固提升国家军民融合发展试点成果。落实低空空域协同管理机制，构建低空飞行服务保障体系。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。完善军人荣誉激励机制，加强退役军人服务保障。

第六节 充分调动全社会投身社会主义现代化博州建设的积极性主动性创造性

构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的自治州规划体系，为自治州“十五五”规划《纲要》实施提供有效支撑。依据自治州“十五五”规划《纲要》，同步部署、同步研究、同步编制一批符合自治州“十五五”规划《纲要》精神的自治州级专项规划，自治州国土空间规划要为自治州“十五五”规划《纲要》确定的目标指标、重大战略任务和重大工程实施提供空间保障。强化规划实施监测评估和监督，增强宏观政策取向一致性，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央战略意图、自治区党委决策部署和自治州重大工作安排落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形

成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全州各族干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委坚强领导下，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，以自治区成立 70 周年为新起点，牢记嘱托、感恩奋进，锐意进取、真抓实干，扎实推进中国式现代化博州实践，奋力谱写建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化新疆的博州新篇章。